**Verze ze dne 17. prosince 2018**

Akční plán 2.0
k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby
sítí elektronických komunikací

prosinec 2018

Obsah:

[1 Úvod 4](#_Toc532798028)

[2 Překážky a zvýšené finanční nároky negativně ovlivňující plánování a výstavbu sítí elektronických komunikací; opatření pro postupnou eliminaci uvedených negativních jevů 5](#_Toc532798029)

[2.1 Územní plánování 5](#_Toc532798030)

[2.2 Nadzemní komunikační vedení 7](#_Toc532798031)

[2.3 Informace o neveřejné pasivní infrastruktuře za účelem sdílení 8](#_Toc532798032)

[2.4 Vytváření nepřiměřených vícenákladů 9](#_Toc532798033)

[2.5 Sdílení vnitřních komunikačních vedení 10](#_Toc532798034)

[2.6 Zjednodušení procesu vyvlastnění 11](#_Toc532798035)

[2.7 Výstavba v oblasti zájmů státní památkové péče 12](#_Toc532798036)

[2.8 Omezení možnosti poskytování služeb v milimetrových kmitočtových pásmech 13](#_Toc532798037)

[2.9 Vytvoření digitálních technických map kompatibilních s modelem stávajících krajských projektů DTM 14](#_Toc532798038)

[2.10 Posílení role JIM v oblasti pravomocí k umožnění využívaní fyzické infrastruktury státu a územní samosprávy 15](#_Toc532798039)

[2.11 Výše náhrad za zřizování věcných břemen 16](#_Toc532798040)

[2.12 Příprava domů na vysokorychlostní infrastrukturu 18](#_Toc532798041)

[2.13 Možnost zřízení služebnosti u stávajících sítí na základě soudního rozhodnutí anebo vyvlastnění 20](#_Toc532798042)

[2.14 Úprava povinnosti vlastníka objektu umožnit uživateli domu zavedení veřejné komunikační sítě, resp strpět stávající umístění veřejné komunikační sítě, je-li na ní poskytována služba 21](#_Toc532798043)

[2.15 „Broadband – ready“ výstavba liniových staveb 22](#_Toc532798044)

[2.16 Umisťování sítí elektronických komunikací do zelených ploch 23](#_Toc532798045)

[2.17 Zřízení krajských koordinátorů pro rozvoj vysokorychlostního přístupu k internetu 24](#_Toc532798046)

[2.18 Zřízení krajských databází záměrů investic do liniových staveb v intra- i extravilánu ve smyslu zákona č. 194/2017 Sb. 26](#_Toc532798047)

[2.19 Provedení legislativní změny, která určí výši věcného břemene státním podnikům a krajským organizacím, které spravují majetek státu, včetně silnic 2 a 3. tříd (k této otázce již byl zpracován legislativní návrh) 27](#_Toc532798048)

[2.20 Přijetí opatření, které povede k povinnému umísťování fyzické infrastruktury v liniových stavbách realizovaných v extravilánu státnímu podniky a krajskými organizacemi, včetně silnic 2. a 3. tříd. (zpracován legislativní návrh) 28](#_Toc532798049)

[2.21 Důraz na vzdělávání techniků sítí elektronických komunikací 29](#_Toc532798050)

[3 Existující finanční bariéry ovlivňující provozování sítí elektronických komunikací; opatření pro postupnou eliminaci uvedených negativních jevů 30](#_Toc532798051)

[3.1 Zásadní snížení výše úplaty za zřizování služebností pro umístění vedení veřejné komunikační sítě na pozemcích státu a obcí 30](#_Toc532798052)

[3.2 Úprava poplatků za využívání rádiových kmitočtů 31](#_Toc532798053)

[3.3 Osvobození bezúplatného zřízení služebnosti od dane z příjmů 33](#_Toc532798054)

[3.4 Poplatky za užívání veřejných prostranství 34](#_Toc532798055)

[3.5 Odpovědnost obcí za hospodaření s majetkem v souvislosti s výstavbou 35](#_Toc532798056)

[3.6 Daňové odpisy a daň z příjmů u bezúplatných věcných břemen 37](#_Toc532798057)

# Úvod

Plnohodnotných hospodářských a sociálních přínosů digitální ekonomiky v České republice bude možné dosáhnout jen tehdy, pokud se dokáže zajistit široké zavádění a používání pevných a mobilních vysokokapacitních sítí elektronických komunikací, a to ve venkovských oblastech i městských aglomeracích v rámci celé společnosti. V příštích letech bude poptávka po digitálních službách a aplikacích založených na internetu věcí, cloud computingu a virtuální nebo rozšířené realitě nadále růst a rozvíjet se.

Aby se tato vize stala skutečností, bude nezbytné provést řadu iniciativ a legislativních, technických a organizačních opatření, které postupně nastaví výraznější podmínky pro akceleraci investování do infrastruktury elektronických komunikací.

Usnesením ze dne 10. května 2017 č. 350 schválila vláda Akčním plánu k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací. Jeho cílem bylo vymezení okruhu existujících překážek a zvýšených finančních nároků, negativně působících při plánování a výstavbě sítí elektronických komunikací, a dále existujících finančních bariér ovlivňujících provozování těchto sítí. Návazně v daném dokumentu byly vytyčeny opatření pro postupnou eliminaci těchto negativních jevů.

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) a Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) spolu s ostatními ústředními orgány státní správy (např. MMR, MV, MF) a společně s Platformou odborné veřejnosti (tj. s profesními sdruženími, resp. asociacemi zastřešujícími operátory sítí elektronických komunikací pod organizačním vedením Hospodářské komory ČR, dále jen „Platforma“) průběžně realizovalo stanovené úkoly a postupně vyvstala otázka novelizace přijatého dokumentu, který bude efektivněji řešit předmětnou problematiku v postupně měnícím se prostředí stavebního práva České republiky.

Do novelizovaného Akčního plánu (AP 2.0) byly rovněž zapracovány výsledky kulatého stolu, kterého zúčastnili zástupci relevantních úřadů státní správy, Asociace krajů ČR, Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR, Hospodářské komory ČR, Svaz průmyslu a dopravy a zástupci profesních sdružení, resp. asociací zastřešující operátory sítí elektronických komunikací.

Ministerstvo průmyslu a obchodu bude pravidelně informovat vládu České republiky o pokroku v realizaci Akčního plánu 2.0, a to s roční periodicitou vždy do 30. října každého kalendářního roku.

# Překážky a zvýšené finanční nároky negativně ovlivňující plánování a výstavbu sítí elektronických komunikací; opatření pro postupnou eliminaci uvedených negativních jevů

## Územní plánování

### Identifikace problému

Pokračování

Sítě elektronických komunikací mohou mít specifické potřeby, které je vhodné zohlednit v procesech územního plánování.

V současné době často dochází k tomu, že informace o těchto sítích jsou v ÚAP neúplné, nebo zcela chybí. Důsledným plněním požadavků, které vyplývají z novelizovaného stavebního zákona pro poskytovatele údajů o území, bude zajištěno, že tyto informace obdrží projektanti územně plánovacích dokumentací a zohlední je v procesu jejich návrhu nebo změny.

Jedním z problémů v rámci procesu pořizování územně plánovacích dokumentací může být dále také skutečnost, že pořizovatelé pouze obtížně identifikují provozovatele, vlastníky nebo správce veřejných sítí, na něž by se mohli obrátit s žádostí o konzultace. V návaznosti na výše uvedený problém ve vztahu k ÚAP pak dochází k tomu, že nová územně plánovací dokumentace neobsahuje záměry výstavby veřejných sítí elektronických komunikací (např. formou vymezení koridorů pro páteřní sítě a vybudování klíčových distribučních uzlů).

Legislativní práce v dané oblasti již byly provedeny, avšak bude nezbytné, aby v případě potřeby byly opět korektovány a to v závislosti na změnách stavebního práva.

V návaznosti na výše popsanou situaci bude vhodné posílit lektorskou a osvětovou činnost zaměřenou na vlastníky (příp. správce a provozovatele) sítí elektronických komunikací. Ti jsou totiž podle § 27 odst. 3 stavebního zákona poskytovateli údajů do ÚAP.

### Navržené opatření

1. Novela zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů; (jen v případě nezbytnosti).
2. Posílení osvěty mezi správci elektronických komunikací, kteří jsou dle § 27 odst. 3 stavebního zákona poskytovateli údajů o území do ÚAP.
3. Širší osvěta mezi orgány veřejné správy ve věcech potřeb sítí elektronických komunikací v rámci procesu pořizování územně plánovací dokumentace.

### Gestorství

Opatření A
Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj
Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Opatření B a C
Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj

### Časový horizont

## Nadzemní komunikační vedení

### Identifikace problému

Pokračování

Omezená možnost zřizovat nadzemní komunikační vedení sítě elektronických komunikací (např. pro dočasné provizorní připojení nových lokalit, připojení v prolukách mezi stávající zástavbou s existující nadzemní sítí).

### Navržené opatření

Rozšíření stávající pracovní pomůcky Ministerstva pro místní rozvoj z 13. července 2016 "Povolování výjimek z obecných požadavků na výstavbu" rovněž o možnost zřizovat nadzemní komunikační vedení elektronických komunikací sítí elektronických komunikací.

V roce 2017 byla provedena korekce uvedené metodiky, která však problematiku sítí elektronických komunikací řeší v nedostatečném rozsahu .

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj
Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu

### Časový horizont

## Informace o neveřejné pasivní infrastruktuře za účelem sdílení

### Identifikace problému

Pokračování

Nedořešená možnost sdílení neveřejné pasivní infrastruktury způsobilé pro zřízení sítí elektronických komunikací (nedostatečná informovanost o existenci využitelné pasivní infrastruktury, neexistence podmínek jejího sdílení). Ve vlastnictví státní správy a místní samosprávy je značné množství pasivní infrastruktury „netelekomunikačního charakteru“, kterou je možné využít pro rozvoj sítí elektronických komunikací. Typicky jde o městské kolektory, teplovody, kanalizaci, sloupy městské hromadné dopravy apod. Tato infrastruktura by mohla výrazně usnadnit výstavbu optických sítí, a to zejména v městských aglomeracích.

Chybí institut sdílení informací o neveřejných sítích elektronických komunikací, které lze využít při budování a provozu sítí nové generace.

### Navržené opatření

1. V souladu s Akčním plánem pro rozvoj digitálního trhu vytvoření a zavedení do rutinního provozu Informační systém technické infrastruktury veřejné správy. Sdílení informací o neveřejných sítích elektronických komunikací, které lze využít při výstavbě sítí nové generace.
2. Zintenzivnění komunikace a širší osvěta mezi orgány státní správy, místní samosprávy a investory sítí elektronických komunikací za účelem šíření informací a sdílení osvědčených postupů a zkušeností v oblasti podpory výstavby sítí nové generace.
3. Vypracování legislativních opatření pro zpřístupnění vybrané fyzické infrastruktury ve vlastnictví státu a územní samosprávy investorům elektronických komunikací za stanovených podmínek

### Gestorství

Opatření A a C
Gestor: Ministerstvo vnitra
Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu, Český telekomunikační úřad, Asociace krajů České republiky, Svaz měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv České republiky

Opatření B
Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo vnitra, Český telekomunikační úřad, Asociace krajů České republiky, Svaz měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv České republiky

### Časový horizont

## Vytváření nepřiměřených vícenákladů

### Identifikace problému

Pokračování

Vlastník nemovitosti, na které se buduje či nachází veřejná komunikační síť, požaduje zhodnocení své nemovitosti v míře přesahující nezbytný rozsah zásahu do nemovitosti při budování či opravách veřejných komunikačních sítí. Požadavkem na zhodnocení nemovitosti vlastník nemovitosti často podmiňuje udělení svého souhlasu v rámci povolovacího řízení ke stavbě, což ve svém důsledku enormně prodražuje výstavbu veřejných sítí elektronických komunikací. Stejný problém existuje také u investorů z jiných odvětví, nemá komplexní řešení. Z hlediska investorů elektronických komunikací je přístup obcí zcela kontraproduktivní.

### Navržené opatření

1. Zapracování principu přiměřenosti nároku vlastníka dotčené nemovitosti (tj. vlastník dotčené nemovitosti má nárok na úhradu pouze nákladů nezbytných pro úpravy dotčeného úseku nemovitosti do původního, resp. jemu odpovídajícímu stavu s tím, že ostatní náklady, které jdou nad rámec těchto nákladů požadované vlastníkem, si hradí vlastník dotčené nemovitosti sám) do navržené metodické pracovní pomůcky v oblasti výkladu pojmů elektronických komunikacích - vztah mezi zákonem o elektronických komunikacích a stavebním zákonem (viz bod 2.2 tohoto dokumentu).
2. Širší osvěta mezi orgány státní správy a místní samosprávy vysvětlující princip přiměřenosti nároku vlastníka dotčené nemovitosti, která by v budoucnu mohla iniciovat změnu zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo vnitra, Český telekomunikační úřad, Asociace krajů České republiky, Svaz měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv České republiky

### Časový horizont

## Sdílení vnitřních komunikačních vedení

### Identifikace problému

Pokračování

Umísťování vnitřních komunikačních vedení a podmínky případného sdílení fyzické infrastruktury uvnitř budov nejsou dostatečně zohledněny v příslušných právních předpisech a technických normách. Tím dochází v rozporu s požadavkem minimalizace dopadu výstavby sítí elektronických komunikací na soukromý majetek třetích stran ke komplikacím při výstavbě vysokorychlostních sítí elektronických komunikací. Tyto sítě vyžadují zavedení přípojek elektronických komunikací až do prostor (domácnosti či provozovny) budoucího uživatele služeb. Na úkor práv uživatelů domů, bytů a nebytových prostor dochází i v případě novostaveb k umísťování fyzické infrastruktury uvnitř budov způsobem, který znemožňuje nebo výrazně ztěžuje další umísťování vnitřních komunikačních vedení nebo jejich sdílení.

### Navržené opatření

1. Problém byl rámcově odstraněn nabytím účinnosti zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů. V rámci transpozice Kodexu elektronických komunikací proběhne vyhodnocení dosavadní aplikace zákona a v případě potřeby dojde k jeho novelizaci.
2. Zavést do soustavy norem ČSN normotvorné nezbytné dokumenty, které technicky řeší umísťování vnitřních komunikačních vedení a podmínky případného sdílení fyzické infrastruktury uvnitř obytných prostor.
3. Osvěta developerů o umísťování vnitřních komunikačních vedení a podmínky případného sdílení fyzické infrastruktury uvnitř budov.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj (pouze případně ve vztahu k vyhlášce č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby), Český telekomunikační úřad, Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví

### Časový horizont

## Zjednodušení procesu vyvlastnění

### Identifikace problému

Pokračování

Komplikovanost a zdlouhavost procesu vyvlastnění věcných práv potřebných pro umístění sítě elektronických komunikací (zejména prokazování veřejného zájmu, rozsah požadovaných dokladů) vede k tomu, že investorům se vůbec nevyplácí využívat tento institut, protože finální výstavba by se protáhla na několik let. Místo toho investor volí často několinásobně dražší a delší obchvatnou trasu vedení sítě elektronických komunikací. Z praxe zřizování věcných břemen vyplývá jednoznačná potřeba zjednodušit a zrychlit proces zřízení věcného břemene na základě rozhodnutí příslušného správního organu (nikoliv však na úkor práv obsažených v článku 11 Listiny základních práv a svobod).

### Navržené opatření

Zjednodušení a zrychlení procesu vyvlastnění věcných práv aplikovatelné pro umístění sítí elektronických komunikací. Prokazování veřejného zájmu v oblasti elektronických komunikací, rozsah požadovaných dokladů změnou právních předpisů (nový zákon o vyvlastnění, novela zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích).

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj (příprava nového zákona o vyvlastnění)
Ministerstvo průmyslu a obchodu, Český telekomunikační úřad (novela zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích)

Časový horizont

## Výstavba v oblasti zájmů státní památkové péče

### Identifikace problému

Pokračování

Okruh osob, které mohou podávat návrhy příslušným orgánům v oblasti památkové péče při plánované změně kulturní památky či změně nemovitosti, která není kulturní památkou, ale je v památkové rezervaci, v památkové zóně nebo v ochranném pásmu nemovité kulturní památky, nemovité národní kulturní památky, památkové rezervace, nebo památkové zóny, je příliš úzký. Budoucí investor elektronických komunikací, který není vlastníkem (popř. správcem či uživatelem) dotčené kulturně chráněné nemovitosti, musí disponovat plnou mocí takového vlastníka k tomu, aby jeho jménem mohl požádat o vydání závazného stanoviska ze strany příslušného odboru památkové péče.

V důsledku toho dochází zbytečně až k měsíčnímu zpoždění v rámci přípravy staveb sítí elektronických komunikací.

### Navržené opatření

Bude řešeno novelizací zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů.

Bude rovněž řešeno připravovaným zákonem o ochraně památkového fondu a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o ochraně památkového fondu), viz sněmovní tisk č. 666 v předchozím volebním období, návrh zákona byl zamítnut ve třetím čtení.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo kultury
Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu

### Časový horizont

## Omezení možnosti poskytování služeb v milimetrových kmitočtových pásmech

### Identifikace problému

Pokračování

Potenciál rádiového spektra pro poskytování služeb elektronických komunikací – zejména pak služeb přístupu k internetu – není v České republice doposud plně využíván. V současné době je tento problém sektorem vnímán zejména ve vztahu k tzv. milimetrovým pásmům. Využívání bezdrátových spojů jako komplementu k sítím z optických vláken je přitom v mnoha případech nezbytné, neboť jak vyplývá i z Národního plánu rozvoje sítí nové generace, pokrytí 100 % území České republiky připojením k internetu na bázi kabelových sítí nelze realisticky dosáhnout. Konkrétně bude nezbytné řešit:

Návrh VNICTP

1. Plné uvolnění pásma 60 GHz pro MGWS podle aktualizovaného evropského rámce podle ETSI EN 302 567 a výkonem +55 dBm e.i.r.p.
2. Zavedení volného pásma pro spoje v 60 GHz v úseku podle ETSI EN 302 217
3. Připojení úseku pásma 5 725 - 5 875 MHz k RLAN.
4. Přípravu evropského rámce pro rozšíření RLAN do 6 400 MHz
5. Podmínky pro pásmo 26 GHz a jejich nastavení pro využití i pro další hráče na trhu 5G
6. Změnu šíře pásma v 10,5 GHz na 56 MHz

S ohledem na různé způsoby současného využití jednotlivých pásem rádiového spektra a na harmonizované přiřazení některých z nich specifickým funkcím přitom platí, že plné využití potenciálu rádiového spektra zajišťující zároveň ochranu stávajících klíčových služeb bude vyžadovat dlouhodobou spolupráci mezi státem a soukromým sektorem. Přitom je nezbytné respektovat i harmonizační záměry připravované na evropské úrovni.

### Navržené opatření

1. Pokračování v diskuzi k možnostem rozšíření využití milimetrových pásem s dotčenými orgány.
2. Umožnit v souladu s harmonizovanými podmínkami ve vhodných pásmech pevné služby využití širokých rádiových kanálů pro spektrálně efektivní technologie.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Český telekomunikační úřad, Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra

### Časový horizont

## Vytvoření digitálních technických map kompatibilních s modelem stávajících krajských projektů DTM

Návrh ICT U
+ návrh ČAEK

### Identifikace problému

### Navržené opatření

Připravit text

### Gestorství

Gestor: ……………

### Časový horizont

## Posílení role JIM v oblasti pravomocí k umožnění využívaní fyzické infrastruktury státu a územní samosprávy

Návrh ICT U
+ návrh ČAEK
+ návrh VNICTP

### Identifikace problému

### Navržené opatření

Připravit text

### Gestorství

Gestor: ……………

### Časový horizont

31. prosince 2020

## Výše náhrad za zřizování věcných břemen

### Identifikace problému A

Pokračování

Orgány státní správy, samosprávy a podniků s majetkovou účastí státu nebo samosprávy standardně požadují cenu za věcné břemeno dle svých interních nařízení či obecních vyhlášek a nepostupují při stanovení ceny za věcné břemeno dle zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku). Často tak dochází k situacím, že cena za omezení vlastnického práva k nemovité věci v podobě věcného břemene převyšuje tržní cenu samotné nemovité věci.

### Identifikace problému B

Při stanovení ceny věcného břemene podle § 16b zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku, dochází k situacím, kdy dva různí znalci stanoví rozdílnou cenu úhrady za věcné břemeno. Drtivá většina případů se týká rozdílného výkladu § 16b odst. 4 zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku, („*Patří-li právo určité osobě na dobu jejího života, oceňuje se desetinásobkem ročního užitku.*“), kdy někteří znalci aplikují tento odstavec zákona i pro právnické osoby zřizující veřejné komunikační sítě. Aplikace ustanovení § 16b odst. 4 zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku, má za následek zdvojnásobení ceny věcného břemene ve znaleckém posudku.

### Navržené opatření pro problém A

1. Částečně bylo odstraněno nabytím účinnosti zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů.
2. Novela zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, a zákona č. 77/2002 Sb., o akciové společnosti České dráhy, které nařídí těmto společnostem postupovat dle zákona o oceňování majetku při určení ceny za věcné břemeno pro veřejné sítě elektronických komunikací.

### Navržené opatření pro problém B

Pro odstranění nesprávného výkladu ustanovení § 16b zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, Ministerstvo financí uvádí následující:

Pokud jde o vlastní postup při oceňování věcných břemen uvedený v §16b zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o oceňování majetku), upřesňujeme, že v § 16b odst. 4 zákona o oceňování majetku se výrazem „osobě“, v souladu s důvodovou zprávou k zákonu o oceňování majetku a s § 18 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, rozumí „fyzická osoba“.

Dne 11. října 2018 předložilo Ministerstvo financí do mezirezortního připomínkového řízení návrh zákona, kterým se mění zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů. Tento návrh zákona mimo jiné obsahuje zmocnění pro vydání vyhlášky k provedení § 16b tohoto zákona.

### Gestorství:

Problém A

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo dopravy, Asociace krajů České republiky, Svaz měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv České republiky

Problém B

Gestor: Ministerstvo financí
Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo vnitra, Asociace krajů České republiky, Svaz měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv České republiky

### Časový horizont

## Příprava domů na vysokorychlostní infrastrukturu

### Identifikace problému

Návrh ICT U
+ návrh ČAEK

Vybavení rodinných a bytových domů potřebnou infrastrukturou je v současnosti a bez dalšího opatření i v budoucnu bude problematickým bodem pro doručení gigabitových rychlostí pomocí FTTH sítí. Současný stav je ten, že nové vícebytové domy musí být vybaveny přístupovým bodem a vnitřním fyzickou infrastrukturou (zákon č. 194/2017 Sb.). Současná úprava však neřeší připojení rodinných domů a stávajících domů. Na ty se bude nutné zaměřit a k tomu je již teď nezbytné přijmout některá opatření.

A. Příprava nových jednobytových domů na vysokorychlostní infrastrukturu

Nové jednobytové domy jsou z výše zmíněné povinnosti vyjmuty z logického důvodu – vnitřní fyzickou infrastrukturu a přístupový bod není pro jeden koncový bod potřeba, resp. jen velmi omezeně. Nicméně nelze se spokojit s důsledkem, že jednobytové domy by neměly být na vysokorychlostní internet připraveny/připojeny vůbec. Naopak, i obyvatelé rodinných domů (a zejména ty na vesnici), musí mít v budoucnu možnost být připojeny na FTTH síť.

Pro zavedení sítě elektronických komunikací je zejména nutné, aby domy byly přístupné od hranice pozemku, tedy aby existovala fyzická infrastruktura (ideálně HDPE trubka) mezi domem a hranicí pozemku. Náklady na umístění HDPE trubky ve fázi výstavby domu a úpravy pozemku jsou zanedbatelné. Později jejímu umístění často stojí v cestě záhon růží.

B. Příprava stávajících domů na vysokorychlostní infrastrukturu

Stávající vícebytové i rodinné domy, neprojdou-li rozsáhlou rekonstrukcí, v nejbližších deseti letech fyzickou infrastrukturou ani přístupovým bodem vybaveny nebudou. Mnoho budov bude vybaveno vnitřním optickým vedením konkrétního poskytovatele či poskytovatelů služeb. Další tisíce však z různých důvodů připraveny na FTTH nebudou, nejčastěji kvůli požadavku nákladných úprav vnitřních prostorů či prosté setrvačnosti.

Je proto potřeba zavést povinnost vlastníků budov, které nejsou vybaveny optickými vnitřními rozvody, vybavit budovu fyzickou infrastrukturou uvnitř budovy do roku 2029 tak, aby za deset let budovy již nepředstavovaly úzké hrdlo pro plošné rozšíření FTTH.

### Navržené opatření

Novela zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj, Český telekomunikační úřad

### Časový horizont

## Možnost zřízení služebnosti u stávajících sítí na základě soudního rozhodnutí anebo vyvlastnění

Návrh ICT U
+ návrh ČAEK

### Identifikace problému

Pevné sítě elektronických komunikací jsou aktiva s dlouhou životností a stává se, že k některým částem sítí doklady o umístění, zvláště ty v papírové formě, dohledat nelze, mimo jiné například z důvodu povodní či jiných událostí.

Právní osud těchto staveb není v právním řádu dostatečně řešen. Proto navrhujeme obnovit pravomoc obecných soudů zřizovat služebnosti umožňující zachování a další provoz veřejné komunikační sítě zejména v případech, kdy došlo k umístění sítě (zřízení stavby) na cizím pozemku stavebníkem, jemuž z omluvitelných důvodů dodatečně zanikl či nelze prokázat právní titul umožňující na cizím pozemku stavět. Méně praktickou alternativou je umožnit vyvlastnění práva na zřízení služebnosti i zpětně v případech, kdy síť je již postavena. Jedná se o analogické právo, které je zakotveno i v Energetickém zákoně (§ 24 odst. 4, § 25 odst. 4).

### Navržené opatření

Novela zákona č. 127/2005 Sb. o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo financí, Ministerstvo spravedlnosti

### Časový horizont

## Úprava povinnosti vlastníka objektu umožnit uživateli domu zavedení veřejné komunikační sítě, resp strpět stávající umístění veřejné komunikační sítě, je-li na ní poskytována služba

Návrh ICT U
+ návrh ČAEK

### Identifikace problému

I.

Cílem je usnadnit provozovateli veřejné komunikační sítě získání souhlasu vlastníka nemovitosti s uložením vnitřního vedení na základě souhlasu uživatele (např. objednávky služby). Je časté, že v případě prvotního nesouhlasu vlastníka nemovitosti se zřízením vedení je uživatel, zejména je-li např. nájemníkem, neochoten jít do sporu s vlastníkem a vymáhat své právo. Změna by měla přispět k větší úspěšnosti projednání zřizování FTTH. V návaznosti je upraven i způsob rozhodování sporů o rozsahu práva stavebním úřadem v součinnosti s ČTÚ, který je nefunkční. Navrhujeme přesunutí této kompetence výlučně na ČTÚ, jelikož se nejedná o stavební záležitost, ale o právo přístupu uživatele k veřejným komunikačním službám.

Dále se z důvodu zachování technologické neutrality jeví potřebným upřesnění ustanovení v § 104 odst. 16 písm. a) tak, aby bylo zřejmé, že příjem vysílání může být realizován různými technologiemi (vč. IPTV).

II.

Zejména u mobilních sítí je poměrně časté, že zařízené sítě jsou umístěny na pozemku či nemovitosti na základě nájemní smlouvy anebo souhlasu s umístěním, protože se zřízením služebnosti by vlastník nesouhlasil a alternativa umístění neexistovala. Výpověď či stažení souhlasu v takových případech přímo a rychle vede k nutnosti odstranit zařízení, které ovšem nelze vždy v krátké době přemístit jinam. Smyslem opatření je ochrana uživatelů služeb elektronických komunikací před nenadálým zrušením či zhoršením kvality poskytovaných služeb z důvodu nutnosti zrušení části sítě na žádost vlastníka nemovitosti, na které se část sítě nachází.

### Navržené opatření

Novela zákona č. 127/2005 Sb. o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj, Český telekomunikační úřad

### Časový horizont

## „Broadband – ready“ výstavba liniových staveb

Návrh ICT U
+ návrh ČAEK

### Identifikace problému

Efektivní je při výstavbě liniových staveb předem myslet na nutnost vytvářet vhodné prostory v komunikaci pro ukládání veřejných komunikačních sítí, čímž se jak provozovatelé sítí elektronických komunikací, tak provozovatelé komunikací mohou vyhnout opakovanému otevírání povrchu a nadbytečným stavebním pracím.

### Navržené opatření

Identifikace všech relevantních technických standardů upravujících přímo i nepřímo ukládání veřejných komunikačních sítí do prostorů veřejných komunikací a provést jejich revizi s aktivním přispěním podnikatelského sektoru v rámci technických normalizačních komisí řízených a koordinovaných ze strany Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj (pouze případně ve vztahu k vyhlášce č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby), Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví

### Časový horizont

## Umisťování sítí elektronických komunikací do zelených ploch

Návrh ICT U
+ návrh ČAEK

### Identifikace problému

V současnosti se veřejné komunikační sítě primárně umisťují do pozemních komunikací, což je z hlediska nákladů až čtyřnásobně dražší způsob umísťování sítí oproti umístění do zelených ploch. Umisťování sítí do pozemních komunikací také způsobuje enormní zátěž pro obyvatele obcí, kdy dochází k dočasnému omezení užívání pozemních komunikací po dobu výstavy veřejných komunikačních sítí. S ohledem na tuto skutečnost řada obcí podporuje umístění veřejných komunikační sítě do zelených ploch. Nicméně takový přístup zdaleka není samozřejmá na celostátní úrovni a řada obcí (např. Praha) naopak zakazuje umísťování inženýrských sítí do zelených ploch. Navrhovaným opatřením se zavede primární povinnost umístit veřejnou komunikační síť v zastavitelném území obce sítí do zelených ploch a teprve, kde vhodná zelená plocha není dostupná, do pozemních komunikací.

### Navržené opatření

Novela Vyhlášky 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj
Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu

### Časový horizont

## Zřízení krajských koordinátorů pro rozvoj vysokorychlostního přístupu k internetu

Návrh VNICTP

### Identifikace problému

Výstavba telekomunikační infrastruktury může být – podobně jako výstavba jakékoli jiné infrastruktury – spojena s řadou potíží. Je nade vší pochybnost prokázáno, že dostatečná znalost záměrů výstavby a renovace v lokalitě šetří finanční prostředky, čas pro realizaci a podstatnou měrou snižuje zátěž obyvatelstva obtěžovaného opakovanými stavebními pracemi. Při hledání řešení pro rozvoj infrastruktury je třeba sdílet nejlepší dostupnou praxi, likvidovat bariéry spojené se stavebními povoleními, podmínkami výstavby, výkupem pozemků, resp. vytvořením věcného břemena atd.

Zákon 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, předpokládá včasnou vzájemnou informovanost o investičních záměrech a koordinaci při tvorbě projektů, a to zejména v případech, že se jedná o výstavbu z veřejných prostředků (vodovody, kanalizace, oprava a budování silnic, rozvodů elektřiny, plynu a podobných staveb ve veřejném zájmu, resp. z veřejných prostředků). Další rovinou je koordinace mezi podniky, tedy koordinace vynucená správci komunikací jako podmínka pro udělení povolení k zahájení výstavby.

Systematická podpora rozšíření rychlého internetu vyžaduje zároveň znalost prostředí a schopnost koordinovat činnost aktérů této aktivity v území, včetně sdílení dat a informací o již vybudované infrastruktuře. Dostatečná telekomunikační infrastruktura je stejně významným předpokladem rozvoje regionů jako růst inovací.

### Navržené opatření

Z tohoto důvodu navrhujeme vznik krajských koordinátorů rychlého internetu, a to po vzoru krajských RIS3 manažerů, odpovědných za podporu inovací v regionech.

Krajský koordinátor bude zmocněncem kraje s dostatečnými pravomocemi, přiměřenou odbornou znalostí a velmi dobrými komunikačními schopnostmi. Úzce spolupracuje s krajským úřadem, vždy přímo s radním odpovědným za informatiku či digitalizaci a s příslušným odborem informatiky krajského úřadu.

Krajský koordinátor rychlého internetu bude vykonávat zejména následující činnosti:

* dohlížení na provádění koordinační činnosti podle zákona 194/2017 Sb. a šíří v kraji informace o obsahu tohoto zákona
* spolunavrhování a komunikuje strategii rozvoje kraje v oblasti digitalizace
* dohlížení na provádění schválených opatření, zejména organizacemi kraje
* bude nezávislým poradcem pro rozvoj vysokorychlostní infrastruktury, je k dispozici zástupcům obcí v kraji, podnikům podnikajícím v poskytování služeb elektronických komunikací, případně firmám, které se obrátí o pomoc na nezávislou autoritu
* bude působit jako mediátor ve sporech mezi obcemi, podniky, které poskytují služby elektronických komunikací, krajskými organizacemi a organizacemi státu (ŘSD, SŽDC atd.)
* bude komunikovat s Jednotným informačním místem JIM při ČTÚ
* bude navrhovat další opatření pro usnadnění výstavby a komunikuje je s celostátním koordinátorem a Radou kraje
* bude informovat municipality a firmy v regionu, zejména SME, o možnostech využití dotačních titulů pro rozvoj infrastruktury, působí jako zpravodaj v dotační agendě pro kraj a obce.

Metodické vedení krajských koordinátorů by měl vykonávat národní koordinátor rychlého internetu, a to z důvodu rychlého informování o nových tématech v dané oblasti, sdílení nejlepší dostupné praxe v regionech, sjednocování výkladu legislativy, stavebních předpisů, způsobu výstavby atd. Vzhledem k tomu, že pro krajské koordinátory v současnosti neexistuje žádný typ vzdělávání, je potřebné zvyšovat jejich kvalifikaci pro provádění výše uvedené agendy prostřednictvím národního koordinátora.

Po vzoru zavedení krajských RIS3 manažerů je vhodné financovat tuto vznikající komunikační infrastrukturu z prostředků EU fondů, nejlépe z technické asistence OP PIK. Pro nové programovací období ESIF je pak potřebné vytvořit dotační titul pro systematickou podporu šíření znalostí o potřebě elektronických komunikací a koordinaci prací na krajské úrovni obdobně, jako je tomu nyní pro krajské RIS3 strategie prostřednictvím projektů Smart akcelerátor z OP VVV.

……………………………………………..

### Gestorství

Gestor: Asociace krajů ČR
Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo pro místní rozvoj (pouze případně ve vztahu k vyhlášce č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby), Český telekomunikační úřad, Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví

### Časový horizont

##  Zřízení krajských databází záměrů investic do liniových staveb v intra- i extravilánu ve smyslu zákona č. 194/2017 Sb.

Návrh ČTKK
+ návrh VNICTP

### Identifikace problému

Nejefektivnější cestou výstavby sítí elektronických komunikací je beze sporu koordinace s jinými plánovanými stavbami. Dle znění zákona 194/2017Sb. je taková koordinace ve fázi projektové přípravy se investicemi realizovanými z veřejných prostředků povinná. Investoři se však musí proaktivně dotazovat, což při neobyčejně vysokém počtu obcí v ČR umožnuje pokrýt koordinaci pouze náhodně, či za vysokých nákladů na proaktivní přístup při vyhledávání projektů v zájmové oblasti.

### Navržené opatření

Novela zákona č. 194/2017 Sb. Dále se předpokládá vytvoření databáze, vedené krajskými úřady (aby obsahovala i projekty mimo zastavené území), která bude obsahovat potřebné údaje a ulehčí investorům vytvoření uceleného obrazu plánovaných staveb či rekonstrukcí z veřejných prostředků. Takové transparentní sdílení záměrů umožní vytvoření investičních plánů dostatečně dopředu.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj, Český telekomunikační úřad, Asociace krajů ČR

### Časový horizont

## Provedení legislativní změny, která určí výši věcného břemene státním podnikům a krajským organizacím, které spravují majetek státu, včetně silnic 2 a 3. tříd (k této otázce již byl zpracován legislativní návrh)

Návrh ČTKK
+ návrh VNICTP

### Identifikace problému

### Navržené opatření

Novela zákona č. 151/1997 Sb. a vyhlášky č. 441/2013 Sb.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo financí
Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo pro místní rozvoj

### Časový horizont

## Přijetí opatření, které povede k povinnému umísťování fyzické infrastruktury v liniových stavbách realizovaných v extravilánu státnímu podniky a krajskými organizacemi, včetně silnic 2. a 3. tříd. (zpracován legislativní návrh)

Návrh ČTKK
+ návrh VNICTP

### Identifikace problému

### Navržené opatření

Novela zákona č. 194/2017 Sb.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj, Český telekomunikační úřad

### Časový horizont

## Důraz na vzdělávání techniků sítí elektronických komunikací

Návrh VNICTP

### Identifikace problému

### Navržené opatření

* Zavedení středoškolských oborů „Projektant telekomunikačních sítí“ a „Výstavba a údržba telekomunikačních sítí“ (včetně vypracování návrhu studijních osnov a cílů oboru).
* Vytvoření způsobu financování a propojení s praxí v telekomunikačních firmách pro studenty těchto oborů.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy
Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu

### Časový horizont

## Dopracovat stanovisko MMR k vstupu sítí elektronických komunikací do již připravených projektů zpravidla jiných liniových staveb budovaných z dotačních prostředků

Dopracovat metodiku MMR, která jednoznačně vyvrátí pochybnosti o možnosti vstupu sítí elektronických komunikací do dotovaných projektů v době udržitelnosti.

#

# Existující finanční bariéry ovlivňující provozování sítí elektronických komunikací; opatření pro postupnou eliminaci uvedených negativních jevů

## Zásadní snížení výše úplaty za zřizování služebností pro umístění vedení veřejné komunikační sítě na pozemcích státu a obcí

Návrh ICT U
+ návrh ČAEK

### Identifikace problému

### V souladu s prioritami státu zabezpečit všem domácnostem přístup k vysokorychlostnímu internetu je nezbytné, aby byly odstraněny i bariéry týkající se nesmyslně vysokých plateb za služebnosti za umístění sítí elektronických komunikací. Na pozemcích státu a osob hospodařících s majetkem státu, a taky na pozemcích patřících obcím, by měla být zavedena povinnost zřizovat služebnosti za účelem umístění veřejné komunikační sítě bezúplatně anebo za symbolickou částku. Úprava by měla být předmětem jednání ohledně souladu s pravidly veřejné podpory u EK. Součástí návrhu musí být i změna Zákona o daních z příjmu tak, aby se takové bezúplatné plnění nepodléhalo dani z příjmu (viz dále).

Náklady na služebnosti mohou tvořit víc než 25 % nákladů na položení jednoho metru optického vedení, ale v extrémních případech prodraží stavbu i dvounásobně. Právě snížení výše úplaty za služebnosti tak bezpochyby představuje nejúčinnější opatření ke zlevnění a usnadnění výstavby vysokorychlostních sítí, což je bezpochyby v zájmu státu i obcí.

Alternativně je potřeba prozkoumat možnost zavedení koncesního modelu pro umisťování veřejných sítí elektronických komunikací do veřejných pozemních komunikací po vzoru německé právní úpravy zapracováním do zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů.

### Navržené opatření

### Změna zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo financí, Český telekomunikační úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Platforma odborné veřejnosti

### Časový horizont

## Úprava poplatků za využívání rádiových kmitočtů

### Identifikace problému

Návrh ICT U
+ návrh ČAEK
+ návrh VNICTP

### S účinnosti od září 2018 došlo k částečnému snížení poplatků za využívání rádiových kmitočtů pozemní pohyblivé služby v pásmu 1-2,2 GHz a podobné změně rovněž u rádiových kmitočtů pevné služby. Zástupci sektoru elektronických komunikací oceňují tuto částečnou úpravu zohledňující rozdílnost fyzikálních vlastností různých kmitočtových pásem. Toto dílčí snížení poplatků za část využívaných kmitočtových pásem však nevyřešilo problematiku vysokých poplatků za využívání kmitočtů v České republice z celkového hlediska. Z důvodu nutnosti využívání dalších potenciálně dostupných rádiových kmitočtů se celková výše zaplacených poplatků i přes toto dílčí snížení bude pohybovat kolem 1 mld. Kč za každý rok s tendencí k dalšímu nárůstu. I nadále přetrvává názor u odborné veřejnosti i Českého telekomunikačního úřadu jako správce kmitočtového spektra, že nejsprávnějším cílovým řešením poplatkové politiky za spektrum je stanovit výši těchto ročních poplatků za využívání rádiových kmitočtů na úrovni administrativních nákladů spojených se správou kmitočtového spektra (tj. vybraných nákladů za odpovídající aktivity správce kmitočtového spektra - Českého telekomunikačního úřadu) obdobně, jako tomu již je v některých nejvyspělejších zemích západní Evropy (např. Německo, Francie, Velká Británie, Itálie, Nizozemsko) a kde dokonce pro některá klíčová kmitočtová pásma nejsou stanoveny tyto poplatky (respektive jsou v nulové výši).

### V roce 2019 proběhne výběrové řízení formou aukce na rádiové kmitočty z pásma 700 MHz, tedy z kmitočtového pásma pod 1 GHz, kde se výše poplatků nezměnila od roku 2005. Společně s tímto pásmem nebo v následujících letech proběhnou výběrová řízení na další pásma pozemní pohyblivé služby identifikovaná Evropskou komisí pro rozvoj 5G sítí (např. 1500 MHz, 2300 MHz, 3,5 GHz, 26 GHz, 60 GHz). Exponenciálně rostoucí požadavky na kapacitu a kvalitu mobilní sítě se odráží právě v potřebě využití stále většího množství rádiových kmitočtů v pozemní pohyblivé službě (a také v pevné službě) spolu s nutností vysokých investic do zvyšování pokrytí a kapacity sítí a nasazování nových mobilních technologií vyšších generací.

Ze současného nastavení výpočtu ročních poplatků za využívání rádiových kmitočtů tedy vyplývá, že s rostoucím množstvím využívaných kmitočtů bude neustále narůstat objem prostředků provozovatelů mobilních a jiných sítí odvedených do státního rozpočtu i potřeba masivních investic do těchto sítí. Pokud by nedošlo k významné změně poplatkové politiky za kmitočty, pak je zcela zjevné, že v době nástupu nových technologií (5G/WTTX ad.) by tyto významné částky chyběly v plánovaných investicích do nových sítí a udržení mezinárodní konkurenceschopnosti v kvalitě a vyspělosti těchto sítí. S neustále trvajícím nárůstem využívaných kmitočtů nedává již forma výpočtu ročních poplatků založených na matematické formuli se stanovenými parametry smysl a je nutné co nejrychleji přejít na poplatky ve výši administrativních nákladů na správu spektra. Vzhledem k nutnosti změny zákona č. 127/2005 o elektronických komunikacích a předpokládané délce trvání implementace směrnice stanovující Evropský kodex elektronických komunikací je rovněž žádoucí využít mezikroku v podobě změny nařízení vlády č. 154/2005 Sb.

### Navržené opatření

Opatření A
S ohledem na výběrové řízení v pásmu 700 MHz a případných dalších pásem v roce 2019 a další plánovaná výběrová řízení na kmitočty s účinností v průběhu roku 2019 změnit nařízení vlády č. 154/2005 Sb.:

Opatření B
S ohledem na další rozvoj sítí, znění směrnice stanovující Evropský kodex elektronických komunikací a její implementaci v letech 2019-2020 a stávající a plánovaný stav poplatkové politiky za využívání rádiových kmitočtů v ostatních členských státech EU nastavit v novém znění zákona č. 127/2005 o elektronických komunikacích výši poplatků za využívání rádiových kmitočtů ve výši administrativních nákladů na správu spektra a odpovídajícím způsobem upravit nařízení vlády č. 154/2005 Sb. s předpokládanou účinností v roce 2020.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo financí, Český telekomunikační úřad

### Časový horizont

## Osvobození bezúplatného zřízení služebnosti od dane z příjmů

Návrh ICT U

### Identifikace problému

V současnosti platná úprava vyžaduje i při sjednání bezúplatného zřízení služebnosti odvedení daně z příjmu, a to z ceny obvyklé anebo vypočtené v souladu se zákonem č. 151/1997 Sb. o oceňování majetku. V praxi tedy např. i přes ochotu vlastníka dotčené nemovitosti zatížit pozemek bezúplatně zřízenou služebnosti pro umístění veřejné inženýrské sítě, musí provozovatel sítě vynaložit dodatečné prostředky za účelem vyměření daně a odvedení příslušné daně z příjmu. V případech, kdy je pro stanovení daně třeba znaleckého posudku, může výše tomu odpovídajících nákladů překročit i samotnou daň.

### Navržené opatření

Novela zákona č. 586/1992Sb., o daních z příjmů, která by zavedla osvobození bezúplatného zřízení věcného břemene pro umístění a provoz veřejných sítí elektronických komunikací od daně z příjmu.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo financí
Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu

### Časový horizont

## Poplatky za užívání veřejných prostranství

### Identifikace problému

Obce vedle poplatků požadovaných za užívání veřejných prostranství požadují po stavebnících, kteří budují veřejné komunikační sítě, ještě navíc nájemné za pronájem těchto prostranství po dobu výstavby veřejné sítě elektronických komunikací. Duplicita těchto plateb pak vede ke zdražení výstavby těchto veřejných sítí.

### Navržené opatření

1. Prověření potřeby vydání Doporučení Ministerstva financí orgánům obcí stanovit úlevy, případně osvobození od placení místních poplatků pro poplatníky budující veřejné sítě elektronických komunikací zejména z veřejných zdrojů, jehož cílem bude odstranění duplicit v placení poplatku za užívání veřejného prostranství a současně placení nájemného za pronájem těchto prostranství po dobu výstavby veřejné sítě elektronických komunikací.
2. Širší osvěta mezi orgány místní samosprávy upozorňující na skutečnost, že dostupnost k vysokorychlostnímu připojení k internetu pro občany a podnikatele prostřednictvím sítí elektronických komunikací má socioekonomické výhody a podporuje sociální začleňování a zaměstnanost v dané lokalitě.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu (zpracování podkladů ve spolupráci s odbornou veřejností)
Ministerstvo financí (vydání Doporučení)

Spolupráce: Ministerstvo vnitra, Asociace krajů České republiky, Svaz měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv České republiky

### Časový horizont

## Odpovědnost obcí za hospodaření s majetkem v souvislosti s výstavbou

### Identifikace problému

Právní úprava hospodaření obcí, krajů a hl. m. Prahy nedává jejich orgánům jednoduchý návod, jakým způsobem postupovat v případech, kdy se rozhodnou v rámci samostatné působnosti vyhovět potřebě zvýšení dostupnosti a kvality vysokorychlostního připojení k internetu na svém území a za tímto účelem se neřídit čistě ekonomickou hodnotou získaného plnění při majetkových dispozicích, typicky při zřizování oprávnění z věcných břemen. To vede k určité obavě územních samosprávných celků z upřednostňování opatření vedoucích ke zvýšení dostupnosti a kvality vysokorychlostního připojení k internetu nad ryze ekonomickými hledisky příslušných majetkových dispozic tak, aby se obce vyhnuly nařčení z porušení povinnosti péče řádného hospodáře (§ 38 odst. 1 a § 39 odst. 2 zákona o obcích). V konkrétních případech může být kontraproduktivní, když ze strany územně samosprávných celků dochází k upřednostnění ryze ekonomického zisku pro obec nad preferencí a aktivní podporou výstavby sítí vysokorychlostního připojení k internetu. Ta přitom může být realizována zejména tím, že územní samosprávné celky budou s maximální možnou míru jistoty moci požadovat jednorázovou náhradu za zřízení věcného břemene za cenu nižší, než je cena obvyklá. Sociální funkce vlastnického práva obcí a krajů není ve vztahu k celostátnímu zájmu na rozvoji digitální společnosti a výstavbě veřejně prospěšných staveb v aplikační praxi preferována, a  ani samotné obce nejsou dostatečně pozitivně motivovány k usnadnění výstavby sítí vysokorychlostního připojení na svých územích.

Ministerstvo vnitra zpracovalo Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků v oblasti hospodaření s majetkem, které se v obecné rovině věnuje i problematice majetkových dispozic obcí za nižší než ekonomicky nejvýhodnější protiplnění. Jinak řečeno dostatečným způsobem rozebírá podmínky, za nichž může obec preferovat jiný než ekonomický zisk z konkrétní majetkové dispozice. Toto metodické doporučení je obcím distribuováno a je dostupné na internetových stránkách[[1]](#footnote-1) Ministerstva vnitra. Z podmínek tam vymezených mohou obce vycházet i při preferování opatření směřujících ke zvýšení dostupnosti a kvality vysokorychlostního internetu.

### Navržené opatření

Širší osvěta mezi orgány státní správy a místní samosprávy upozorňující na skutečnost, že dostupnost k vysokorychlostnímu připojení k internetu pro občany a podnikatele prostřednictvím sítí elektronických komunikací má socioekonomické výhody a podporuje sociální začleňování a zaměstnanost v dané lokalitě, včetně upozornění obcí, že aktivní podpora zvýšení dostupnosti a kvality vysokorychlostního internetu může být z hlediska zákonů o územních samosprávných celcích důvodem pro akceptování nižšího protiplnění než je cena v místě a čase obvyklá.

Po diskuzi se zainteresovanými subjekty bude případně vypracován metodický materiál, který bude odpovídat na výše uvedené otázky, a ten bude následně distribuovat obcím a krajům.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Asociace krajů České republiky, Svaz měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv České republiky

### Časový horizont

## Daňové odpisy a daň z příjmů u bezúplatných věcných břemen

Dlouhé lhůty pro daňové odpisy budovaných sítí elektronických komunikací, které jsou zařazeny do 4. odpisové skupiny, vedou ke špatnému nastavení daňových odpisů u kabelů s optickými vlákny, protože dochází k situacím, kdy životnost deklarovaná výrobcem těchto kabelů končí výrazně dříve, než jak jsou nastaveny odpisy u kabelů s optickými vlákny. Toto ve svém důsledku má pak vliv na hospodářské výsledky investorů sítí elektronických komunikací. Zejména menší podnikatelské subjekty se mohou v důsledku předčasné výměny kabelů s optickými vlákny ocitnout ve ztrátě, popřípadě nebudou mít finanční prostředky na výměnu těchto kabelů s optickými vlákny.

### Navržené opatření Vypracování legislativní opatření, na základě kterého budou zařazeny zemní vedení sítí elektronických komunikací do 3. odpisové skupiny.

### Gestorství

Gestor: Ministerstvo financí
Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu

### Časový horizont

1. http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/metodicke-doporuceni-k-cinnosti-usc-c-7-2-povinnosti-obci-pri-nakladani-s-obecnim-majetkem-podle-zakona-o-obcich.aspx [↑](#footnote-ref-1)