NÁVRH ZMĚNY ZÁKONŮ PRO zvýšení efektivity
koordinace liniových staveb
na podkladu digitální technické mapy a v ní vedených údajů O PŘIPRAVOVANÝCH LINIOVÝCH stavbách

Návrh změny zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon)

Návrh změny zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví

Návrh změny zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací

Návrh změny zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon

**Předpokládaná účinnost navrhovaných změn má být k 1. 1. 2024, tj. rovněž v návaznosti na změnu účinnosti nového stavebního zákona.**

# TEXT ČÁSTI ZÁKONŮ V PLATNÉM ZNĚNÍ S VYZNAČENÍM NAVRHOVANÝCH ZMĚN

## Zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon)

§ 1

(1) Tento zákon upravuje postupy při přípravě a povolování staveb dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, při získávání práv k pozemkům a stavbám potřebných pro uskutečnění uvedených staveb a uvádění těchto staveb do užívání s cílem urychlit jejich majetkoprávní přípravu, povolování a následný soudní přezkum správních rozhodnutí v souvislosti s těmito stavbami. Tento zákon dále upravuje v návaznosti na přímo použitelný předpis Evropské unie [10] výkon státní správy a postup při povolování projektů společného zájmu. **Tento zákon dále upravuje některé postupy při přípravě liniových staveb s cílem zefektivnit koordinaci připravovaných liniových staveb.**

…

§ 2i
Budování infrastruktury elektronických komunikací

(1) Rozhodnutí o umístění stavby ani územní souhlas podle stavebního zákona nevyžadují přípojky elektronických komunikací do délky 100 metrů; to neplatí v případech, kdy je vyžadováno závazné stanovisko k posouzení vlivů provedení záměru na životní prostředí podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí [16].

(2) K užívání stavby infrastruktury elektronických komunikací se nevyžaduje kolaudační souhlas ani kolaudační rozhodnutí podle stavebního zákona**, pokud připravovaná stavba byla zapsána v evidenci podle § 5g**, **přičemž zůstávají nedotčeny povinnosti týkající oznámení dokončených staveb podle stavebního zákona[\*1].** ~~Stavebník předloží do 60 dnů ode dne zahájení užívání stavby příslušnému stavebnímu úřadu údaje určující polohu definičního bodu stavby, dokumentaci skutečného provedení stavby, pokud při jejím provádění došlo k nepodstatným odchylkám oproti ověřené dokumentaci nebo ověřené projektové dokumentaci, a geometrický plán umístění stavby.~~

(3) Stavba přípolože nevyžaduje územní rozhodnutí ani územní souhlas stavebního úřadu [21], ani závazné stanovisko orgánu státní památkové péče [22], pokud

a) ochranné pásmo přípolože nepřekročí hranici ochranného pásma stavby, v jehož prostoru se přípolož přikládá, a

b) stavebník přípolože a stavebník stavby, ke které se přípolož přikládá, uzavřeli dohodu o přípoloži, v níž sjednali svá práva a povinnosti při provádění stavby a následném provozování obou staveb a určili jejich vzájemnou polohu.

(4) Přípolož je samostatnou stavbou, která je technicky oddělena od stavby, ke které se přípolož přikládá. V řízeních a postupech podle stavebního zákona týkajících se stavby, ke které se přikládá přípolož, se k přípoloži nepřihlíží.

[16] § 45i odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.
Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.

[21] § 76 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

[22] § 14 odst. 2 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů.

[-1] § 230 odst. 3 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon

ČÁST TŘETÍ
KOORDINACE PŘIPRAVOVANÝCH LINIOVÝCH STAVEB

§ 5e

**Pro účely části třetí tohoto zákona se rozumí**

**a) liniovými stavbami stavby dopravní a technické infrastruktury podle stavebního zákona [\*1] a stavby na veřejných prostranstvích [\*2] nebo jejich změny,**

**b) budoucím stavebníkem osoba, která** **připravuje liniovou stavbu.**

 [\*1]  § 10 odst. 1 zákona č. 283/2021 Sb., (nový) stavební zákon

[\*2]  § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích

§ 5f

**(1) V řízení podle tohoto zákona nebo stavebního zákona, jehož předmětem je liniová stavba, se oznámení o zahájení řízení doručuje také budoucím stavebníkům, kteří v dotčeném území zapsali připravovanou liniovou stavbu do evidence podle § 5g. Toto oznámení se doručuje jednotlivě také u řízení s velkým počtem účastníků, i těm budoucím stavebníkům podle věty první, kteří nejsou účastníky řízení, přičemž se obdobně uplatní postupy podle § 2 odst. 4 věty třetí a páté.**

**(2) Ustanovení § 2 odst. 1 se nepoužije, pokud se na řízení vztahují pouze povinnosti podle části třetí toho zákona.**

§ 5g
Evidence připravovaných liniových staveb

**(1) Budoucí stavebník zapíše základní údaje o připravované liniové stavbě do neveřejné části digitální technické mapy kraje [\*1] bezodkladně po zahájení přípravy stavby. Budoucí stavebník zapíše tyto údaje nejpozději 180 dní před zahájením stavebních prací, ledaže prokazatelně zahájil přípravu stavby později.**

**(2) Základní údaje o připravované liniové stavbě jsou**

**a) umístění a druh stavebních prací,**

**b) předpokládaný termín podání žádosti o povolení záměru a**

**c) předpokládaný termín zahájení stavebních prací a doba jejich trvání,**

**d) zda jde o stavbu financovanou zcela nebo zčásti z veřejných zdrojů.**

**(3) Za zahájení přípravy liniové stavby se považuje**

**a)** **rozhodnutí budoucího stavebníka o zahájení přípravy stavby,**

**b)** **registrace investičního záměru v informačním systému programového financování nebo v rozpočtovém systému, nebo předložení návrhu investičního záměru do rozpočtu či střednědobého výhledu rozpočtu [\*3],**

**c)** **podání žádosti o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci [\*4] nebo o jiné externí financování,**

**d)** **den, kdy bylo zadáno zpracování dokumentace pro povolení záměru nebo projektové dokumentace [\*5],**

**e)** **den, kdy budoucí stavebník začal činit úkony před zahájením řízení o povolení záměru [\*6],**

**f)** **den, kdy budoucí stavebník požádal o souhlas vlastníka [\*7] či souhlas účastníků řízení nebo uzavřel plánovací smlouvu [\*8],**

**g) zahájení výběru dodavatele stavebních prací,**

**h) uzavření smlouvy s dodavatelem stavebních prací,**

**i)** **podání žádosti o povolení záměru [\*9]**

**a to tím dnem, který nastane nejdříve.**

**(4) Splnění povinnosti podle odstavce 1 posuzuje stavební úřad příslušný k povolení záměru [\*10], a v případě že stavba nevyžaduje povolení záměru, stavební úřad, kterému bylo oznámeno dokončení stavby [\*11].**

**(5) Budoucí stavebník aktualizuje údaje zapsané v digitální technické mapě kraje bezodkladně po jejich změně, nejméně však jednou ročně provede aktualizaci jím zapsaných údajů.**

**(6) Pokud budoucí stavebník upustil od přípravy liniové stavby nebo liniovou stavbu dokončil, bezodkladně vymaže zápis o připravované liniové stavbě z digitální technické mapy kraje.**

[\*1] § 4b zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví, v platném znění, § 174 zákon č. 283/2021 Sb, stavební zákon

[\*3] zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů,
zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

[\*4] § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

[\*5] § 157 zákona č. 283/2021 Sb., (nový) stavební zákon

[\*6] část šestá hlava II – úkony před zahájením řízení, zákon č. 283/2021 Sb., (nový) stavební zákon

[\*7] § 187 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon

[\*8] § 130 a násl. zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon

[\*9] § 184 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon

[\*10] část šestá hlava III – řízení o povolení záměru, zákon č. 283/2021 Sb., (nový) stavební zákon

[\*11] § 230 zákona č. 283/2021 Sb., (nový) stavební zákon

§ 5h
Související stavby

**(1) Pokud je mezi žadatelem o vydání rozhodnutí o povolení záměru liniové stavby a účastníkem řízení o povolení záměru, který v tomto řízení uplatnil požadavek na vybudování související stavby uzavírána dohoda o finanční spoluúčasti nebo dohoda o zajištění věcného plnění, nebo pokud je taková dohoda uzavírána s budoucím stavebníkem, který v průběhu řízení žadateli navrhnul vybudování související stavby použije se § 2a obdobně.**

**(2) Pokud žadatel o vydání rozhodnutí o povolení záměru liniové stavby požádá stavební úřad o přerušení řízení za účelem uzavření dohody podle odstavce 1, stavební úřad přeruší řízení na dobu navrženou žadatelem.**

**(3) Za dohody podle § 2a se považují také dohoda o přípoloži podle § 2i nebo smlouva o koordinaci stavebních prací podle samostatného zákona [\*1].**

[\*1] § 10 zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací

§ 5i
Přestupky

**(1) Budoucí stavebník se dopustí přestupku tím, že nezapíše nebo neaktualizuje základní údaje o připravované liniové stavbě do evidence podle ustanovení § 5g.**

**(2) Za přestupek podle odstavce 1 lze uložit pokutu do 200 000 Kč.**

**(3) Přestupky podle části třetí projednává příslušný stavební úřad.**

## Zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením

§ 4b
Digitální technická mapa kraje

(1) Digitální technická mapa je vedena pro území kraje. Správcem digitální technické mapy kraje je krajský úřad v přenesené působnosti.

(2) Digitální technická mapa kraje je zdrojem informací, které slouží zejména pro účely územního plánování, přípravy, umisťování, povolování a provádění staveb, poskytování informací o životním prostředí podle zákona o právu na informace o životním prostředí a poskytování údajů o fyzické infrastruktuře **a stavebních pracích** podle zákona o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací.

(3) Digitální technická mapa kraje má veřejnou a neveřejnou část. Prováděcí právní předpis stanoví, které údaje digitální technické mapy kraje jsou veřejné a neveřejné.

(4) Obsah digitální technické mapy kraje tvoří údaje o

a) druzích, umístění, průběhu a vlastnostech objektů a zařízení dopravní a technické infrastruktury včetně údajů o jejich ochranných a bezpečnostních pásmech**,** ~~a~~ údajů o záměrech na provedení změn dopravní a technické infrastruktury v území **[\*1] a údajů o připravovaných liniových stavbách [\*2]**,

b) umístění, průběhu a vlastnostech vybraných stavebních a technických objektů a zařízení a vybraných přírodních objektů na zemském povrchu, pod ním nebo nad ním, které charakterizují základní prostorové uspořádání území.

(5) Součástí údajů podle odstavce 4 jsou i údaje o vlastnících, správcích, provozovatelích a editorech objektů a zařízení. Podrobné vymezení obsahu digitální technické mapy kraje včetně způsobu a rozsahu vedení údajů o vlastnících, správcích, provozovatelích a editorech podle věty první a včetně vymezení objektů, zařízení a záměrů podle odstavce 4 stanoví prováděcí právní předpis.

(6) Údaje důležité z hlediska obrany státu, vnitřního pořádku a bezpečnosti se vedou v digitální technické mapě kraje způsobem dohodnutým s příslušným orgánem státní správy.

(7) Údaje do digitální technické mapy kraje zapisuje editor. Editor odpovídá za správnost, úplnost a aktuálnost zapisovaných údajů [13], a to v rámci charakteristik přesnosti stanovených prováděcím předpisem.

Editorem údajů **o objektech a zařízeních dopravní a technické infrastruktury a údajů o záměrech na provedení změn dopravní a technické infrastruktury v území** ~~podle odstavce 4 písm. a)~~ je vlastník technické a dopravní infrastruktury; tuto povinnost za něj může splnit provozovatel nebo správce technické a dopravní infrastruktury. **Editorem údajů o připravovaných liniových stavbách je budoucí stavebník [\*3].**

Editorem údajů podle odstavce 4 písm. b) je správce digitální technické mapy kraje. Editor může na základě písemné dohody zajistit plnění své editorské povinnosti prostřednictvím jiné osoby; tím není dotčena odpovědnost editora podle věty druhé.

(8) Dojde-li ke změně údajů podle odstavce 4 písm. a), editor bezodkladně změnu zapíše prostřednictvím jednotného rozhraní podle § 4d odst. 3 písm. b) do digitální technické mapy kraje. Dojde-li ke změně údajů podle odstavce 4 písm. b), editor zapíše změnu bezodkladně poté, co mu budou předány podklady pro její zápis.

(9) Po dokončení stavby, kterou vzniká, mění se nebo zaniká objekt nebo zařízení podle odstavce 4 písm. b), předá stavebník [14] prostřednictvím jednotného rozhraní podle § 4d odst. 3 písm. b) správci digitální technické mapy kraje údaje o tomto objektu nebo zařízení. Přitom zodpovídá za správnost, úplnost a aktuálnost předaných údajů.

(10) Údaje digitální technické mapy kraje se poskytují ve formách a za podmínek stanovených prováděcím právním předpisem. Údaje z veřejné části se poskytují každému. Údaje z neveřejné části se poskytují

a) orgánům veřejné správy v rozsahu nezbytném pro plnění úkolů při výkonu jejich působnosti,

b) vlastníkům, správcům**,** a provozovatelůmdopravní a technické infrastruktury v rozsahu nezbytném pro zajištění provozu, údržby, obnovy a rozvoje této infrastruktury**; údaje o připravovaných liniových stavbách se poskytují pouze u staveb financovaných zcela nebo z části z veřejných zdrojů,**

c) **budoucím stavebníkům připravovaných liniových staveb [\*3]** **v rozsahu nezbytném pro přípravu těchto staveb; údaje o připravovaných liniových stavbách, které nejsou financovány zcela nebo z části z veřejných zdrojů, se poskytují pouze v rozsahu území evidovaného podle § 4d odst. 3 písm. c,** a

**d)** osobám, o nichž to stanoví jiný právní předpis.

[\*1] § 63 a násl. zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon

[\*2] § 5g zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon)

[\*3] § 5e zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon)

§ 4d
Digitální mapa veřejné správy

(1) Digitální mapa veřejné správy je tvořena propojením katastrální mapy, ortofotomapy a digitálních technických map krajů.

(2) Informační systém digitální mapy veřejné správy je informační systém veřejné správy. Správcem tohoto informačního systému je Český úřad zeměměřický a katastrální.

(3) Informační systém digitální mapy veřejné správy zajišťuje zejména

a) jednotné rozhraní pro zobrazení katastrální mapy, ortofotomapy a digitálních technických map krajů; krajské úřady poskytují k tomu nezbytnou součinnost,

b) jednotné rozhraní pro předávání údajů k aktualizaci digitálních technických map krajů a pro zápis do digitálních technických map krajů,

c) vedení seznamu

**1.** vlastníků, provozovatelů a správců technické infrastruktury, včetně údajů o tom, v jakém území plní povinnost podle § 168 písm. b) stavebního zákona, ~~a~~

**2.** vlastníků, provozovatelů asprávců dopravní infrastruktury včetně údajů o tom, v jakém území působí, **a**

**3. budoucích stavebníků podle § 5g liniového zákona včetně údajů o tom, v jakém území připravují liniové stavby**

d) vedení seznamu editorů digitálních technických map krajů a osob, které za editora plní jeho editační povinnost, včetně rozsahu jejich oprávnění k editaci.

(4) Podrobné vymezení obsahu seznamů podle odstavce 3 písm. c) a d) stanoví prováděcí právní předpis.

(5) Dojde-li ke změně údajů vedených v seznamech podle odstavce 3 písm. c) a d), oznámí osoba, jejíchž údajů se změna týká, tuto změnu bezodkladně správci informačního systému digitální mapy veřejné správy prostřednictvím jednotného rozhraní podle odstavce 3 písm. b).

## Zákon č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění (vč. ve znění zákonů č. 283/2021 a 284/2021 Sb).

§ 2
Vymezení pojmů

Pro účely tohoto zákona se rozumí

a) fyzickou infrastrukturou prvek sítě2), který je určen k umístění jiných prvků sítě, aniž by se sám stal aktivním prvkem sítě; jedná se zejména o potrubí, stožáry, kabelovody, kolektory, inspekční komory, vstupní šachty, rozvodné skříně, budovy nebo vstupy do budov, anténní nosiče, věže a podpůrné konstrukce; fyzickou infrastrukturou nejsou kabely, včetně nenasvícených optických vláken, a vodovody sloužící k rozvodu pitné vody3); pro účely instalace bezdrátového přístupového bodu s malým dosahem, nebo jeho připojení k páteřní síti se za fyzickou infrastrukturu považuje i městský mobiliář, jako jsou sloupy veřejného osvětlení, značky a ukazatele, světelná signalizace, billboardy, zastávky autobusů a tramvají či stanice metra,

b) fyzickou infrastrukturou uvnitř budovy fyzická infrastruktura vhodná k umístění kabelových nebo bezdrátových přístupových sítí uvnitř budovy, pokud jsou tyto přístupové sítě způsobilé poskytovat služby elektronických komunikací a propojovat přístupový bod budovy s koncovým bodem sítě v prostorách koncového uživatele,

c) povinnou osobou

1. provozovatel veřejné komunikační sítě,

2. provozovatel fyzické infrastruktury určené pro poskytování služeb přepravy, přenosu nebo distribuce plynu nebo elektřiny včetně veřejného osvětlení, rozvodu tepelné energie, rozvodu vody včetně odstraňování nebo čištění odpadních a kanalizačních vod a odvodňovacích systémů,

3. provozovatel fyzické infrastruktury určené k poskytování dopravních služeb včetně železnic, silnic, přístavů a letišť,

4. ~~investor~~ **budoucí stavebník liniových staveb [\*1]** pro účely poskytováni údajů o stavebních pracích a pro účely koordinace stavebních prací ~~financovaných z veřejných prostředků~~,

5. vlastník fyzické infrastruktury uvedené v bodech 1 až 4 nebo osoba oprávněná z jiných práv k této fyzické infrastruktuře, není-li provozovatel této fyzické infrastruktury jejím vlastníkem a nemá k ní taková práva, která by mu umožňovala plnit povinnosti povinné osoby podle tohoto zákona; povinnou osobou nejsou Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra a bezpečnostní sbory,

6. povinný orgán, pokud je vlastníkem nebo provozovatelem fyzické infrastruktury, která je technicky způsobilá k instalaci bezdrátového přístupového bodu s malým dosahem, nebo která je nezbytná pro připojení těchto přístupových bodů k páteřní síti,

d) oprávněnou osobou provozovatel veřejné komunikační sítě a povinný orgán,

e) vysokorychlostní sítí elektronických komunikací síť elektronických komunikací, která umožňuje poskytovat služby připojení o rychlosti nejméně 30 Mb/s,

f) přístupovým bodem budovy fyzický bod, jehož prostřednictvím je více operátorům současně umožněno připojení k fyzické infrastruktuře uvnitř budovy připravené pro připojení o rychlosti nejméně 30 Mb/s,

g) povolením rozhodnutí, opatření nebo jiný úkon vyžadovaný stavebním zákonem,

h) povinným orgánem orgán moci výkonné, orgán územního samosprávného celku nebo právnická osoba, která je

1. založena za zvláštním účelem spočívajícím v uspokojování potřeb obecného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu, a

2. financována zcela nebo převážně státem, územním samosprávným celkem nebo veřejnoprávní korporací, podléhající řídícímu dohledu těchto subjektů anebo je v jejich správním, řídícím nebo dozorčím orgánu více než polovina členů jmenována státem, územním samosprávným celkem nebo veřejnoprávní korporací,

i) přípojkou elektronických komunikací část sítě elektronických komunikací, která umožňuje připojení koncového bodu sítě k rozhraní veřejné komunikační sítě**,**

j) významnou renovací budovy změny dokončené budovy, u kterých by předpokládané náklady přesáhly 50 % investičních nákladů na novou srovnatelnou budovu

**k)** **stavebními pracemi připravované nebo prováděné liniové stavby [\*2].**

[\*1] § 5e odst. 2 zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon)

[\*2]§ 5e odst. 1 zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon)

§ 10
Koordinace stavebních prací

(1) Povinná osoba umožní u stavebních prací ~~zcela nebo zčásti financovaných z veřejných prostředků~~ oprávněné osobě koordinaci stavebních prací za účelem zavedení vysokorychlostní sítě elektronických komunikací, a to na základě její odůvodněné žádosti a za spravedlivých, přiměřených a nediskriminačních podmínek, obsahuje-li žádost náležitosti podle odstavce 2 a nejsou-li dány důvody pro odmítnutí žádosti podle odstavce 4.

(2) Žádost o koordinaci stavebních prací musí být písemná. Přílohou žádosti musí být návrh na uzavření smlouvy o koordinaci stavebních prací, který **uvede alespoň základní údaje o stavebních pracích** **[\*1]** ~~vymezí fyzickou infrastrukturu,~~ podmínky projektu na zavedení vysokorychlostní sítě elektronických komunikací, pro který oprávněná osoba žádá o koordinaci stavebních prací, časový průběh jeho provedení, údaje o zhotoviteli stavby, je-li znám, prvky dotčené stávající nebo plánované ~~sítě elektronických komunikací~~ **fyzické infrastruktury, jsou-li známy [\*2], nebo postupu pro jejich vymezení,** a rozdělení nákladů vyplývající z koordinace stavebních prací mezi oprávněnou osobou a povinnou osobou. Pokud oprávněná osoba uzavřela dohodu o přípoloži podle liniového zákona8), nahrazuje tato dohoda smlouvu o koordinaci stavebních prací.

(3) Oprávněná osoba využije vzor smlouvy o koordinaci stavebních prací, který zveřejnil Úřad nebo povinná osoba způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(4) Žádosti o koordinaci stavebních prací povinná osoba vyhoví, pokud

a) koordinace stavebních prací nevyžaduje dodatečné náklady pro původně ~~plánované~~ **připravované** stavební práce, které by nesla povinná osoba, zejména z důvodu dalšího prodlení,

b) jí to nebrání v kontrole nad stavebními pracemi,

c) žádost o koordinaci stavebních prací oprávněná osoba podala nejpozději 1 měsíc před ~~podáním~~ **datem, kdy povinná osoba podala** žádost~~i~~ o povolení **záměru**,

d) není-li ohrožena bezpečnost a integrita sítí, bezpečnost státu, veřejná bezpečnost, veřejné zdraví nebo zachování jejího obchodního tajemství.

(5) Odmítla-li povinná osoba žádost o koordinaci stavebních prací, sdělí tuto skutečnost písemně s odůvodněním oprávněné osobě a Úřadu.

(6) Byla-li žádost odmítnuta nebo nebyla-li do 1 měsíce ode dne doručení žádosti povinné osobě uzavřena smlouva o koordinaci stavebních prací, má oprávněná osoba nebo povinná osoba právo předložit věc k rozhodnutí Úřadu.

[\*1] § 5g zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon).

[\*2] § 11 tohoto zákona.

Poskytování údajů o stavebních pracích

§ 11

(1) Povinná osoba poskytne za spravedlivých, přiměřených a nediskriminačních podmínek oprávněné osobě na základě její odůvodněné písemné žádosti **s odkazem na evidenci připravovaných liniových staveb** **[\*1] bližší** údaje o stavebních pracích **týkajících se fyzické infrastruktury** ~~financovaných z veřejných prostředků~~, a to v rozsahu:

a) ~~umístění a druh stavebních prací v oblasti vymezené katastrálním územím~~

**dokumentace vkládané do evidence elektronických dokumentací [\*2] u připravovaných nebo prováděných stavebních prací, pro které bylo vydáno povolení záměru [\*3], nebo ohledně kterých řízení o povolení záměru probíhá,**

b) **údajů o** prv~~ky~~**cích** stávající nebo plánované fyzické infrastruktury dotčené stavebními pracemi **u připravovaných stavebních prací, u kterých se v následujících 6 měsících předpokládá zahájení řízení o povolení záměru, nebo zahájení realizace, není-li povolení záměru vyžadováno**~~,~~

~~c) předpokládaný termín zahájení stavebních prací a doba jejich trvání a~~

~~d) kontaktní údaje povinné osoby~~.

(2) Údaje **podle odstavce 1** ~~o plánovaných nebo prováděných stavebních pracích financovaných z veřejných prostředků a týkajících se fyzické infrastruktury, pro které bylo uděleno povolení, ohledně kterých řízení o povolení probíhá nebo se v následujících 6 měsících předpokládá,~~ poskytne povinná osoba oprávněné osobě do 2 týdnů ode dne doručení žádosti a zároveň poskytne tyto údaje Úřadu.

[\*1] § 5g zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon).

[\*2] § 271 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon.

[\*3] § 184 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon.

§ 12

(1) Povinná osoba žádost o údaje o stavebních pracích odmítne, je-li to nutné v zájmu bezpečnosti a integrity sítí, bezpečnosti státu, veřejné bezpečnosti, veřejného zdraví nebo zachování jejího obchodního tajemství.

(2) Povinná osoba může žádost o údaje o stavebních pracích odmítnout, pokud

a) zveřejnila požadované údaje způsobem umožňujícím dálkový přístup; v takovém případě sdělí oprávněné osobě přístup ke zveřejněnému údaji,

b) poskytla požadované údaje Úřadu nebo povinnému orgánu v rámci výkonu jeho působnosti**; v takovém případě sdělí oprávněné osobě identifikační údaje řízení, v jehož rámci byly údaje poskytnuty; oprávněná osoba a Úřad mají právo nahlížet do spisu nebo příslušné evidence [\*1]**, nebo

c) oprávněná osoba neodůvodnila ani na výzvu svoji žádost o poskytnutí údajů o stavebních pracích.

(3) Odmítla-li povinná osoba žádost o poskytnutí údajů o stavebních pracích, sdělí tuto skutečnost písemně s odůvodněním **a** **údaji uvedenými v odstavci 2 písm. a) a b)** oprávněné osobě a Úřadu do 2 týdnů ode dne, kdy jí byla žádost doručena.

(4) Byla-li žádost odmítnuta nebo neposkytla-li povinná osoba do 2 týdnů ode dne, kdy jí byla žádost doručena, oprávněné osobě údaje o stavebních pracích, má oprávněná osoba právo předložit věc k rozhodnutí Úřadu.

[\*1] § 271 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon.

## Zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon

§ 230
Kolaudace

(1) Stavbu, která vyžaduje povolení, lze užívat jen na základě kolaudačního rozhodnutí a jen k účelu vymezenému v tomto rozhodnutí.

(2) Kolaudační rozhodnutí nevyžadují jednoduché stavby s výjimkou staveb uvedených v odstavci 1 písm. a) až c) a o) a odstavci 2 písm. d) přílohy č. 2 k tomuto zákonu.

(3) Stavbu, která nevyžaduje kolaudační rozhodnutí, lze užívat ihned po dokončení, a to pouze v souladu s účelem vymezeným v povolení stavby. Dokončení stavby je stavebník povinen neprodleně oznámit stavebnímu úřadu. V oznámení stavebník uvede

a) číslo geometrického plánu, pokud je stavba předmětem evidence v katastru nemovitostí nebo její výstavbou dochází k rozdělení pozemku,

b) identifikátor záznamu, ve kterém byly zapsány změny týkající se obsahu digitální technické mapy kraje nebo předány podklady pro jejich zápis, pokud jsou údaje o stavbě obsahem digitální technické mapy kraje 50) **a doklad o výmazu údajů o této připravované liniové stavbě z digitální technické mapy kraje [\*1]**.

(4) Drobnou stavbu lze užívat jen k účelu, ke kterému je určena svým charakterem.

50) § 4b zákona č. 200/1994 Sb.

[\*1] § 5g zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon)

§ 232
Žádost

(1) Žádost o vydání kolaudačního rozhodnutí obsahuje kromě obecných náležitostí podle správního řádu identifikační číslo stavby, předpokládaný termín dokončení stavby a popis odchylek od dokumentace pro povolení stavby.

(2) Součástí žádosti je

a) dokumentace pro povolení stavby s vyznačením odchylek, došlo-li k nepodstatné odchylce oproti ověřené projektové dokumentaci,

b) údaj o poloze definičního bodu stavby, a jde-li o budovu [51], údaj o adresním místě [17],

c) číslo geometrického plánu, pokud je stavba předmětem evidence v katastru nemovitostí nebo její výstavbou dochází k rozdělení nebo scelení pozemku,

d) vyjádření, koordinované vyjádření, závazné stanovisko nebo rozhodnutí dotčeného orgánu, je-li vyžadováno tímto zákonem nebo jiným právním předpisem,

e) vyhodnocení zkoušek a měření stanovených jinými právními předpisy,

f) vyhodnocení zkušebního provozu, pokud byl nařízen nebo povolen,

g) geodetická část dokumentace skutečného provedení stavby technické a dopravní infrastruktury **a stavby na veřejných prostranstvích** nebo identifikátor záznamu, ve kterém byly zapsány změny týkající se obsahu digitální technické mapy kraje, nebo předány podklady pro jejich zápis, pokud jsou údaje o stavbě obsahem digitální technické mapy kraje, **a doklad o výmazu údajů o této připravované liniové stavbě z digitální technické mapy kraje [\*1]**,

h) průkaz energetické náročnosti budovy, je-li vyžadován jiným právním předpisem [29].

[\*1] § 5g zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon)

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## Obecná část:

### a) Zhodnocení platného právního stavu a identifikace problému

Jedním z klíčových nástrojů ke snížení nákladů při zavádění vysokorychlostních sítích elektronických komunikací je *koordinace stavebních prací* podle zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací. Klíčovým nástrojem pro urychlení výstavby infrastruktury elektronických komunikací je také budování *přípoloží* podle zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (dále „liniový zákon“). A pro urychlení výstavby dalších typů infrastruktur liniový zákon upravuje také institut *související stavby*. Souhrnně budeme tyto instituty dále označovat jako „koordinaci staveb“, vždy ve významu koordinace staveb dopravní a technické infrastruktury, souhrnně *liniových staveb*. Subjekty, které mají umožnit koordinaci své stavby, budeme dále označovat jako „povinné osoby“ a subjekty, které mají možnost využít koordinace staveb, jako „oprávněné osoby“.

Využívání koordinace staveb s sebou přináší vedle snížení nákladů a urychlení výstavby infrastruktury také pozitivní efekty na kvalitu veřejného prostoru, protože díky jejich využití nemusí být zbytečně lokalita rozkopána opakovaně a široká veřejnost tak bude méně omezována stavební činností.

K efektivní koordinaci staveb je však naprosto **nezbytné, aby** všechny oprávněné **osoby měly** **informace o ostatních připravovaných stavbách** (dále též „připravované stavby“, „stavební záměry“ či „záměry investic“) **dopravní a technické infrastruktury** (dále „DTI“), a to v dostatečném předstihu.

1. Současná právní úprava především neumožňuje, aby si oprávněné osoby mohly efektivně zjistit základní informace nezbytné pro koordinaci staveb. Podle ­zákona č. 194/2017 Sb. má oprávněná osoba možnost opatřit si údaje o stavebních pracích v zásadě jen tak, že se obrátí na povinnou osobu; přitom však ani informaci o existenci záměru nebo o totožnosti povinné osoby zpravidla nemá k dispozici. U přípoloží podle liniového zákona oprávněná osoba nemá zákonem danou žádnou možnost zjistit informace o stavbě, kde by přípolož mohl uplatnit.
2. Současná právní úprava je také značně roztříštěná, stanovuje velmi nerovnoměrně práva a povinnosti a neumožňuje využití těchto institutů pro všechny stavby DTI. Zákon č. 194/2017 Sb. jako povinné osoby určuje všechny vlastníky dopravní a technické infrastruktury, ale jako oprávněné osoby pouze všechny provozovatele veřejné telekomunikační sítě. Liniový zákon jako povinné osoby určuje pouze stavebníky vybraných dopravních staveb, a jako oprávněné osoby určuje pouze dotčené vlastníky dopravní a technické infrastruktury (jejichž *existující* stavba je dotčena stavbou povinné osoby a jsou účastníkem řízení o povolení záměru); oprávněnou osobou však dosud není budoucí stavebník *připravované* stavby.
3. Současná právní úprava nakonec v případech, kdy již nějaký prostor pro koordinaci dává, jej dává pozdě. Podle zákona č. 194/2017 Sb. nemusí povinná osoba informace poskytnout dříve než 6 měsíců před zahájením řízení o povolení záměru. A podle liniového zákona se k oprávněné osobě informace dostane až po zahájení řízení, a to jen u velmi omezeného okruhu staveb­­­. Je zřejmé, že čím později se s koordinací staveb začne, tím je nižší možnost koordinací dosáhnout pro obě strany užitek, a naopak tím vyšší jsou náklady na koordinaci.

Uvedené bariéry (informační, kompetenční, časové) se prakticky projevují tak, že **užitečné a poměrně silné nástroje shora uvedených zákonů v praxi nacházejí uplatnění bohužel spíše výjimečně**.

Na problematiku implementace směrnice 2014/61/EU z 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací (dále “BBCRD”), která byla do českého právního řádu transponovaná zákonem 194/2017 Sb. poukazuje Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě COM(2018) 492 v konečném znění. Při hodnocení naplňování pilíře 2 BBCRD, jenž se týká koordinace stavebních prací a transparentnosti, poukazuje na nedostatečně aktivní přístup k transparentnosti při koordinaci prací a absenci jednoho informačního místa.

I ze stanoviska BEREC k revizi BBCRD vyplývá, že navzdory vysokému potenciálu nedochází ke koordinaci stavebních prací tak často, jak se předpokládalo. Jedním z hlavních důvodů je přitom nedostatečná informovanost o příležitostech. K překonání této překážky zdůrazňuje BEREC význam dobré dostupnosti údajů a v rámci revize BBCRD ji navrhuje dále podporovat a prohlubovat (BoR (21) 30, str. 35).

### b) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

#### b. I. Cíle, kterých má být dosaženo (potřebnost)

Navržená změna **zefektivní koordinaci staveb více (budoucích) stavebníků** tím, že odstraní existující bariéry:

1. informační:podle předloženého návrhu by **všechny připravované liniové stavby** na území celé ČR by měly být povinně **vedeny v evidenci připravovaných liniových staveb** (dosud označováno jako „databáze záměrů investic“) se základními údaji o geografické poloze, typu infrastruktury a plánované době realizace. Oprávněné osoby pak mohou snadno získat základní informace o připravovaných stavbách povinných osob (§ 4b odst. 10 písm. b) zákona o zeměměřictví), případně získat o nich bližší informace (§ 11 zákona č. 194/2017 Sb.), a dohodnout podmínky spolupráce, ať již formou dohody o koordinaci stavebních prací (§ 10 zákona č. 194/2017 Sb.), smlouvy o přípoloži (§ 2i liniového zákona), dohodou o finanční spoluúčasti či dohodou o zajištění věcného plnění (§ 2a liniového zákona) nebo jinak;
2. kompetenční: návrh **sjednocuje práva a povinnosti pro všechny vlastníky, správce a stavebníky liniových staveb a zavádí princip reciprocity**, tedy všichni mohou být jak povinnou osobou, tak osobou oprávněnou – mohou získat data o připravovaných stavbách ostatních povinných osob na území v okolí vlastní připravované stavby (§ 4b odst. 10 písm. b) zákona o zeměměřictví) a v rámci řízení o povolení záměru mohou vzájemně uplatnit požadavek na vybudování související stavby (§ 5h liniového zákona);
3. časové: základní údaje o připravovaných stavbách by podle návrhu měly být do evidence zapisovány hned po zahájení přípravy stavby – což **poskytne maximální prostor pro koordinaci staveb již od časných fází přípravy stavby**;

a tak umožní hladké využívání již existujících zákonných nástrojů pro koordinaci staveb. Díky tomu lze očekávat:

* zvýšení počtu staveb, kde koordinuje činnost dva a více stavebníků pro různé liniové stavby,
* urychlení výstavby a snížení nákladů na budování infrastruktury,
* tento efekt se projeví také u sítí elektronických komunikací, což by v konečném důsledku mělo mít příznivý dopad také na cenu služeb pro koncové uživatele,
* rychlejší zavádění vysokorychlostního internetu po celé ČR, zrychlení tempa digitalizace,
* snížení počtu výkopových prací, zvýšení plynulosti dopravy a kvality veřejného prostoru.

#### b. II. Rizika spojená s nečinností (nepostradatelnost, nutnost)

Evidence připravovaných liniových staveb představuje má být vedenapro území celé ČR, a tak **zefektivní koordinaci stavebních prací** ve smyslu zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, který implementuje směrnici Evropského Parlamentu a Rady 2014/61/EU o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací.

Zpráva Komise COM(2018) 492 doporučuje členským státům pro koordinaci staveb zvážit pro-aktivní přístup, kdy je po relevantních veřejných (a případně soukromých) hráčích požadováno předem oznámit záměry a vyzvat zainteresované strany k odpovědi[[1]](#footnote-2).

Na řešení problému je pak zaměřeno opatření 2.1 a opatření 3.2 Akčního plánu 2.0 k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací, schváleného vládou ČR. **Nutnost jejich realizace je dále zdůrazněna v Národním plánu rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou, jenž tvoří základní podmínku pro čerpání fondů EU**.

Česká republika zahrnula řešení problému do reformy č. 1 v komponentě 1.3 Národního plánu obnovy (dále „NPO“), na jehož financování EU poskytuje financování z Facility pro obnovu a odolnost (dále „RRF“). Naplnění cílů reformy v souladu s Prováděcím rozhodnutím Rady EU o schválení vyhodnocení plánu obnovy a odolnosti České republiky je podmínkou čerpání prostředků z RRF. Prováděcí rozhodnutí Rady stanoví cíl do konce 2. čtvrtletí 2023 zabezpečit „provádění opatření, včetně vstupu v platnost nezbytných legislativních změn a dokončení technických specifikací, zaměřených na vytvoření databází plánovaných projektů. Splnění cíle musí být doloženo ustanoveními v právních aktech uvádějících vstup v platnost“. V popisu pak uvádí, že tento cíl se týká mj. zřízení databází investičních záměrů ve smyslu § 11 odst. 2 zákona č. 194/2017 Sb. Kvalita a využitelnost poskytovaných informací musí být v souladu se závaznými technickými parametry.

**V případě, že by ČR nesplnila tento cíl, vystavuje se riziku neproplacení platby z RRF** nejen pro komponentu 1.3, ale také pro další komponenty, které jsou ve stejném platebním termínu.

#### b. III. Nezbytnost zákonné právní úpravy

Zápis údajů do evidence připravovaných liniových staveb (navržený § 5g liniového zákona) představuje povinnost v širším okruhu případů, než pro záměry na provedení změn DTI v území (§ 63 stavebního zákona). Zapsané údaje o připravovaných liniových stavbách také mají sloužit pro jiné účely, než stanoví § 64 stavebního zákona. Jde tedy o novou povinnost, kterou je nutno stanovit zákonem.

Pro zajištění dalších cílů je nezbytné vedle změn v liniovém zákoně doplnit několik ustanovení zákona o zeměměřictví, stavebního zákona a zákona č. 194/2017 Sb.

Uvedených cílů nelze dosáhnout jiným způsobem než zákonnou úpravou.

### c) Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

#### c. I. Údaje o připravovaných liniových stavbách budou vedeny v digitální technické mapě

Požadavky na informace o „záměrech“ v Digitální technické mapě kraje (dále „DTM“) již jsou upraveny zákonem 200/1994 sb., o zeměměřictví, i jeho prováděcí vyhláškou 393/2020 Sb. Projekty DTM jsou již v realizaci podle přechodných ustanovení zákona 47/2020 Sb., a vrstvu záměrů implementují.

Dosud zde mají být vedeny *záměry na provedení změn dopravní a technické infrastruktury v území* **podle § 63 stavebního zákona** a slouží pro územní plánování – o mnoho let dříve, a jen pro nové stavby s významným dopadem na využití území. Zde není stanoveno, co je považováno za okamžik vzniku záměru. Neočekávají se zde údaje o podzemních sítích nižších řádů, protože jejich dopady do území nebývají významné, vůbec pak nejde o rekonstrukce. V důsledku se tak v územně analytických podkladech – potažmo v DTM neobjevují zdaleka všechny připravované liniové stavby.

Nově stanovená **povinnost evidence připravovaných liniových staveb (§ 5g liniového zákona) je širší**, protože pro koordinaci veškeré údaje o připravovaných liniových stavbách potřebné jsou, a jsou potřebné průběžně a včas.

Mezi záměry na provedení změn dopravní a technické infrastruktury v území (dále „ZPZvÚ“), připravovanými liniovými stavbami (dále „PLS“) a údaji o druzích, umístění, průběhu a vlastnostech objektů dopravní a DTI, tj. skutečném stavu (dále „stav DTI“) vedenými v DTM je v průběhu životního cyklu záměru/stavby následující vztah:

* ZPZvÚ mají být evidovány před zahájením procesu územního plánování, tedy mnoho let před zahájením stavebního řízení; a to zejména pro stavby s územním dopadem (dopravní stavby a stavby technické infrastruktury vyšších řádů, nebo jejich změny s územním dopadem).
* Ve chvíli, kdy je ZPZvÚ podchycen v územním plánu, má se překlopit do PLS.
* Jako PLS budou evidovány také všechny ostatní stavby dopravní a technické infrastruktury, i jejich opravy a rekonstrukce, co nejdříve před zahájením stavebního řízení (obvykle roky),
* při zahájení řízení o povolení záměru se v Evidenci elektronických dokumentací objeví dokumentace stavby s odkazem na PLS,
* po ukončení realizace PLS se má PLS vymazat a místo ní se má zapsat skutečný stav DTI.

Obě evidence (ZPZvÚ i PLS) mají být vedeny ve vrstvě záměrů DTM, s rozlišením popisných atributů.

Nebude ani vytvářen nový informační systém, ani přidána jiná vrstva dat DTM. Jde pouze o upřesnění způsobu plnění již zavedených datových struktur, budou doplněny popisné atributy.

Pro editory údajů v DTM však nepředstavuje zápis dvojí činnost, protože § 64 odst. 1 stavebního zákona stanoví, že „povinnost poskytnutí údajů o území je splněna jejich vložením do digitální technické mapy kraje“ – což lze splnit i zápisem o připravovaných liniových stavbách.

#### c. II. Hlavní změna právní úpravy – liniový zákon

Hlavní změny navržené právní úpravy obsahuje liniový zákon, který již nyní (§ 1 odst. 1 první věta)

1. upravuje postupy při přípravě a povolování staveb
2. a to pro vybrané liniové stavby.

Ad 1.

Navržená právní úprava řeší přípravu staveb, protože právě při přípravě staveb lze díky včasné koordinaci dosáhnout největších užitků – zrychlení, zlevnění a snížení opakování výkopových prací.

Ad 2.

Navržená právní úprava se vztahuje na dopravní a technickou infrastrukturu (DTI). Liniový zákon také, avšak dosud se týká pouze vybraných druhů DTI – dálnice a silnice I. třídy, nikoli silnice II. a III. třídy nebo místní komunikace, nezahrnuje vodovody, kanalizace a další druhy technické infrastruktury. Původní vymezení DTI v liniovém zákoně by tedy pro účel navrhované právní úpravy nepostačovalo.

Toto navržená právní úprava snadno překonává zavedením nové definice liniových staveb, jež zahrnuje veškerou dopravní a technickou infrastrukturu a veřejná prostranství podle stavebního zákona, a budou používány pouze v rámci nového části třetí.

- - -

Navržená právní úprava řeší právě zefektivnění postupů při přípravě liniových staveb. **Předmětně je tedy velmi vhodné použít zakotvit jádro této právní úpravy právě v liniovém zákoně**. Je zde zavedena povinnost vkládat údaje o připravovaných liniových stavbách do DTM a úprava v procesu povolování staveb, jež zlepší koordinaci. Návazné změny:

* zákon o zeměměřictví upravuje přístup k těmto údajům v DTM na principu reciprocity
* zákon č. 194/2017 Sb. obsahuje zvláštní právní úpravu pro koordinaci staveb elektronických komunikací, kterou zásadním způsobem zefektivňuje s využitím údajů o PLS vedených v DTM
* stavební zákon řeší je pouze výmaz údajů o PLS v návaznosti na kolaudaci.

Alternativně byly jako hlavní nosič zvažovány:

* zákon č. 194/2017 Sb. – v něm jsou věcné pojmy vhodně definované, ale institucionální zabezpečení vůbec neodpovídá zamýšlené úpravě, která má otevřít výhody koordinace pro všechny druhy liniových staveb, nejen stavby elektronických komunikací: ČTÚ má kompetence pouze u telekomunikačních staveb, z pohledu působnosti či institucionálního zabezpečení implementace by svěření dalších staveb nebylo ČTÚ nebylo systémově řešitelné;
* zákon o zeměměřictví – který neosahuje procesní nástroje ve stavebním řízení, které je zásadní pro dohled nad plněním zavedené povinnosti a procesní možnosti využití těchto dat ve stavebním řízení;
* samostatný zákon – výhodou by mohl být hladší průběh projednání; podobný postup byl zvolen při transpozici BBCRD, kdy byl přijat samostatný zákon č. 194/2017 Sb., však nepřinesl žádoucí výsledek, praktický dopad zákona je dosud malý; přílišná roztříštěnost, kdy by předmětně stejné téma zefektivňování výstavby liniových staveb měl řešit již čtvrtý zákon (vedle stavebního zákona, liniového zákona a zákona č. 194/2017 Sb.), jež prakticky význam takového zákona.
* stavební zákon, jehož úprava by však byla časově náročná; s ohledem na naléhavost řešení (podmínkou čerpání části Národního plánu obnovy je schválení této reformy do 30. 6. 2023) riziková – při předložení s dalšími prioritními tématy by snad mohlo být projednáno rychleji.

#### c. III. Mechanismy zlepšení koordinace

Díky navržené právní úpravě budou k dispozici následující mechanismy koordinace.

**O připravovaných liniových staveb, u nichž jejich budoucí stavebníci (povinné osoby) ještě nepodali žádost o povolení záměru**:

* budou budoucí stavebníci z řad provozovatelů veřejné komunikační sítě (oprávněné osoby), kteří jsou i vlastníky technické infrastruktury, moci získat
	+ základní údaje o připravovaných liniových stavbách financovaných z veřejných zdrojů v rozsahu nezbytném pro zajištění provozu, údržby, obnovy a rozvoje jejich infrastruktury [§ 4b odst. 10 písm. a) zákona o zeměměřictví]
	+ základní údaje o ostatních připravovaných liniových stavbách zapsaných v DTM pouze v rozsahu území vlastních PLS [§ 4b odst. 10 písm. b) zákona o zeměměřictví]
	+ bližší údaje na základě žádosti, má-li být žádost o povolení záměru podána do 6 měsíců [§ 11 zákona č. 194/2017 Sb.]

a požádat o koordinaci stavebních prací [§ 10 zákona č. 194/2017 Sb.];

* budou budoucí stavebníci z řad ostatních vlastníků DTI moci získat
	+ základní údaje o připravovaných liniových stavbách financovaných z veřejných zdrojů v rozsahu nezbytném pro zajištění provozu, údržby, obnovy a rozvoje jejich infrastruktury [§ 4b odst. 10 písm. a) zákona o zeměměřictví]
	+ základní údaje o ostatních připravovaných liniových stavbách zapsaných v DTM pouze v rozsahu území vlastních PLS [§ 4b odst. 10 písm. b) zákona o zeměměřictví]

a na oboustranně dobrovolné bázi dojednat způsob koordinace staveb a podělení nákladů;

* budou ostatní budoucí stavebníci moci získat
	+ základní údaje o ostatních připravovaných liniových stavbách zapsaných v DTM pouze v rozsahu území vlastních PLS [§ 4b odst. 10 písm. b) zákona o zeměměřictví]

a na oboustranně dobrovolné bázi dojednat způsob koordinace staveb a podělení nákladů.

**O připravovaných liniových stavbách, u nichž jejich budoucí stavebníci (povinné osoby) již podali žádost o povolení záměru**:

* budou budoucí stavebníci z řad provozovatelů veřejné komunikační sítě (oprávněná osoba), kteří jsou i vlastníky technické infrastruktury, moci získat
	+ informaci o zahájení řízení z oznámení [§ 5f liniového zákona]
	+ základní údaje o připravovaných liniových stavbách financovaných z veřejných zdrojů v rozsahu nezbytném pro zajištění provozu, údržby, obnovy a rozvoje jejich infrastruktury [§ 4b odst. 10 písm. a) zákona o zeměměřictví]
	+ základní údaje o ostatních připravovaných liniových stavbách zapsaných v DTM pouze v rozsahu území vlastních PLS [§ 4b odst. 10 písm. b) zákona o zeměměřictví]
	+ bližší údaje na základě žádosti [§ 11 zákona č. 194/2017 Sb.]

a

* + požádat o koordinaci stavebních prací [§ 10 zákona č. 194/2017 Sb.],
	+ uzavřít dohodu o přípoloži [§ 2i liniového zákona],
	+ využít institutu souvisejících staveb [§ 5h liniového zákona].
* budou budoucí stavebníci z řad ostatních vlastníků DTI moci získat
	+ informaci o zahájení řízení z oznámení [§ 5f liniového zákona]
	+ základní údaje o připravovaných liniových stavbách financovaných z veřejných zdrojů v rozsahu nezbytném pro zajištění provozu, údržby, obnovy a rozvoje jejich infrastruktury [§ 4b odst. 10 písm. a) zákona o zeměměřictví]
	+ základní údaje o ostatních připravovaných liniových stavbách zapsaných v DTM pouze v rozsahu území vlastních PLS [§ 4b odst. 10 písm. b) zákona o zeměměřictví]

a

* + na oboustranně dobrovolné bázi dojednat způsob koordinace staveb a podělení nákladů,
	+ využít institutu souvisejících staveb [§ 5h liniového zákona].
* budou ostatní budoucí stavebníci moci získat
	+ informaci o zahájení řízení z oznámení [§ 5f liniového zákona]
	+ základní údaje o ostatních připravovaných liniových stavbách zapsaných v DTM pouze v rozsahu území vlastních PLS [§ 4b odst. 10 písm. b) zákona o zeměměřictví]

a

* + na oboustranně dobrovolné bázi dojednat způsob koordinace staveb a podělení nákladů,
	+ využít institutu souvisejících staveb [§ 5h liniového zákona].

Uvedené možnosti budou k dispozici v prakticky použitelné podobě díky navržené právní úpravě – i když oprávněná osoba není účastníkem řízení. Pokud je zájemce současně účastníkem řízení nebo v postavení veřejnosti, má také obvyklá procesní práva podle stavebního zákona.

#### c. IV. Včasnost údajů

Pro efektivní koordinaci stavebních prací je zásadně důležité, aby byly informace oprávněným osobám snadno a včas dostupné. Pro koordinaci stavebních prací je vždy otevřené časové okno a informaci tak není možné využít po relativně neomezenou dobu jako v případě informací o existující fyzické infrastruktuře. Aby byla koordinace stavebních prací skutečně efektivní, počítá navrhovaná úprava s tím, že

* *základní údaje* o připravované liniové stavbě budou poskytovány již zahájení její přípravy,
* *bližší údaje* budou poskytovány, jakmile budou povinné osobě známy, alespoň však 6 měsíců před podáním žádosti o povolení záměru.

**Předložený návrh také upřesňuje okamžik, kdy je potřeba rámcové údaje do DTM zapsat.** Časový předstih zápisu záměrů před zahájením řízení je zásadně důležitý pro efektivní koordinaci přípravy staveb. Pokud se k oprávněné osobě dostane informace pozdě, jsou náklady na koordinaci vyšší, také z pohledu povinné osoby může při pozdějším uplatnění požadavku na koordinaci docházet ke zpoždění jeho stavby – což bývá důvodem pro odmítnutí požadavku na koordinaci – tedy pozdní oznámení maří účinek.

Nedodržení tohoto předstihu je posuzováno jako přestupek (§ 5i liniového zákona).

Úřední zmocnění ke kontrole plnění pak je na stavebním úřadu při povolování záměru.

#### c. V. Rovnováha mezi efektivitou koordinace a ochranou citlivých údajů

Bez snadno dostupných *základních* údajů je koordinace stavebních prací velmi těžko realizovatelná. Navrhovaná úprava proto opouští původní koncepci, ve které se oprávněná osoba dostane ke klíčovým informacím jen tak, že přímo osloví povinnou osobu (což mimo jiné znamená, že by musela mít předvědění o probíhajících pracích) – a to je hlavní důvod nefunkčnosti současné právní úpravy.

Pro zefektivnění koordinace staveb všech povinných osob je zásadní zavedení principu reciprocity v § 4b odst. 10 písm. c) zákona o zeměměřictví, podle nějž *základní* údaje o připravovaných liniových stavbách v neveřejné části DTM může číst jen ten, kdo sám připravovanou liniovou stavbu vložil, a to pouze v rozsahu území jeho vlastních připravovaných staveb.

Bližší údaje bude povinná osoba poskytovat sama na základě žádosti oprávněné osoby, jako dosud.

#### c. VI. Úplnost a spolehlivost údajů

Návrh zavádí, že budoucí stavebník, který má připravovanou stavbu zapsanou v evidenci, bude informován o zahájení jiného řízení na území jeho připravované stavby. To představuje motivaci zapisovat údaje do evidence, jelikož v ostatních řízeních může navrhnout související stavby nebo využít další nástroje podle kap. c. III., a lépe vzájemně koordinovat stavby.

Zároveň vytváří motivaci pro povinné osoby zapisovat své záměry, aby recipročně mohli získat údaje o záměrech ostatních budoucích stavebníků.

### d) Návrh variant řešení

Nejsou předkládány varianty.

### e) Vyhodnocení nákladů a přínosů

#### Přehled přínosů spojených se zavedením Evidence připravovaných liniových staveb:

1. Pozitivní dopady pro uživatele (občany, podnikatele a veřejné zadavatele):

* méně uzavírek, méně omezení běžného života stavební činností, plynulejší doprava
* větší dostupnost vysokorychlostních sítí pro přístup k internetu, snížení ceny služeb

2. Pozitivní dopady pro projektanty:

* jednoduchý a rychlý přehled o plánovaných změnách v území;
* efektivnější plánování optimální trasy sítí s ohledem na nejnižší náklady a čas realizace

3. Pozitivní dopady pro obce a města:

* méně výkopových prací, méně uzavírek – zlepšení kvality veřejného prostoru
* snížení nákladů na výkopové práce
* zjednodušení a zkvalitnění na úseku regionálního rozvoje a územního plánování: úplné aktuální ÚAP, lepší pořizování územních a regulačních plánů a jejich změn;
* zkvalitnění správy vlastního majetku – možnosti plánování údržby s ohledem na ostatní stavební práce jiných vlastníků (např. veřejného osvětlení, kanalizace či vodovodu);
* lepší plánování investic, snížení nákladů na výkopové práce.

 4. Pozitivní dopady pro kraje

* administrativní aparát pro zapojení obcí a ostatních vlastníků DTI
* zvýšení kvality dat DTM díky lepším možnostem kontroly
* zjednodušení přípravy územně plánovacích podkladů, zásad územního rozvoje a regulačních plánů pro plochy a koridory nadmístního významu
* zefektivnění plánování infrastruktury, snížení nákladů na výkopové práce

5. Pozitivní dopady pro agendy orgánů státní správy:

* průběžné získávání údajů o záměrech v území i pro ÚAP (vždy aktuální místo 1x za 4 roky)
* informace o připravovaných liniových stavbách (záměry o infrastruktuře v ÚAP moc nejsou)
* zkvalitnění konzistence geografických dat díky uzavření životního cyklu stavby a kontrole (záměr v DTM – digitalizované stavební řízení – stav v DTM – záměr rekonstrukce v DTM)
* efektivnější celostátní podpora regionálního rozvoje a plánování zdrojů financování investic

6. Pozitivní dopady na vlastníky a správce sítí

* umožnění koordinace činností při údržbě a rozvoji se stavebníky ostatních liniových staveb
* urychlení výstavby díky koordinaci stavebních prací a využití přípoloží
* snížení nákladů na zemní a stavební práce díky dělení se o náklady

### f) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

## Zvláštní část

### Změna zákona č. 416/2009 Sb.

#### K § 1 odst. 1

Doplnění předmětu zákona i pro novou část třetí – koordinace připravovaných liniových staveb, podle čl. 48 odst. 1 Legislativních pravidel vlády

#### K § 2i

Upravuje se problematika oznámení dokončené stavby, která nevyžaduje kolaudační rozhodnutí. Dosavadní právní úprava obsahuje určitou dvojkolejnost k § 230 nového stavebního zákona, který řeší zápis údajů o dokončené stavbě do DTM, zatímco liniový zákon toto opomíjel.

#### Nová část třetíK § 5e

Definice „dopravní infrastruktury“ používaná pro ostatní části liniového zákona je jen podmnožinou dopravní infrastruktury definované § 10 stavebního zákona. Také není přímý vztah mezi definicí „energetické infrastruktury“, „vodní infrastruktury“ a „infrastruktury elektronických komunikací“ definovaných pro účely liniového zákona a technickou infrastrukturou dle § 10 stavebního zákona.

Pro účely navržené právní úpravy je důležité používat široké definice dopravní a technické infrastruktury podle definic stavebního zákona a také zahrnout stavby na veřejných prostranstvích. Souhrnně jsou zahrnuty pod nový pojem „liniové stavby“.

Nový široký pojem „liniové stavby“ bude použit jen pro novou úpravu části třetí. Ostatní části liniového zákona používají dříve zavedené pojmy beze změny.

Podle stavebního zákona (§ 14) je stavebníkem osoba, která pro sebe žádá vydání povolení záměru. Specifikuje sice úkony před zahájením řízení, ale vyhýbá se pojmenování osoby, která tyto úkony činí. Takový pojem není zaveden ani v liniovém zákoně.

Návrh především legislativně upravuje koordinaci staveb v období před podáním žádosti o povolení záměru, musí tedy zavést pojem pro osoby, které stavební záměry připravují. Pro tyto účely je zaveden pojem „budoucí stavebník“, aniž by se z něj mělo dovozovat, že se z budoucího stavebníka ve smyslu tohoto zákona nutně musí stát stavebník ve smyslu stavebního zákona.

Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 5f odst. 1

Pokud je v určitém území se stavebníkem vedeno řízení o povolení záměru, vlastník dotčené existující infrastruktury je účastníkem řízení se všemi právy s tím spojenými (zejm. podávat námitky účastníků řízení § 190 stavebního zákona). Budoucí stavebník, který na tomto území připravuje liniovou stavbu, nebude účastníkem řízení (není-li účastníkem řízení z jiného důvodu), ale pro zvýšení efektivity koordinace staveb by měl být o zahájení řízení informován, aby v průběhu řízení mohl stavebníkovi navrhnout využití institutu přípoloží (§ 2i) či souvisejících staveb (§ 5h), případně uplatňovat připomínky veřejnosti (§ 192 stavebního zákona).

Podle § 188 stavebního zákona se oznámení o zahájení řízení doručuje účastníkům řízení podle § 182 stavebního zákona, m. j. dotčeným vlastníkům pozemků a staveb. Navržená právní úprava rozšiřuje okruh osob, kterým se toto oznámení doručuje, také o dotčené budoucí stavebníky, kteří v daném území evidují připravovanou liniovou stavbu podle § 5g.

Doručování u řízení s velkým počtem účastníků upravuje § 188 odst. 4 stavebního zákona a § 2 odst. 4 liniového zákona, který ve větě třetí a páté speciálně řeší doručování dotčeným vlastníkům ve zvláštních případech, při nichž se nemají uplatnit ustanovení § 32 odst. 2 a 3 správního řádu, a do ciziny. Obdobný zjednodušený postup je na místě také pro doručování dotčeným budoucím stavebníkům, protože procesní postavení budoucích stavebníků je slabší než postavení dotčených vlastníků.

Tato změna je důležitá pro zefektivnění koordinace připravovaných staveb, protože umožní prakticky využít instituty souvisejících staveb podle § 2a a institutu přípoloží podle § 2i.

#### K § 5f odst. 2

Speciální procesní úprava liniového zákona, týkající se pouze v něm úzce definovaných staveb dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, a odlišná od úpravy stavebního zákona, je použita ve stávajících ustanoveních liniového zákona. Na ně se tedy má vztahovat poučení podle § 2 odst. 1. Tato povinnost poučení byla zavedena zákonem 225/2017 Sb., který reagoval na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 25. června 2015 sp. Zn. 1 As 13/2015-295 a rozhodnutí tohoto soudu ze dne 30. června 2015 sp. Zn. 7 As 81/2015, podle nichž musí být již v průběhu správního řízení zřejmé, že je vedeno podle tohoto zákona, aby mohla být uplatněna zkrácená lhůta pro podání žaloby, jež je zvláštní podmínkou řízení podle tohoto zákona.

Nová část třetí nepředstavuje omezení práv účastníků řízení v porovnání se správním řádem či stavebním zákonem, k nimž představuje speciální procesní úpravu. Poučení o vztahu řízení k tomuto zákonu by vedlo k nutnosti poučení u velkého množství řízení, přičemž by se týkalo pouze aplikace části třetí (jež pro účastníky řízení nepředstavují speciální omezení práv), a mohlo by mylně vést k podřazení řízení do režimu podle tohoto zákona místo zákona stavebního, a paradoxně k omezení práv účastníků.

Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 5g odst. 1 a 2

Pro účely koordinace je významný aspekt času na projektovou přípravu na obou stranách. Čím dříve se jeden budoucí stavebník o záměrech jiného budoucího stavebníka doví, tím je větší šance sladit tyto záměry a stavby efektivně koordinovat. Údaje proto musejí být do evidence zapisovány v maximálním předstihu.

Odst. 1 proto zavádí povinnost zapisovat připravované liniové stavby bezodkladně po zahájení jejich přípravy do evidence v DTM.

Nenastal-li ani jeden z takových okamžiků (např. u staveb, které nevyžadují povolení záměru), je jako poslední možnost stanoveno 180 dní před zahájením stavebních prací. Tato lhůta plyne z čl. 6 BBCRD.

Povinnost se týká všech veřejnoprávních i soukromých budoucích stavebníků stejně, a to podobně jako u údajů o stavu DTI vedených v DTM, tak nyní je zavedena u údajů o připravovaných liniových stavbách.

Odst. 2 specifikuje základní údaje, které budou o připravovaných liniových stavbách evidovány.

Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 5g odst. 3

Odst. 3 definuje možné okamžiky, kdy záměr je již vážně připravovaný a dostatečně hmatatelný (nejde jen o nepodložené vize), avšak jde o okamžiky v dostatečném předstihu před skutečným zahájením stavebních prací. K § 5g odst. 4

Stanoví úřední zmocnění ke kontrole plnění povinnost budoucích stavebníků.

Stavební úřad by splnění povinnosti kontroloval náhledem do vrstvy záměrů DTM, kde by měl nalézt údaj o připravované liniové stavbě zapsaný stavebníkem v předstihu alespoň 180 dní.

Postup podle odst. 4 je novou povinností stavebního úřadu.

Nepředpokládá se, že by stavební úřad systematicky kontroloval podmínky pro včasnost zápisu podle odst. 3. Na porušení těchto podmínek by si mohla stěžovat oprávněná osoba, které kvůli porušení povinnosti včasného zápisu mohla vzniknout škoda, jestliže jí povinná osoba zároveň odmítne umožnit koordinaci. Řešení takových situací by mohlo být předmětem občanskoprávních soudních sporů, ale i případných sankcí uložených stavebním úřadem.

Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 5g odst. 5 a 6

Při změně údajů podle odst. 2 je budoucí stavebník povinen provést aktualizaci.

Pro zajištění aktuálnosti údajů je také stanovena povinnost alespoň 1x ročně provést aktualizaci, u níž se předpokládá systémem generovaná notifikace.

Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 5h odst. 1

Dosavadní právní úprava souvisejících staveb podle § 2a liniového zákona se týkala pouze staveb souvisejících se stavbami dopravní infrastruktury zahrnující pro účely tohoto zákona jen nejvýznamnější stavby. Návrh rozšiřuje institut souvisejících staveb ke všem liniovým stavbám.

Využití dohod podle dosavadního znění paragrafu 2a umožňovalo jejich využití pouze, jsou-li uzavírány s účastníkem řízení. Pro zefektivnění koordinace je potřeba, aby stavebník měl možnost takové dohody uzavřít i s budoucími stavebníky. Budoucí stavebník však obecně nebude účastníkem řízení. Návrh rozšiřuje možnost uzavírání těchto dohod i s budoucími stavebníky.

#### K § 5h odst. 2

§ 2a stanoví náležitosti dohod o finanční spoluúčasti nebo zajištění jiného věcného plnění mezi stavebníkem a účastníkem řízení. Aby mohly takové dohody vůbec být uzavřeny, je navrženo stanovit postup směřující k přerušení probíhajícího řízení o povolení záměru, během nějž vzniká prostor pro uzavření dohody. Navržená úprava přerušení řízení je úpravou speciální oproti obecné úpravě podle správního řádu. Podle správního řádu má žadatel o přerušení řízení nárok na to, aby řízení bylo přerušeno (dispoziční zásada), nemá však nárok na to, aby bylo přerušeno na dobu, kterou požaduje. Podle navržené právní úpravy stavební úřad přeruší řízení na dobu navrženou žadatelem.

V právní úpravě § 2a účinné do 30. června 2023 je tato možnost přerušení řízení za účelem uzavření uvedených dohod, požádá-li o to stavebník, zavedena. V rámci kodifikace nového stavebního práva zákonem č. 284/2021 Sb. byl odst. 3 vypuštěn, což však je zcela prosti smyslu právní úpravy souvisejících staveb, a použitelnost tohoto institutu zcela paralyzuje. V tomto případě by snaha o pomyslné zkrácení jednoho stavebního řízení měla na celkovou délku povolovacích procesů souvisejících staveb naopak negativní vliv.

Návrh do zákona vrací původní znění odstavce 3 § 2a o možnosti přerušení řízení. Vzhledem k tomu, že věcná působnost § 5h zahrnuje také situace podle § 2a, jde o řešení i pro dohody podle § 2a.

Přerušení řízení je na žádost stavebníka, doba takového přerušení řízení pak je pro posuzování délky povolovacích procesů irelevantní. Fakticky neprodlužuje stavební řízení.

#### K § 5i

Ustanovení upravuje sankci za nedodržení povinnosti podle § 5g, zejména nedodržení povinnosti zapsání nebo aktualizaci základních údajů.

### Změna zákona č. 200/1994 Sb.

#### K § 4b odst. 2

Uvedený účel (poskytování údajů o fyzické infrastruktuře podle zákona č. 194/2017 Sb.) je s ohledem na cíle navržené právní úpravy potřeba rozšířit také o poskytování údajů o stavebních pracích podle zákona č. 194/2017 Sb.

Využití DTM pro účely koordinace stavebních prací podle zákona č. 194/2017 Sb. je již zahrnuto v dosavadním účelu „přípravy, umisťování, povolování a provádění staveb“. Pod stejný účel lze podřadit také využití pro účely koordinace připravovaných liniových staveb podle nové části třetí liniového zákona.

#### K § 4b odst. 4

Nedefinovaný pojem „záměry na provedení změn dopravní a technické infrastruktury v území“ je vhodné doplnit odkazem na § 63 a násl. stavebního zákona, z nichž definice plyne.

Zásadně důležité je doplnit použití DTM pro „údaje o připravovaných liniových stavbách“ podle navrženého znění § 5g liniového zákona, který zavádí povinnost evidovat připravované liniové stavby v DTM.

Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 4b odst. 7

V návaznosti na zavedení povinnosti dle § 5g liniového zákona a doplnění § 4b odst. 4 zákona o zeměměřictví, doplňuje se, že editorem údajů o připravovaných liniových stavbách v DTM je budoucí stavebník.

Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 4b odst. 10

Podle navrženého § 5g liniového zákona budou do neveřejné části DTM vkládány údaje o připravovaných liniových stavbách. Doposud měli oprávnění pro přístup k neveřejné části vlastníci, správci a provozovatelé DTI v rozsahu nezbytném pro zajištění provozu, údržby, obnovy a rozvoje této infrastruktury.

Údaje o připravovaných liniových stavbách z neveřejné části DTM mají sloužit pro koordinaci staveb. Oprávněnými osobami, které by chtěly využít možnosti koordinace, mohou být jak vlastníci, správci či provozovatelé již existující DTI, tak také budoucí stavebníci, kteří teprve připravují liniovou stavbu.

Umožnění přístupu k údajům z neveřejné části DTM také pro budoucí stavebníky je zásadní předpoklad pro dosažení cílů navržené právní úpravy – zefektivnění koordinace staveb různými (budoucími) stavebníky liniových staveb navzájem, a jen díky tomu dosáhnout zásadního, reformního zlepšení v oblasti zrychlení a zlevnění výstavby a snížení opakování výkopových prací, a to bez navýšení administrativní zátěže na straně veřejné správy či oprávněných osob.

Poskytování údajů o záměrech na provedení změn dopravní a technické infrastruktury v území a také údajů o připravovaných liniových stavbách z neveřejné části DTM by mělo být

* v případě staveb zcela nebo zčásti financovaných z veřejných prostředků k dispozici vlastníkům, správcům, a provozovatelům DTI v dosavadním rozsahu
* v případě ostatních staveb vázáno výhradně na existenci údaje, který tento žadatel sám zapsal jako připravovanou liniovou stavbu v DTM, a to v určitém okolí jím zapsaného údaje. Podrobnosti stanoví prováděcí vyhláška.

Důvodem navrženého omezení je citlivost údajů o připravovaných liniových stavbách zapsaných do neveřejné části DTM a předcházení nadužívání těchto údajů pro konkurenční boj nebo spekulace.

Stanovením omezení pro získání údajů o připravovaných liniových stavbách ostatních budoucích stavebníků jen na okolí území, kde oprávněná osoba sama zapsala svůj záměr, zavádí princip reciprocity a tak přináší velkou pozitivní motivaci záměry zapisovat.

Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 4d odst. 3 písm. c).

V návaznosti na navrženou úpravu § 5g liniového zákona má IS Digitální mapy veřejné správy vést evidenci budoucích stavebníků, která umožní také realizaci funkčností DTM podle § 4b odst. 7 zákona o zeměměřictví.

Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

### Změna zákona č. 194/2017 Sb.

Zákon implementuje evropskou směrnici BBCRD.

#### K § 2 písm. c)

Povinná osoba je implementací v zákoně č. 194/2017 Sb. dosud vymezena ne zcela konzistentně s českým právním řádem (stavební zákon) – nepoužívá již zaužívané pojmy, ale zavádí pojmy nové – byť obsahově prakticky totožné.

Kategorie povinných osob v bodech 1. až 3. jsou v podstatě „vlastníci, správci nebo provozovatelé dopravní nebo technické infrastruktury“ (srov. např. § 42 odst.1, § 63 odst. 2, § 180 stavebního zákona).

Mezi povinné osoby je v bodě 4. zahrnut také nedefinovaný pojem „investor“, a to pouze pro účely § 10 a § 11. Tomuto pojmu třeba rozumět tak, jak je chápán v obecném spisovném jazyce – osoba, která připravuje stavbu. Zařazení tohoto pojmu patrně mělo za účel podchytit právě osobu financující a připravující stavební práce (pro účely § 10 zajisté i před podáním žádosti o povolení záměru), i když dosud nemusí být vlastníkem žádné infrastruktury.

Navržená právní úprava místo nedefinovaného pojmu „investor“ používá pojem „budoucí stavebník liniových staveb“ s odkazem na nové ustanovení § 5e liniového zákona. **Význam zůstává zachován ve shodě s dosavadním účelem zákona**:

i)

Pojem „budoucí stavebník“ je podle liniového zákona osoba, která liniovou stavbu připravuje. Což je z tohoto pohledu ve shodě s významem původního pojmu.

ii)

Pojem „investor“ však byl v dosavadním znění použit v nejširším smyslu: investor jakékoliv stavby. Návrh pouze jazykově zužuje pojem „investor“ na „investora liniových staveb“. Což však z pohledu účelu zákona (implementovat BBCRD) žádné faktické zúžení nepředstavuje, neboť v BBCRD o jiné než liniové stavby nikdy nešlo, a tedy ani o investora jiných než liniových staveb:

* BBCRD používá místo pojmu „oprávněná osoba“ pojem „provozovatel sítě“, který zcela jasně definuje v čl. 2 odst. 1 – zřejmě investory/stavebníky jiných staveb (např. škol, obchodů, rodinných domů) vůbec neuvažovala
* Důvodová zpráva k tisku 936 žádný důvod pro rozšíření pojmu nad rámec BBCRD neuvádí.

**Důležitá výhoda navržené změny je**, že prostřednictvím provázání pojmů dojde k

* lepší srozumitelnosti zákona a odstranění zbytečných výkladových problémů,
* lepšímu souladu transpozice BBCRD s čl. 20 Metodických pokynů pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii – navázání na zavedené pojmy v českém právním řádu
* a především k **zásadnímu zefektivnění procesu poskytování údajů o stavebních pracích a koordinace stavebních prací** podle § 10 a § 11 zákona č. 194/2017 Sb., protože právě díky zcela jasnému a zřetelnému provázání s návaznými zákony bude systém evidence připravovaných liniových staveb funkční a jeho využívání přinese lepší koordinaci staveb.

Navržená změna je v souladu se směrnicí BBCRD.
Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 2 písm. k)

Pojem „stavební práce“ není v zákoně č. 194/2017 Sb. definován.

BBCRD definuje stavební práce takto: „každý výsledek stavebních nebo stavebně inženýrských prací jako celek, který je sám o sobě dostačující, aby plnil hospodářskou nebo technickou funkci, a zahrnuje jeden nebo více prvků fyzické infrastruktury“.

* První část této definice (před slovy „a zahrnuje“) přímo odpovídá definici stavby podle § 5 odst. 1 stavebního zákona => jde tedy o stavby.
* Prvky fyzické infrastruktury jsou především součástí dopravní a technické infrastruktury, případně staveb na veřejných prostranstvích – jež dle nově navrženého pojmu v liniovém zákoně souhrnně označujeme pojmem „liniové stavby“. Že jde právě a pouze o liniové stavby (nikoliv o různé jiné stavby), plyne z účelu BBCRD uvedeného v bodech 8) a 13) preambule BBCRD, a zvláště pak z definice „provozovatele sítě“ dle čl. 2 odst. 1 BBCRD, kterými jsou pouze vlastníci či provozovatelé liniových staveb (viz poznámka k § 2 písm. c).

**Stavební práce podle BBCRD tedy lze ztotožnit s pojmem „liniové stavby“ podle návrhu liniového zákona**.

Navržená právní úprava pojem „stavební práce“ definuje jako „připravované nebo provádění liniové stavby“ [s odkazem na nové ustanovení § 5e odst. 1 liniového zákona]. Pojem „liniové stavby“ dle definice v liniovém zákoně terminologicky navazuje na nový stavební zákon. Zdánlivě nadbytečný přívlastek „připravované nebo prováděné“ je uveden pro provázání pojmu s připravovanými liniovými stavbami ve smyslu § 5g liniového zákona. Navrženou definicí spolu s poznámkou pod čarou budou **provázány pojmy všech čtyř zákonů** (liniového, stavebního, o zeměměřictví i zákona č. 194/2017 Sb.), a tím bude umožněno údaje o připravovaných liniových stavbách sledované v DTM využít bez rozsáhlé terminologické změny také v zákoně č. 194/2017 Sb..

**V porovnání s dosavadním zněním jde o určité zúžení pojmu, nicméně význam je ve shodě s dosavadním účelem zákona** (implementovat BBCRD). Praktické omezení nepřináší. **Změna** však **umožní zásadní zefektivnění procesu poskytování údajů o stavebních pracích a koordinace stavebních prací** podle § 10 a § 11, protože právě díky zcela jasnému a zřetelnému provázání s návaznými zákony bude systém evidence připravovaných liniových staveb funkční a jeho využívání přinese lepší koordinaci staveb.

Navržená změna je v souladu se směrnicí BBCRD.
Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 10 odst. 1

V současnosti se povinnost koordinace vztahuje na stavební práce financované z veřejných prostředků. Mezi přínosy koordinace je vedle snižování nákladů na budování sítí elektronických komunikací také snížení počtu výkopových prací. Opakované výkopové práce zhoršují kvalitu veřejného prostoru a životního prostředí, snižují plynulost dopravy, zvyšují spotřebu energií a emise nejen CO2 a omezují širokou veřejnost, ať již jde o práce financované z veřejných či ze soukromých prostředků.

Pro snížení těchto negativních vlivů na širokou veřejnost je potřeba zajistit co nejširší koordinaci stavebních prací, a to i u stavebních prací financovaných ze soukromých prostředků. Povinnost koordinace by se tedy měla týkat všech stavebních prací. Což je předmětem navržené změny.

Směrnice BBCRD vyžaduje tuto povinnost jen pro stavební práce zcela nebo částečně financované z veřejných prostředků. Členský stát však může tuto povinnost rozšířit.

Navržená změna je v souladu se směrnicí BBCRD.

#### K § 10 odst. 2

Podle současného znění bylo podmínkou uzavření smlouvy o koordinaci stavebních prací předchozí podrobné vymezení fyzické infrastruktury, tedy by mělo nejprve dojít k poskytnutí údajů o stavebních pracích (§ 11), aby mohla být provedena koordinace (§ 10).

Povinnost poskytnout údaje podle § 11 odst. 2 však je pouze 6 měsíců před zahájením řízení. Z toho plyne, že na smlouvu o koordinaci stavebních prací není nárok dříve, či spíše ani dříve být uzavřena nemůže, protože dříve pochopitelně nejsou k dispozici podrobné údaje podle § 11 odst. 1 písm. b).

Záměrem tohoto návrhu zákona je **umožnit koordinaci stavebních prací co nejdříve**, protože tak může být dosaženo maximálních efektů plynoucích z koordinace.

Navržená právní úprava vypouští z povinných náležitostí smlouvy vymezení prvků fyzické infrastruktury, pokud nejsou známy. Místo toho stačí určení postupu pro jejich vymezení. Tyto prvky by měly být známy vždy nejméně 6 měsíců před zahájením řízení o povolení záměru (postupem podle § 11).

Díky tomu může být tato smlouva uzavřena podstatně dříve, než 6 měsíců před zahájením řízení.

Směrnice BBCRD nestanovuje povinné náležitosti smlouvy o koordinaci.

Navržená změna je v souladu se směrnicí BBCRD.
Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 10 odst. 4

V písm. a) se pojem „plánované stavební práce“ pro lepší srozumitelnost navrhuje terminologicky provázat s definicí v § 2 písm. k) – tedy připravované stavební práce (resp. připravované liniové stavby).

V současném znění písm. c) je nesrozumitelná lhůta pro podání žádosti o koordinaci stavebních prací. Zejména není patrné, k jakému povolení se jednoměsíční lhůta vztahuje. Navrhovaná úprava jednoznačně odkazuje na žádost o povolení záměru podle stavebního zákona. I tento údaj bude dle navržené úpravy Vyhlášky sledován v DTM. Oprávněná osoba by tedy měla jasnou informaci, kdy nejpozději může žádost o koordinaci podat.

Navržená změna je v souladu se směrnicí BBCRD.

#### K § 11

Dosavadní znění předpokládalo poskytování údajů u stavebních prací, pro které bylo uděleno povolení, ohledně kterých řízení o povolení probíhá nebo se v následujících 6 měsících předpokládá. Poskytované údaje zahrnovaly

* údaje podle odst. 1 písm. a) a c), jež označujeme jako základní údaje
* a údaje podle odst. 1 písm. b) o prvcích stávající nebo plánované fyzické infrastruktury dotčené stavebními pracemi, jež navrhujeme označovat jako bližší údaje.

Zákon předpokládal, že všechny tyto údaje mají být poskytnuty v době, kdy bylo uděleno povolení, ohledně kterých řízení o povolení probíhá nebo se v následujících 6 měsících předpokládá. Takto pozdě získané údaje dávají minimální prostor pro koordinaci, a způsobují nedostatečně efektivní koordinaci, jak je uvedeno v Obecné části Důvodové zprávy.

Navržená právní úprava komplexním způsobem řeší tuto problematiku, zvláště zavedením evidence připravovaných liniových staveb (navržené znění části třetí liniového zákona), která má evidovat základní údaje o připravovaných liniových stavbách (= stavebních pracích) v dostatečném časovém předstihu, aby mohla být navázána spolupráce při přípravě obou záměrů zavčas. Bližší údaje však nelze vyžadovat dříve, protože je povinná osoba mnohdy dříve ani nemá.

Návrh tedy předpokládá poskytnutí základních údajů u všech záměrů již od jejich vzniku.

Posun v navržené právní úpravě je poskytovat bližší údaje ve stejných situacích jako dosud, tedy u záměrů, kterým již bylo vydáno povolení záměru, když je vedeno řízení o povolení záměru nebo se v následujících 6 měsících předpokládá podání žádosti o povolení záměru; nově je ošetřeno poskytování údajů za situace, když zákon nevyžaduje povolení záměru.

Terminologicky a formou poznámky pod čarou je dána jednoznačná vazba na evidenci připravovaných liniových staveb v DTM. Povinnost poskytování údajů se tedy vztahuje na připravované liniové stavby, které má povinnost evidovat v DTM.

Maximálního zjednodušení poskytování těchto údajů bude dosaženo v situaci, když již bylo vydáno povolení záměru nebo povolení probíhá – postačí jen poskytnutí odkazu na dokumentaci stavby v evidenci elektronických dokumentací, již zavádí nový stavební zákon od 1.1.2024.

Navržená změna je v souladu se směrnicí BBCRD.
Navržená změna je zásadní pro dosažení cílů reformy (zvýšení efektivity koordinace staveb).

#### K § 12 odst. 2

písm. b) část souvětí před středníkem:

Povinná osoba může již podle dosavadního znění § 12 odst. 2 písm. b) poskytnutí údajů podle § 11 odmítnout, pokud je již poskytla některému povinnému orgánu. Bez znalosti identifikačních údajů řízení, v jehož rámci byly údaje takto poskytnuty, může oprávněná osoba jen velmi těžko získat přístup k těmto údajům od povinného orgánu, kterému již údaje byly poskytnuty. Zákon povinné osobě výslovně neukládal sdělit tyto identifikační údaje. Lze dovozovat, že tyto konkrétní údaje by již podle platné právní úpravy měly být součástí odůvodnění podle odst. 3 – a nejde tedy o povinnost novou. Pro snadnou praktickou aplikovatelnost zákona všemi účastníky předložený návrh tuto povinnost uvádí výslovně.

písm. b) část souvětí za středníkem:

Podle navrženého znění § 11 bude typicky nastávat situace, kdy povinná osoba vloží údaje do evidence elektronických dokumentací (§ 271 stavebního zákona), čímž budou splněny podmínky § 12 odst. 2 písm. b), za nichž povinná osoba může odmítnout poskytnutí bližších údajů.

Stavební zákon § 272 umožňuje přístup do evidence elektronických dokumentací obdobně k nahlížení do spisu. Podle § 38 správního řádu mohou do spisu nahlížet účastníci řízení; jiným osobám správní orgán umožní nahlédnout do spisu, prokáží-li právní zájem nebo jiný vážný důvod a nebude-li tím porušeno právo některého z účastníků, popřípadě dalších dotčených osob anebo veřejný zájem.

Ze smyslu zákona č. 194/2017 Sb. lze usuzovat, že právní zájem oprávněných osob je dán již podle dosavadní právní úpravy – a nejde tedy o novou povinnost. Pro snadnou praktickou aplikovatelnost zákona všemi účastníky předložený návrh staví právo oprávněné osoby nahlížet do dokumentace najisto.

Navržená změna je v souladu se směrnicí BBCRD.

#### K § 12 odst. 3

Stejně jako oprávněná osoba, tak i Úřad potřebuje pro plnění svých povinností získat informace, na jejichž zveřejnění či poskytnutí se povinná osoba odvolává. Odůvodnění je obdobné jako k §12 odst. 2 písm. b) části věty před středníkem.

používání pojmů v celém právním předpise je i zde sjednoceno použití definovaného pojmu.

Navržená změna je v souladu se směrnicí BBCRD.

### Změna zákona č. 283/2021 Sb.

#### K § 230

Povinnost výmazu údajů o připravovaných liniových stavbách v DTM po jejich realizaci kontroluje stavební úřad při doručení oznámení o dokončení stavby v případech, kdy není potřeba kolaudační řízení.

#### K § 232

Povinnost výmazu údajů o připravovaných liniových stavbách v DTM po jejich realizaci kontroluje stavební úřad při doručení oznámení o dokončení stavby v případech, kdy je potřeba kolaudační řízení.

1. Zpráva byla projednána na 18. schůzi hospodářského výboru dne 10. října 2018, kdy k uvedeným opatřením MPO zaujalo pozitivní stanovisko a výbor vzal na vědomí. [↑](#footnote-ref-2)