

NOVELA VOLEBNÍHO ŘÁDU HOSPODÁŘSKÉ KOMORY ČESKÉ REPUBLIKY

ODŮVODNĚNÍ – OBECNÁ ČÁST

Aktuálně účinná verze Volebního řádu HK ČR se po provedené analýze a s ohledem na praktické zkušenosti z volebních sněmů jeví jako nejméně propracovaný vnitřní předpis HK ČR, který obsahuje řadu nepřesností, jakož i řadu volebním řádem vůbec neupravovaných záležitostí, které úpravu vyžadují. Vedle toho aktuální znění volebního řádu pracuje s pojmy, pro něž existují vhodnější a obecnější alternativy, které lépe vyhovují legislativnímu textu. Důsledkem je tato rozsáhlá novela.

S ohledem na provedený rozsah změn a s cílem omezit délku této důvodové zprávy nejsou u jednotlivých odstavců zdůvodňovány pouhé legislativně technické úpravy. To znamená, že nejsou-li změny u konkrétních odstavců jednotlivě komentovány, jedná se jen o legislativně technické úpravy nebo významově nepodstatné zpřesnění textu.

ODŮVODNĚNÍ – KONKRÉTNÍ ČÁST

K § 1 odst. 1

Pokud se v normativním textu zavádí dokumentační zkratka (jednoslovný, maximálně dvouslovný pojem – nejedná-li se o zkratku, jejíž součástí je již jiná vydefinovaná zkratka – kterým se nahrazuje komplikovanější slovní spojení), je vhodné ji dát do uvozovek, aby byla snáze dohledatelná, a psát s počátečním velkým písmenem, aby bylo zřejmé a jednoznačné, že vyjadřuje konkrétní význam. V tomto smyslu byly dokumentační zkratky a na ně navazující změny upraveny v celém předpisu. Jedná se o legislativně technickou úpravu.

Nové dokumentační zkratky jsou definovány i v dalším textu volebního řádu a ve valné většině se shodují se zkratkami užívanými i v jiných předpisech (zejména v jednacím řádu HK ČR) a již nebudou komentovány.

K § 1 odst. 3

Nová úprava, která explicitě vztahuje úpravu ustanovení volebního řádu HK ČR týkajících se OHK i na ostatní složky HK ČR – tedy KHK, RHK a společenstva, pokud pro ně neexistuje speciální právní úprava. Odkaz (uváděný původně v závorce) byl přesunut do poznámky pod čarou, což je legislativně běžnější způsob.

K § 2 odst. 2

Vypuštění věty týkající se presumpce tajnosti elektronického hlasování, má-li zástupce vlastní hlasovací jednotku, je výsledkem změny filozofie přístupu k elektronickému hlasování jako

celku. Je skutečností, že ani dispozice s vlastní hlasovací jednotkou negarantuje stoprocentně tajnost volby, protože elektronická stopa po hlasování může vést k identifikaci hlasujícího. V návaznosti na to, pak dochází k vypuštění odkazů na elektronické hlasování u § 14 odst. 3, § 15 odst. 7 a § 16 odst. 8.

K § 3 odst. 1 a 2

Odkazy uváděné v závorkách vypuštěny jako nadbytečné.

K § 4 odst. 1

Jedná se o zpřesnění textu tak, aby z něj jednoznačně vyplývalo i oprávnění kandidovat. Odkaz uváděný v závorce vypuštěn jako nadbytečný.

K § 5

Odkaz uváděný v závorce vypuštěn jako nadbytečný. Původní kompetence představenstva svolat nikoli náhradní sněm, ale týž sněm znovu (náhradní sněm je speciální pojem pro sněm konaný po sněmu, který se nekonal výlučně z důvodu neusnášeníschopnosti) jako oprávnění se nejeví jako vhodná. Svolat sněm znovu je bytostně nezbytné pro samu podstatu fungování HK ČR. Proto je navrhována změna z oprávnění na povinnost a je stanovena lhůta pro splnění této povinnosti. S ohledem na potřebu vnitřní integrity i u jednotlivých ustanovení došlo k nahrazení slovního spojení „uplynutí délky funkčního období“ slovním spojením „skončení funkčního období“, které je významově přesnější a je ostatně užito v další větě.

K § 6 odst. 1

Odkaz uváděný v závorce vypuštěn jako nadbytečný.

K § 6 odst. 3

Zpracována explicitní možnost odstoupit z funkce člena orgánu HK ČR přímo prohlášením do zápisu z jednání daného orgánu, která doposud chyběla a bylo vyžadováno pouze písemné odstoupení.

K § 6 odst. 4

Aktuální úprava tohoto odstavce vůbec nepracovala s možností, že důvody, pro které nemůže prezident HK ČR vykonávat svoji funkci, mohou pominout a prezident se může vrátit k plnohodnotnému výkonu své funkce. Doposud platí, že je výkonem funkce prezidenta pověřen jeden z viceprezidentů, a to až do „nejbližšího řádného“ sněmu, který zvolí nového prezidenta. Tedy mimořádný sněm doposud není kompetentní volit nového prezidenta a chybí možnost, že by se po opadnutí mimořádných důvodů, které brání prezidentovi ve výkonu funkce, mohl prezident k výkonu funkce vrátit. Navrhovaná změna odstraňuje tuto vadu.

K § 6 odst. 5

Je navrhována přeformulace, aby byl z textu zřejmý záměr, který byl původně sledován, a to že v rámci kooptace nelze obsadit funkci prezidenta nebo viceprezidenta, ale pouze řadového člena představenstva.

K § 7

Z hlediska obsahového systematického byl původní odst. 3 přesunut do § 11 jako nový odst. 4.

K § 9 písm. a)

Sjednocení terminologie s jednacím řádem.

K § 9 písm. d)

Je navrhováno doplnění nové úpravy, která výslovně popisuje postup volební komise ohledně organizace voleb a která doposud chyběla.

K § 10 odst. 2

Odkaz uváděný v závorce vypuštěn jako nadbytečný.

K § 10 odst. 5

Terminologické zpřesnění.

K § 11 odst. 4

Přesunutě ustanovení původního § 7 odst. 3.

K § 12 odst. 1

Je navrhováno zpřesnění, resp. rozšíření možností způsobu prokázání, že byl zástupce složky řádně nominován na sněm HK ČR.

K § 13 odst. 2

V první větě provedená úprava vyplývá z přesunutí ust. § 7 odst. 3 do § 11. Poslední věta je významovým zpřesněním, které předchází případným výkladovým nejasnostem, a fakticky je přesunem ustanovení z dosavadního § 15 odst. 2.

K § 13

Vypouští se dosavadní odst. 3 až 6. Vypuštěný text odst. 3 dubloval obsah ust. § 15 odst. 1. Vypuštěný text odst. 4 dubloval obsah ust. § 16 odst. 2. Vypuštěný text odst. 5 dubloval obsah

ust. § 17 odst. 1 a odst. 6. Vypuštěný text odst. 6 ve výrazném rozsahu dubloval obsah ust. § 18 odst. 2. Odst. 7 se po vypuštění přečísluje na 3.

K § 14 odst. 2

Odstranění terminologické nepřesnosti a nadbytečnosti.

K § 14

Aktuální úprava týkající se volební komise sněmu HK ČR obsahuje v zásadě duplicitní úpravu, která se týká volební komise OHK. Aby nebyly zbytečně kopírovány jiné pasáže volebního řádu, navrhuje se prostřednictvím doplnění odkazu do odst. 7 legislativní zjednodušení, které umožní úpravu týkající se činnosti volební komise OHK v odpovídajícím rozsahu vztáhnout i na volební komisi sněmu. V důsledku toho je možné vypustit dosavadní odst. 8 a 9.

K § 15 odst. 2

Vypuštěný text přesunut do ust. § 13 odst. 2, kam systematicky vhodněji přísluší.

K § 15 odst. 3

Navrhuje se zjednodušení aktuálního poněkud komplikovaně vyjádřeného a pro volební praxi ne úplně flexibilního textu, kdy seznam kandidátů může předsedovi volební komise sněmu předat pouze „*prezident (pokud je zvoleným zástupcem na sněm nebo jím pověřený zástupce na sněm z řad členů představenstva)*“. V praxi se toto ustanovení zpravidla nedodržovalo. Navrhovaná úprava se jeví jako praktičtější, neboť kandidatury se před sněmem shromažďují u Úřadu HK ČR, a proto je praktické, aby seznam kandidátů předával předsedovi volební komise zástupce Úřadu.

K § 15 odst. 8 až 10

Navrhuje se zpřehlednit dosavadní úpravu obsaženou v jediném odstavci jeho rozčleněním do tří samostatných odstavců.

K § 15 odst. 11

Navrhuje se přeformulace textu, která zpřesňuje a lépe vysvětluje proceduru návaznosti programu sněmu a vypouští nadbytečné, a ne úplně šťastné slovní spojení „*neúspěšný kandidát*“.

K § 16 odst. 3

Vypuštěný text přesunut do ust. § 13 odst. 2, kam systematicky vhodněji přísluší.

K § 16 odst. 4

Jedná se o identickou změnu jako v případě § 15 odst. 3.

K § 16 odst. 8

Odkaz uváděný v závorce vypuštěn jako nadbytečný.

K § 16 odst. 11

Jedná se o identickou změnu jako v případě § 15 odst. 11.

K § 17 odst. 1

Odkaz uváděný v závorce vypuštěn jako nadbytečný.

K § 17 odst. 2

Vypuštěný text přesunut do ust. § 13 odst. 2, kam systematicky vhodněji přísluší. Doplněno rovněž zpřesnění časového hlediska uveřejnění.

K § 17 odst. 3

Jedná se o identickou změnu jako v případě § 15 odst. 3 plus terminologické zpřesnění.

K § 17 odst. 8 až 11

Aktuální dikce volebního řádu obsahuje v této části řadu legislativních mezer. Navrhuje se takové mezery novou textací těchto odstavců odstranit. Zpřesnění dikce usnadní práci volební komise, ale i jednání celého sněmu.

K § 17 odst. 13

Jedná se o identickou změnu jako v případě § 15 odst. 11 a § 16 odst. 11.

K § 18 odst. 2

Vypuštěn nadbytečný text. Možnost elektronického hlasování vyplývá u veřejného hlasování explicitně z ust. § 2 odst. 2.

K § 18 odst. 4 a 5

Jedná se o identickou změnu jako v případě § 15 odst. 3. Poslední věta dosavadního odst. 4 se formuluje jako nový samostatný odst. 5.

K § 18 odst. 9 až 11

Odůvodnění navrhovaných změn se obsahově shoduje s odůvodněním změn uvedených u § 17 odst. 8 až 11.

K § 18 odst. 13

Jedná se o identickou změnu jako v případě § 15 odst. 11, § 16 odst. 11 nebo § 17 odst. 13.

K § 23

Odstranění logické nesrovnalosti, kdy podle původního znění měli právo volit delegáty účastníci shromáždění delegátů.

K § 24

Ustanovením je okresním komorám poskytována dostatečně dlouhá doba (jeden rok) na to, aby své volební řády uvedly do souladu s volebním řádem HK ČR. Pokud tak ve stanovené době neučiní, pozbývají kolizní ustanovení dosavadních volebních řádů okresních komor účinnosti.

K § 25

Ruší se dosavadní volební řád a stanoví se účinnost nového volebního řádu.