# Stanovisko Platformy odborné veřejnosti k některým aspektům přípravy Národního plánu pro gigabitové sítě

# Mapování

Zástupci soukromého sektoru považují za klíčové, aby do geografického sběru dat byly zahrnuty nejen údaje od podnikatelů v elektronických komunikacích, ale také od dalších subjektů, které provozují neveřejné sítě (spolky, neveřejné optické sítě, atd., na nichž jsou provozovány služby elektronických komunikací, územní samosprávy, stát). V rámci toho je třeba sbírat následující skupiny údajů, přičemž je třeba akceptovat, že se jedná o odlišná data s odlišným využitím pro Národní plán:

**1) Mapování geografické dostupnosti přípojek o rychlosti připojení 100 Mbit/s nebo více směrem k uživateli s možností modernizace na rychlost až 1 Gbit/s pro jednotlivá adresní místa včetně výhledu na tři roky do budoucna. Vhodným zdrojem dat pro potřeby Národního plánu (upřesnění dat, plnění cílů, nastavení podmínek ochrany investic, zacílení dotací, apod.) jsou i data, která ČTÚ zajistí v rámci pravidelného sběru dat, proto je zapotřebí včas zahájit debatu o úpravách formulářů pro rok 2019 (např. jde o zahrnutí rychlostních parametrů přípojek 250, 500 a 750 Mbit/s). I nadále by mělo platit, že v rámci pravidelného sběru dat se sbírají data, pro které je smysluplné využití a jejich zajištění neznamená pro podnikatele zbytečnou administrativní zátěž.** Struktura dat by měla maximální možnou měrou odpovídat formuláři ČTÚ, formulář je nicméně pro potřeby Národního plánu třeba doplnit a uzpůsobit, a to včetně zahrnutí potřebných definic a metodiky. Sběr dat by měl být založen na binární informaci o přítomnosti nebo nepřítomnosti takové přípojky v daném adresním místě.

**2) Mapování přístupových bodů do infrastruktury optických sítí v rámci daného území.**

Považujeme za dostatečné, aby se vycházelo ze zjištěného stavu dostupnosti přípojek podle bodu 1), a sběr dat se zaměřil na případné problematické lokality, aby nedocházelo ke zbytečné administrativní zátěži vlastníků infrastruktury. V rámci tohoto sběru dat by se užila pouze binární kategorie ve formě ANO/NE na určité granularitě území, tj. existence/neexistence přístupového bodu směrem do optické infrastruktury. Struktura dat by měl mít základní strukturu „existence optické infrastruktury na daném území: ANO/NE“, kterou je možné rozšířit o několik dalších položek pro zpřesnění sesbíraných dat a lepší vyhodnocení stavu na daném území. Za území s optickou infrastrukturou by se považovala lokalita, kde existuje přístupový bod do optické infrastruktury (tzn. alespoň jeden z následujících prvků: kabel, chránička nerozpojená; optická komora; optický rozvaděč (ODF) případně další síťový prvek umožňující manipulaci s optickým vláknem).

Důležitým faktorem pro všechny možnosti bude volba velikosti území, za které se data sbírají, a to s ohledem na náročnost sběru i jeho smysl. Obecně platí, **že do sběru dat je nutné zahrnout jiné subjekty, než jsou podnikatelé v elektronických komunikacích,** jako jsou například neveřejné sítě, spolky, infrastruktura provozovaná organizacemi ve vlastnictví státu apod.**. Při současném stavu legislativy** nemůže být ČTÚ jediným subjektem, který bude data sbírat. Zapojit do sběru by se mělo MPO, odvětvoví regulátoři, subjekty, které zajistí data od obcí a krajů a data by měly poskytnou i spolky nabízející připojení.

 Ve všech případech je konečně také třeba zajistit, že administrativní zátěž majitelů a provozovatelů sítí elektronických komunikací spojená se sběrem dat bude minimální, a to zejména využitím jednotného systému založeného na existenci jediného správce dat, např. ČTÚ. Podnikatelé nemohou být nuceni odevzdávat tatáž data více subjektům.

Máme za to, že příprava formuláře pro sběr dat dle bodu 1) si vyžádá čas přinejmenším do začátku roku 2019. Mapování pro potřeby Národního plánu, body 1) a 2), by tedy mohlo proběhnout prostřednictvím ad hoc sběru dat nejdříve na jaře 2019, předběžně v měsících dubnu a květnu.

# Analýzy

Považujeme za klíčové, aby výchozím bodem pro Národní plán bylo důsledné zhodnocení výstupů analýz stávající a výhledové dostupnosti sítí a služeb elektronických komunikací a jejich využívání, a to včetně sociální dostupnosti. Je nezbytné provést jak analýzu nabídkové, tak poptávkové strany. Posouzení výstupů provedených analýz by v každém případě mělo předcházet stanovení strategických cílů Národního plánu a být logicky první kapitolou v návrhu osnovy Národního plánu, hned za úvodem.

Pro provedení analýz je potřebné vycházet z dostatečně robustních dat. V rámci sběru dat týkajících se infrastruktury zdůrazňujeme potřebu zaměřit se nejenom na údaje o poskytovatelích veřejně dostupných sítí a služeb elektronických komunikací, ale i na údaje poskytovatelů neveřejných sítí (obecných, metropolitních, krajských), včetně spolků.

Značný význam pro přípravu Národního plánu bude mít činnost uskupení BEREC, kterou je třeba sledovat zejména s ohledem na stanovení přístupu k roli státu, roli poptávky, ochraně investic, užitné hodnotě pro spotřebitele a dalším aspektům.

Jako podklad pro zpracování Národního plánu považujeme za nezbytné následující analýzy:

1. *Analýza plnění akčního plánu vlády*
2. *Analýza zajištění rovných podmínek pro podnikání v rámci sektoru IT a elektronických komunikací. Souvisí s šedou ekonomikou: je potřeba doplnit přehled nejen o veřejných sítích EK, ale a to zejména by měla být větší kontrola nad sítěmi „neveřejných“ sítí (spolky alias autorský zákon, porušování rovnováhy trhu způsobené různým přístupem státu k subjektům poskytujícím stejné služby)*
3. *Analýza a vzájemná harmonizace zákonů souvisejících s výstavbou a poskytováním služeb elektronických komunikací s cílem dalšího usnadnění výstavby sítí EK*
4. *Geografická dostupnost služeb a infrastruktury (základní data ze sběru dat ČTÚ, ale nezbytné jsou i další zdroje)*
5. *Základní data o trhu (počty a struktura poskytovatelů, technologie, počty připojených domácností/firem/úřadů, výše investic apod.),*
6. *Poptávka a nabídka, segment domácností (dostupnost kapacity sítě vs. její využívání, úroveň cen, kupní síla, geografické demografické vlivy, současný stav a budoucí stav),*
7. *Poptávka a nabídka, segment firem, veřejné a státní správy (promítnutí všech vládních strategií a vizí na úroveň poptávky a zajištění financování služeb elektronických komunikací),*
8. *Analýza aspektů stimulujících výstavbu, tj. co reálně stimuluje výstavbu, nedotace, backhaul, aplikace, role konkurence, státu, včetně zjištění překážek v procesu výstavby (finance, čas, byrokracie),*
9. *Analýza technologického vývoje s ohledem na technologickou neutralitu, vývoj technologie metalických i bezdrátových spojů, 5G a další.*
10. *Komplexní ekonomická analýza*

# Pracovní skupiny

Co se týče postupu při přípravě národního plánu, v případě zájmu MPO o pokračování dialogu se zástupci odvětví, navrhujeme zřízení několika pracovních skupin:

1. *Mapování, sběr dat, průzkum trhu a zpracování výsledků analýz*
2. *Dotační podpora*
3. *Nedotační podpora a opatření pro usnadnění a zlevnění výstavby sítí, poskytování služeb, technická pomoc a vzdělávání*
4. *Velkoobchodní přístup a nabídka platná pro sítě vybudované s veřejnou podporou*
5. *Technické parametry, kvalita a bezpečnost sítí a služeb*
6. *Vzdělávání a příprava techniků a jeho financování ve spolupráci MŠMT*