**IV.**

**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

**Obecná část**

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů.

1. **Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů**

Návrh zákona je předkládán z důvodu stanovení sankčních povinností v souladu se změnou nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2120 ze dne 25. listopadu 2015, kterým se stanoví opatření týkající se přístupu k otevřenému internetu a maloobchodní ceny za regulovanou komunikaci v rámci EU a mění směrnice 2002/22/ES o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací a nařízení (EU) č. 531/2012 o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích v Unii (dále jen ”Nařízení”). Nařízení je přímo použitelným předpisem Evropské unie, jenž není předmětem transpozice do vnitrostátního práva.

Vysoké ceny za komunikaci v rámci EU představují překážku pro jednotný trh, jelikož odrazují od vyhledávání zboží a služeb a jejich nákupu od poskytovatele, který se nachází v jiném členském státě. Je proto nutné stanovit konkrétní a přiměřené omezení ceny, kterou mohou poskytovatelé účtovat spotřebitelům za komunikaci v rámci EU, s cílem tyto vysoké ceny odstranit.

Cenová „limitace“ v předmětné oblasti je ohraničena časovým rámcem a to na 5 let od účinnosti změny Nařízení.

Stávající právní úprava rovněž není v rozporu se zásadou zákazu diskriminace. Z hlediska požadavků na zajištění rovnosti mužů a žen ji lze považovat za neutrální.

1. **Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen, a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku**

Evropská komise (dále jen „Komise“) v roce 2013 navrhla nařízení s posouzením dopadu, které zahrnovalo ustanovení s regulačními opatřeními platnými pro komunikace v rámci EU. Sdružení BEREC a Komise prostřednictvím své studie a průzkumu Eurobarometru shromáždily v letech 2017 a 2018 další údaje o trhu komunikací v rámci EU. Z těchto informací vyplývá, že jak u pevné, tak u mobilní komunikace i nadále přetrvávají významné cenové rozdíly mezi domácí a mezistátní hlasovou a SMS komunikací, a to v souvislosti s podstatnými cenovými rozdíly mezi jednotlivými zeměmi, operátory a tarifními balíčky i mezi mobilními a pevnými hlasovými komunikačními službami. Poskytovatelé si za využití komunikace v rámci EU často účtují ceny, které výrazně převyšují ceny za domácí tarify plus dodatečné náklady.

V průměru je standardní cena za pevné nebo mobilní volání v rámci EU třikrát dražší než standardní cena za vnitrostátní volání a standardní cena za SMS v rámci EU více než dvakrát dražší než za vnitrostátní SMS. V těchto aritmetických průměrech se však skrývají významné rozdíly mezi jednotlivými členskými státy.

V některých případech může být standardní cena za volání v rámci EU až osmkrát vyšší než standardní cena za vnitrostátní volání. V důsledku toho jsou zákazníci v některých členských státech vystaveni velmi vysokým cenám za komunikaci v rámci EU. Tyto vysoké ceny mají dopad především na spotřebitele, a to zejména tak, že tuto komunikaci využívají pouze zřídka nebo mají nízký objem spotřeby, přičemž tito spotřebitelé představují převážnou většinu spotřebitelů využívajících komunikaci v rámci EU. Někteří poskytovatelé současně mají zvláštní nabídky, jež jsou obzvláště atraktivní pro zákazníky z řad podniků a pro spotřebitele se značnou spotřebou komunikace v rámci EU.

Tyto nabídky často nejsou účtovány na základě skutečné spotřeby a mohou spočívat v určitém počtu minut nebo SMS v rámci EU za pevný měsíční poplatek (nabídky navýšení) nebo v zahrnutí určitého počtu minut nebo SMS v rámci EU do měsíčního přídělu minut volání nebo SMS, a to buď za žádný, nebo za malý příplatek. Pro spotřebitele, kteří komunikaci v rámci EU využívají pouze příležitostně nebo v nepředvídatelném či relativně nízkém objemu, jsou však podmínky těchto nabídek často neatraktivní. Tito spotřebitelé jsou tedy vystaveni riziku, že za komunikaci v rámci EU zaplatí nepřiměřeně vysokou cenu, a měli by být v tomto kontextu chráněni.

Pokud poskytovatelé veřejně dostupných interpersonálních komunikačních služeb založených na číslech účtují spotřebitelům za komunikaci v rámci EU sazby, které jsou zcela nebo zčásti založeny na využití těchto služeb, a to i v případech odečítání spotřeby z měsíčního nebo předplaceného přídělu těchto služeb, neměly by tyto sazby překročit 0,19 EUR za minutu volání a 0,06 EUR za SMS zprávu; tyto sazby odpovídají maximálním cenám, které se v současnosti uplatňují na regulovaná roamingová volání a SMS.

Při roamingu v Unii se na spotřebitele vztahuje ochrana eurotarifem, která byla postupně nahrazena roamingem za domácích podmínek. Tyto stropy jsou považovány za vhodnou referenční hodnotu pro stanovení maximální sazby za komunikaci v rámci EU na dobu pěti let počínaje dnem 15. května 2019. Současná úroveň limitu představuje jednoduchou, transparentní a osvědčenou záchrannou síť pro ochranu před vysokými cenami a je vhodná jako maximální strop pro maloobchodní ceny všech přeshraničních komunikací v EU. Jak roamingová volání v rámci EU, tak volání v rámci EU mají podobnou nákladovou strukturu.

Limity by poskytovatelům měly umožnit pokrýt své náklady, a zajistit tak přiměřenost zásahu na trhu s mobilním i pevným voláním. Stropy se budou přímo vztahovat pouze na sazby založené na skutečné spotřebě. Měly by mít ukázňující účinek i na nabídky, do nichž je zahrnut určitý objem komunikace v rámci EU bez zvláštního zpoplatnění, neboť spotřebitelé mají možnost pro komunikaci v rámci EU přejít na tarif založený na spotřebě. Na objemy komunikace v rámci EU, které překročily objem zahrnutý do balíčku a které jsou účtovány samostatně, by se měl vztahovat strop. Toto opatření by mělo přiměřeným způsobem zajistit, aby spotřebitelé s nízkým objemem spotřeby komunikace v rámci EU byli chráněni před vysokými cenami, a současně by mělo mít pouze mírný dopad na poskytovatele služeb.

Poskytovatelé by měli být schopni navrhnout spotřebitelům nabídky alternativních tarifů pro mezinárodní komunikaci s různými sazbami za regulovanou komunikaci v rámci EU a spotřebitelé by měli mít možnost si dle uvážení takové nabídky zvolit a kdykoliv a bezplatně přejít zpět, a to i u nabídek, které si spotřebitelé předplatili před vstupem tohoto ustanovení v platnost. Poskytovatel by od povinnosti nepřekročit maximální ceny za komunikaci v rámci EU mohl být osvobozen pouze v případě alternativních nabídek týkajících se mezinárodní komunikace, například komunikace pokrývající všechny nebo některé země světa mimo členských států, pokud je spotřebitel přijme.

Jiné výhody, jako například poskytnutí dotovaného koncového zařízení nebo slev na další služby elektronických komunikací, které poskytovatel spotřebitelům nabízí, jsou součástí běžných konkurenčních vztahů a neměly by mít vliv na použitelnost cenových stropů pro komunikaci v rámci EU.

S ohledem na zásadu proporcionality by použitelnost cenového limitu pro komunikaci v rámci EU měla být časově omezená a měla by skončit pět let po vstupu v platnost. Díky takto omezené době platnosti by mělo být možné řádně posoudit účinky těchto opatření a zhodnotit, do jaké míry přetrvává potřeba chránit spotřebitele.

Navrhovaná úprava nemá dopad na rovnost mužů a žen a neporušuje zákaz diskriminace.

1. **Výjimka z povinnosti provést hodnocení dopadů regulace (RIA)**

Vzhledem k tomu, že účelem předkládaného návrhu je výhradně nutná implementace evropského právního předpisu a je svým charakterem pouze technickou novelou (doplnění předmětné sankční povinnosti), byl předseda Legislativní rady vlády požádán o výjimku z provedení hodnocení dopadů regulace (RIA).

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhovaná právní úprava je v souladu s Ústavou České republiky i Listinou základních práv a svobod

1. **Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních dvorů orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Návrh je v souladu s právními předpisy Evropské unie, stejně jako s judikaturou soudních orgánů EU a obecnými právními zásadami.

Předpisy Evropské unie tuto problematiku upravují několika předpisy, které jsou již implementovány do českého právního řádu. K návrhu se vztahují zejména následující právní předpisy EU:

* směrnice Rady 2010/13/EU ze dne 10. března 2010 o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států upravujících poskytování audiovizuálních mediálních služeb (směrnice o audiovizuálních mediálních službách),
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/22/ES ze dne 7. března 2002 o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací (směrnice o univerzální službě),
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném regulačním rámci služeb a sítí elektronických komunikací (rámcová směrnice),
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/20/ES ze dne 7. března 2002 o oprávnění pro sítě a služby elektronických komunikací (autorizační směrnice),
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/19/ES ze dne 7. března 2002 o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazených zařízení a o jejich vzájemném propojení (přístupová směrnice),
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/136/ES ze dne 25. listopadu 2009, kterou se mění směrnice 2002/22/ES o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací, směrnice 2002/58/ES o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací a nařízení (ES) č. 2006/2004 o spolupráci mezi vnitrostátními orgány příslušnými pro vymáhání dodržování zákonů na ochranu zájmů spotřebitele,
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/140/ES ze dne 25. listopadu 2009, kterou se mění směrnice 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací, směrnice 2002/19/ES o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazeným zařízením a o jejich vzájemném propojení a směrnice 2002/20/ES o oprávnění pro sítě a služby elektronických komunikací,
* směrnice Komise 2002/77/ES ze dne 16. září 2002 o hospodářské soutěži na trzích sítí a služeb elektronických komunikací,
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby,
* nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2120 ze dne 25. listopadu 2015, kterým se stanoví opatření týkající se přístupu k otevřenému internetu a maloobchodní ceny za regulovanou komunikaci v rámci EU a mění směrnice 2002/22/ES o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací a nařízení (EU) č. 531/2012 o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích v Unii.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Návrh zákona je v souladu s mezinárodními úmluvami, jimiž je Česká republika vázána.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, ať již se jedná o smlouvy dvoustranné, nebo mnohostranné (seznam mezinárodních smluv, k jejichž ratifikaci dal souhlas zákonodárný sbor a jimiž je Česká republika vázána, a která jsou v evidenci Ministerstva zahraničních věcí, je k dispozici na internetových stránkách [www.mzv.cz](http://www.mzv.cz)).

1. **Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí a dopady na bezpečnost nebo obranu státu**

Zavedení nového přestupku s odpovídající sankcí může představovat finanční příjmy do státního rozpočtu v případě porušení dané povinnosti. Vzhledem k tomu, že nelze predikovat případný počet spáchaných přestupků ani ekonomickou sílu případného pachatele přestupku, když za spáchání tohoto přestupku lze uložit pokutu do výše 15 000 000,- Kč nebo do výše 5 % z čistého obratu pachatele, podle toho, která z těchto hodnot je vyšší, nelze výši těchto příjmů vyčíslit.

Návrh zákona nepředpokládá negativní dopad na podnikatelské prostředí České republiky s tím, že cenové limity by daným poskytovatelům měly umožnit pokrýt své náklady, a zajistit tak přiměřenost zásahu na trhu s mobilním i pevným voláním (finanční stropy se budou přímo vztahovat pouze na sazby založené na skutečné spotřebě).

Předmětný materiál nemá negativní sociální dopady, ani dopady na rodiny a specifické skupiny obyvatel. Dopady nemá ani na životní prostředí a bezpečnost a obranu státu.

1. **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Předkládaný návrh zákona nemá dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

1. **Zhodnocení korupčních rizik**

Předkládaný návrh je svým charakterem technickou novelou a v důsledku jednotlivých navrhovaných změn nevznikají korupční rizika.

1. **Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvém čtení**

Navrhuje se použít ustanovení § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého může Poslanecká sněmovna s návrhem zákona vyslovit souhlas již v prvém čtení. Důvodem je nutnost zajistit včasnou implementaci odpovídající evropské právní úpravy a to do dne 15. května 2019 v souladu s čl. 5a Nařízení.

**Zvláštní část**

**K čl. I:**

K bodu 1: § 118 odst. 12 - zavádí se nová skutková podstata přestupku spočívající v nesplnění povinnosti vůči přímo použitelnému předpisu Evropské unie /nestanovení cen za poskytování služeb elektronických komunikací, neposkytnutí služeb elektronických komunikací za stanovených podmínek/.

K bodu 2: § 118 odst. 12 - Cenová „limitace“ je ohraničena časovým rámcem a to na 5 let od účinnosti změny Nařízení. V tomto smyslu je navrženo zrušení daných sankcí po uplynutí předmětného období.

**K čl. II**

Navrhuje se nabytí účinnosti dnem 19. května 2019, kdy vstupuje v platnost samotná povinnost vyplývající z Nařízení, za jejíž neplnění tento zákon stanoví příslušné sankce.

Dále se navrhuje pozbytí platnosti tohoto zákona ke dni 14. května 2024, kdy pozbývá platnosti povinnost stanovená Nařízením.