**Závěrečná zpráva Z hodnocení dopadů regulace**

**1. Důvod předložení a cíle**

**1.1 Název**

Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů.

**1.2 Definice problému**

Nařízení vlády se vydává ke změně nařízení vlády č. 154/2005 Sb., kterým se provádí

ustanovení § 24 odst. 5 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o elektronických komunikacích“).

Cílem navrhované úpravy je na základě provedeného rozboru situace, mezinárodního srovnání a na základě dosažené shody se zástupci podnikatelských asociací v sektoru elektronických komunikací, a na základě aplikační praxe při stanovení (vyměření) výše poplatků za využívání rádiových kmitočtů:

1. v případě pevné (radiokomunikační) služby stanovit nový mechanismus výpočtu ročního poplatku za využívání rádiových kmitočtů tak, aby bylo ve větší míře podpořeno využití vysokých kmitočtových pásem a širokých rádiových kanálů, jež jsou vhodné pro zajištění poskytování vysokorychlostních datových služeb (zejména přístupu k internetu).
2. v případě pozemní pohyblivé (radiokomunikační) služby stanovit nový koeficient pro kmitočtový úsek od 1 GHz do 2,2 GHz tak, aby výše poplatků za rádiové kmitočty z různých kmitočtových pásem korespondovala více a jejich odlišnými vlastnostmi při šíření rádiového signálu a tím i odlišnými náklady na výstavbu a provoz těchto sítí pro poskytování vysokorychlostních datových služeb (zejména přístupu
k internetu).

Současně se úpravou textu formálně doplňuje popis určení koeficientu K1 (koeficient využívané šířky kmitočtového pásma) tak, aby byla zřejmá závislost jeho hodnoty k šířce přiděleného úseku rádiového spektra.

1. v případě družicové služby potvrdit dosavadní aplikaci při zvýhodnění spektrálně efektivnějšího využití rádiových kmitočtů.

Přijetí předloženého změnového nařízení vlády je v případě úprav podle písmen a) a b) nezbytné pro odstranění některých z bariér budoucího rozvoje sítí nové generace, které identifikoval Akční plán k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací (dále jen „Akční plán“), který vláda České republiky schválila svým usnesením ze dne 10. května 2017 č. 350.

**1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti**

Navrhovaná právní úprava byla vypracována k provedení zmocnění vlády v § 24 odst. 5 zákona o elektronických komunikacích stanovit výši a popř. způsob výpočtu poplatků, které jsou držitelé individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů povinni platit ročně podle § 24 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích.

Zákon o elektronických komunikacích, k jehož provedení se toto nařízení vlády vydává, je transpozicí tzv. evropského regulačního rámce pro elektronické komunikace, je i Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/20/ES ze dne 7. března 2002 o oprávnění k zajišťování sítí a poskytování služeb elektronických komunikací (autorizační směrnice). Nařízení vlády č. 154/2005 Sb. je s těmito požadavky v souladu, a navrhovaná právní úprava je v souladu s požadavky uvedené směrnice, zejména s ustanovením jejího čl. 13.

Na základě dosavadní regulatorní praxe a s ohledem na bariéry, které v případě využití rádiových kmitočtů pro budování sítí nové generace identifikoval Akční plán, byla v rámci jednání se zástupci asociací podnikatelů v elektronických komunikacích vyhodnocena potřeba nařízení vlády č. 154/2005 Sb. novelizovat způsobem podle předloženého změnového nařízení vlády.

**1.4 Identifikace dotčených subjektů**

Přímo dotčenými subjekty v souvislosti s navrženým změnovým nařízením vlády jsou podnikatelé v elektronických komunikacích, kterým Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) udělil podle § 17 a násl. zákona o elektronických komunikacích oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v kategorii radiokomunikačních služeb i) pozemní pohyblivá služba a ii) pevná služba.

V současné době působí na trhu elektronických komunikací v České republice 3 držitelé oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v režimu pozemní pohyblivé služby, kterých se navržená úprava dotkne, a 430 držitelů oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v režimu pevné služby.

Dotčeným subjektem je i ČTÚ, který podle § 15 zákona o elektronických komunikacích vykonává správu rádiového spektra, v jejímž rámci podle § 108 odst. 1 písm. l) téhož zákona stanovuje, vybírá a vymáhá poplatky, včetně poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**1.5 Popis cílového stavu**

Cílem novely nařízení vlády č. 154/2005 Sb. je s účinností od 1. července 2018:

1. v případě pevné služby zavedení nového mechanismu výpočtu ročního poplatku za využívání rádiových kmitočtů tak, aby došlo ke snížení výše poplatků za využívání vyšších kmitočtových pásem a širokých rádiových kmitočtů, které jsou vhodné pro poskytování vysokorychlostních služeb přístupu k internetu,
2. v případě pozemní pohyblivé služby stanovení nového koeficientu pro kmitočtový úsek od 1 GHz do 2,2 GHz tak, aby nově stanovená nižší výše poplatků korespondovala s odlišnými podmínkami při šíření rádiového signálu v této části pásma, a tím i odlišným ekonomických nákladům na výstavbu a provoz odpovídajících částí rádiových sítí pozemní pohyblivé služby,
3. v případě družicové služby upřesnit že se hodnota 0,1 koeficientu K13 uplatní jen v případě, kdy je použita mnohonásobného přístupu k rádiovému kanálu, tedy v případě uplatnění spektrálně efektivnějšího technologického řešení.

**1.6 Zhodnocení rizika**

Ponechání dosavadní výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů v režimu pozemní pohyblivé služby a pevné služby by znamenalo další přetrvávání bariér budování sítí nové generace s využitím rádiových kmitočtů, které pro tento typ sítí identifikovala vláda České republiky v Akčním plánu, který schválila dne 10. května 2017.

Ponechání současného stavu, kdy by byla ponechána stávající úroveň poplatků, tj. nákladů na straně podnikatelů na trhu elektronických komunikací při využití rádiových kmitočtů, by vedlo ke stagnaci či omezení zájmu dotčených podnikatelských subjektů
o budování moderních rádiových sítí, či modernizaci současných rádiových sítí. To by přineslo zpomalení rozvoje plošné dostupnosti a zvyšování kvality služeb vysokorychlostního přístupu k síti internet pro obyvatele i podnikatelské subjekty v České republice. Konkrétně pak:

1. v případě využití rádiových kmitočtů v pevné službě by ponechání stávající úrovně poplatků znamenalo omezení zájmu o využití vyšších kmitočtových pásem a širokých rádiových kmitočtů, které jsou vhodné pro poskytování kvalitních vysokorychlostních služeb,
2. v případě sítí pozemní pohyblivé služby, resp. budování a provozování moderních mobilních sítí by ponechání stávajícího stavu navíc znamenalo další zvyšování nepoměru mezi ročními úhradami za využívání nezbytně nutného rozsahu rádiových kmitočtů k zajištění potřebné kvality a kapacitních požadavků na tyto sítě z důvodu trvale se zvyšujícího objemu přenášených dat, a klesajícím trendem výnosnosti poskytovaných služeb (měřeno prostřednictvím ARPU).

Důsledkem by bylo i zpoždění při v plnění cílů stanovených ve vládní strategii Digitální Česko v.2.0, tj. zajistit do roku 2020 dostupnost služeb přístupu k internetu o rychlosti min.
30 Mbit/s pro všechny obyvatele a 100 Mbit/s minimálně pro polovinu domácností, či aktuálně
i negativní vliv na naplnění záměrů rozvoje eGovernmentu či budoucího rozvoje digitální ekonomiky v České republice.

V případě družicové služby by ponechání stávající úpravy znamenalo riziko zpochybnění správnosti uplatňovaného přístupu při výpočtu výše poplatků při využití spektrálně efektivního technologického řešení oproti řešení, které takto technologicky efektivní není.

**2. Návrh variant řešení**

2.1 Stanovení nové výše a způsobu výpočtu poplatků za využití rádiových kmitočtů v pevné službě

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy výpočtu poplatků podle části B. Pevná služba v aktuálně platném znění nařízení vlády č. 154/2005 Sb.

*Varianta I:*

Změna části B. Pevná služba nařízení vlády č. 154/2005 Sb. tak, že budou nově prostřednictvím kontingenční tabulky samostatně pro spoje typu „bod-bod“ a spoje typu „bod-multibod“ stanoveny upravené a snížené (pro vybraná kmitočtová pásma a šířky rádiových kanálů) základní sazby S3. Snížení základní sazby bude provedeno selektivně u kmitočtových pásem nad 40 MHz (snížení o 50 %) a v případě větších zabraných šířek pásma (více než 30 MHz spektra (snížení o 30 %). V této souvislosti tato varianta předpokládá zrušení stávajících koeficientů K7 (koeficient zabrané šířky pásma) a K8 (koeficient kmitočtového pásma).

Speciální úprava poplatků bude prostřednictvím snížení základní sazby S3 (viz výše) zavedena u pásma 60 GHz s ohledem na omezující fyzikální vlastnosti šíření rádiových kmitočtů v tomto kmitočtovém pásmu (tzv. kyslíková absorbce).

*Varianta II:*

Změna části B. Pevná služba nařízení vlády č. 154/2005 Sb. zavedením plné linearity výše poplatků při zachování stávajícího výpočtového vzorce (a koeficientů) se stanovením nové výše základní sazby S3 snížené o 20 % oproti současnému stavu, a současně úpravou koeficientu zabrané šířky pásma (K7) tak, aby vyjadřoval skutečně zabranou šířku pásma při zohlednění každého započteného 1 MHz spektra s minimálním rozsahem 5 a maximálním rozsahem 60 MHz zabrané šířky pásma.

2.2 Stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využití rádiových kmitočtů v pozemní pohyblivé službě

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy způsobu výpočtu poplatků v části A. Pozemní pohyblivá služba, bodu A.1. Celoplošné rádiové sítě a v bodu A.2. Ostatní rádiové sítě pozemní pohyblivé služby, podbod A 2.1 Regionální a lokální rádiové sítě v aktuálně platném znění nařízení vlády č. 154/2005 Sb.

*Varianta I:*

Stanovení nové hodnoty 0,7 u koeficientu K16 pro kmitočtové pásmo 1 až 2,2 GHz (dosud hodnota „1“), při zachování stávajícího výpočtového vzorce, a to jak pro výpočet poplatků podle bodu A.1. Celoplošné rádiové sítě, tak i pro výpočet podle bodu A.2. Ostatní rádiové sítě pozemní pohyblivé služby, podbod A 2.1 Regionální a lokální rádiové sítě.

Varianta II:

Stanovení nové hodnoty koeficientu K16 pro kmitočtové pásmo 1 až 2,2 GHz ve výši 0,7, při zachování stávajícího výpočtového vzorce, a to pouze pro výpočet poplatků podle bodu A.1. Celoplošné rádiové sítě.

2.3 Stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využití rádiových kmitočtů ve družicové službě

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy způsobu výpočtu poplatků v části D. Družicová služba v aktuálně platném znění nařízení vlády č. 154/2005 Sb.

*Varianta I:*

Zpřesnění postupu při uplatnění hodnoty 0,1 koeficientu K13 tak, že se využije pouze v případě využití technologie mnohonásobného přístupu k rádiovému kanálu. V ostatních případech by byla použita hodnota koeficientu K13 = 1.

**3. Vyhodnocení nákladů a přínosů**

**3.1 Identifikace nákladů a přínosů**

Podle § 24 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích má držitel individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů povinnost platit roční poplatky za využívání rádiových kmitočtů. Výši, případně způsob výpočtu stanoví vláda nařízením podle § 24 odst. 5 zákona o elektronických komunikacích, a to v souladu s pravidly podle § 24 odst. 2 písm. a) tohoto zákona pro případ pozemní pohyblivé služby, resp. písmene b) v případě pevné služby.

Poplatky za využívání rádiových kmitočtů respektují jednak náklady ČTÚ na správu rádiového spektra (kmitočtové koordinace, měření rádiového spektra, řešení stížností či porušení podmínek pro využívání rádiových kmitočtů), a jednak mají regulační funkci při zajišťování účelného využívání rádiových kmitočtů. Vybrané poplatky za využívání rádiových kmitočtů jsou příjmem státního rozpočtu, prostřednictvím kapitoly 328 Český telekomunikační úřad, s výjimkou případů stanovených nařízením vlády č. 153/2005 Sb., o způsobu a výši tvorby prostředků radiokomunikačního účtu, ve znění pozdějších předpisů.

Úhrada poplatků za využívání rádiových kmitočtů je jedním z nákladů na straně podnikatelů v elektronických komunikací, který musí zohlednit při rozhodování o alokaci finančních prostředků na financování rozvoje sítí, výběr vhodné technologie, zvyšování kvality služeb a péče o zákazníky. Výše, resp. způsob výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů, byly v bodu 3.2 Akčního plánu identifikovány jako bariery rozvoje sítí nové generace.

Ad. Stanovení nové výše a způsobu výpočtu poplatků za využití rádiových kmitočtů v pevné službě

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadního způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů v režimu pevné služby by znamenalo omezení motivace podnikatelů v elektronických komunikacích, aby pro budování nových sítí ve větší míře využívali vyšších kmitočtových pásem a širších rádiových kanálů. Tím by docházelo ke zpoždění zavádění nových technologických řešení, která jsou schopna s využitím těchto vyšších pásem a širších kmitočtů v konečném důsledku (v závislosti na jejich využití ve struktuře sítě) poskytovat vyšší rychlosti a kvalitu služeb přístupu k internetu koncovým uživatelům. Ponechání dosavadního způsobu zpoplatnění využití rádiových kmitočtů v pevné službě by tak vedlo k omezení nebo zpoždění rozvoje sítí nové generace s využitím rádiových kmitočtů.

*Varianta I:*

Selektivní úprava základních sazeb S3 pro spoje „bod-bod“ a „bod-multibod“, včetně přímého začlenění dnes samostatně uplatňovaných koeficientů zabrané šířky pásma (K7) a koeficientu kmitočtového pásma (K8) sníží výši ročních poplatků za využití vyšších kmitočtových pásem a širších rádiových kanálů, a tím podpoří využití těchto pásem a širších kanálů pro nasazení technologických řešení umožňující v konečném důsledku poskytovat koncovým uživatelům kvalitnější služby vysokorychlostního přístupu i internetu. Tím současně podpoří konkurenční prostředí z hlediska soutěže platforem, resp. technologických řešení při poskytování vysokorychlostního přístupu k internetu (FWA, CATV, xDSL, FTTx).

*Varianta II.:*

 Zavedení plné linearity při stanovení výše poplatků při zachování stávajícího způsobu výpočtu a snížení základní sazby S3 o cca 20 % a jeden řád ve vztahu k aktuálnímu nastavení koeficientu zabrané šířky pásma (K7) by přineslo plošné snížení poplatků za využití rádiových kmitočtů v pevné službě. Vyšší míra snížení by přitom byla u nižších kmitočtových pásem, a naopak v případě vyšších kmitočtových pásem by byla podpora v podobě snížení výše poplatků nižší než ve variantě I.

Ad. Stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využití rádiových kmitočtů v pozemní pohyblivé službě

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy způsobu výpočtu poplatků v části A. Pozemní pohyblivá služba, bodu A.1. Celoplošné rádiové sítě a v bodu A.2. Ostatní rádiové sítě pozemní pohyblivé služby, podbod A 2.1 Regionální a lokální rádiové sítě dle aktuálně platného znění nařízení vlády č. 154/2005 Sb. Tento přístup by znamenal zachování dosavadního postupně se zvyšujícího zatížení provozovatelů náklady na platby poplatků za využívání rádiových kmitočtů. To vyplývá z rychlého růstu kmitočtových potřeb těchto sítí pro uspokojení trvale rostoucích nároků zejména na objemy přenášených dat. Při klesajícím jednotlivém výnosu na zákazníka (a 1 MHz využívaného spektra) by došlo k omezení motivace zvyšování kvality služeb, popř. ke zpoždění investic do budování sítí 5. generace.

*Varianta I:*

Zachování stávajícího výpočtového vzorce a stanovení nové hodnoty 0,7 u koeficientu K16 pro výpočet poplatků za využívání rádiových kmitočtů v pásmu 1 až 2,2 GHz by jak v případě celoplošných rádiových sítí pozemní pohyblivé služby, tak i v případě regionálních a lokálních rádiových sítí přispělo ke snížení nákladové náročnosti na provoz těchto sítí až v souhrnu o cca 118 mil. Kč ročně, a tím i podpořilo budoucí investice do zvyšování kvality těchto sítí a zlepšování služeb pro koncové zákazníky.

*Varianta II:*

Zachování stávajícího výpočtového vzorce a stanovením nové hodnoty koeficientu K16 pro kmitočtové pásmo 1 až 2,2 GHz ve výši 0,7 pouze pro výpočet poplatků podle bodu A.1. Celoplošné rádiové sítě, by znamenalo úsporu nákladů na provoz jen těchto sítí.

Ad. Upřesnění způsobu výpočtu poplatků za využití rádiových kmitočtů v družicové službě

*Nulová varianta:*

 Ponechání stávající úpravy by znamenalo neodstranění právní nejistoty při aplikaci koeficientu K13, která je v současnosti překlenována v jednotlivých případech výkladovou praxí.

*Varianta I:*

Zpřesnění textu tak, že hodnota 0,1 koeficientu K13 se uplatní jen v případě, kdy je použita technologie mnohonásobného přístupu k rádiovému kanálu, jednak zpřesní postup při využití tohoto koeficientu a současně podpoří využití spektrálně efektivnějšího využití předmětných rádiových kmitočtů. tedy v případě uplatnění spektrálně efektivnějšího technologického řešení.

**3.2 Náklady**

* 1. **Vyhodnocení nákladů**

Navržená změna výše a způsobu výpočtu poplatků vyžaduje provedení změny stanovených poplatků v případě 2867 individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v případě jejich využití v rámci pevné služby, tj. 430 držitelů oprávnění, a v případě 3 držitelů oprávnění k využívaných rádiových kmitočtů v rámci pozemní pohyblivé služby, která jsou nebo ještě budou vydána do doby účinnosti navrženého změnového nařízení vlády.

V případě úpravy výše, resp. způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů v režimu pevné služby by náklady na straně ČTÚ byly nižší ve variantě I. (selektivní snížení) než ve variantě II. (plná linearita) zejména z důvodu zásadně odlišného rozsahu dotčených individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, u kterých by bylo třeba provést změnu výše vyměřených poplatků (cca 2,8 tis. individuálních oprávnění ve variantě I. oproti cca 24 tis. individuálních oprávnění u varianty II.).

Současně bude třeba provést úpravu příslušné části podpůrného programového vybavení pro výkon správy spektra (SW SPECTRA, resp. jeho výpočtový modul) s cílem zajistit výpočet poplatků podle nově stanovených pravidel. Tyto náklady na straně ČTÚ lze rámcově – a na základě předchozích zkušeností z realizace obdobného rozsahu změny výše poplatků, resp. jejich výpočtu odhadovat v úrovni 400 tis. Kč (vč. DPH). K jejich úhradě ČTÚ využije prostředky Radiokomunikačního účtu, když se bude jednat o úpravu programového nástroje (SW SPECTRA) nezbytného pro výkon správy rádiového spektry ve smyslu § 27 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích. Úhrada nákladů tedy nebude mít dopad do státního rozpočtu, když jejich krytí bude zajištěno prostřednictvím podílu z úhrad sektoru (uživatelů rádiového spektra) za využívání rádiových kmitočtů.

Změna výše a způsobu výpočtu poplatků má pouze zanedbatelný dopad na procesy na straně dotčených držitelů individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů a nepředstavuje signifikantní dopad na pracnost zajištění úhrady ročních poplatků za využívání rádiových kmitočtů z jejich strany. Tyto případné (zanedbatelné) náklady budou vyváženy významnou úsporou nákladů v podobě snížení výše ročních poplatků za využívání rádiových kmitočtů. Připravenost k provedení těchto změn na straně dotčených uživatelů rádiových kmitočtů je dokladována i skutečností, že navržené úpravy nařízení vlády vycházejí z jimi uplatněných návrhů.

Navrhovaná úprava (zpřesnění postupu) v případě využití rádiových kmitočtů v družicové službě, nepřináší žádné náklady, když legislativní řešení odpovídá současné aplikační praxi.

**3.3 Přínosy**

*Nulová varianta*

Obě nulové varianty, tj. ponechání současného stavu ve vztahu k poplatkům za pevnou i pozemní pohyblivou službu, mají v případě výše, resp. způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů v pevné službě, i v případě poplatků za využívání rádiových kmitočtů v pozemní pohyblivé službě, přináší přínos v principu jen pro ČTÚ jako správce rádiového spektra, a to z hlediska eliminace potřeby:

1. provedení změny celkem cca 2,8 tis. individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů,
2. provedení úpravy programového nástroje pro výkon správu rádiového spektra (SW SPECTRA).

Z pohledu držitelů individuálních oprávnění k využívání rádiového spektra nepřináší nulové varianty žádné přínosy.

 V postupu při výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů v družicové službě nemá nulová varianta žádné měřitelné přínosy.

**Ostatní varianty:**

*Ad. a)* Výše a způsob výpočtu poplatků za využití rádiových kmitočtů v pevné službě

*Varianta I*.

 Selektivní snížení výše poplatků je zaměřené na podporu využívání rádiových kmitočtů ve vyšších kmitočtových pásmech a využívání širších rádiových kanálů. To vytváří předpoklady k eliminaci bariér identifikovaných Akčním plánem ve vztahu k využití rádiových kmitočtů pro budování sítí nové generace a poskytování služeb vysokorychlostního přístupu k sítí internet.

*Varianta II.*

 Plošná a plně lineární úprava by přinesla snížení poplatků i pro další typy rádiových sítí využívajících rádiové kmitočty v pevné službě. Snížení poplatků v případě vyšších kmitočtových pásem a při využití širších rádiových kanálů by byl oproti variantě I. významně menší. Tím by nebyl dostatečně naplněn záměr eliminovat bariéry budování sítí nové generace, jak je ve vtahu k výši poplatků za rádiové kmitočty a možnosti využití širších rádiových kmitočtů a vyšších kmitočtových pásem identifikoval Akční plán.

*Ad b) Výše a způsob výpočtu poplatku za využití rádiových kmitočtů v pozemní pohyblivé službě*

*Varianta I*.

 Snížení poplatků za využití rádiových kmitočtů v úseku kmitočtového pásma 1 - 2,2 GHz je zaměřené na eliminaci rostoucích nákladů na provozování tohoto druhu sítí elektronických se zohledněním odlišné ekonomické hodnoty této části spektra, které je využíváno více pro pokrytí pro zajištění dostatečné kapacity sítí.

Tato varianta přinese stejný přístup k výpočtu poplatků (jejich snížení) jak u celoplošných, tak i lokálních, resp. regionálních sítí pozemní pohyblivé služby. V tomto směru je tato úprava odůvodněně komplexní. To vytváří předpoklady k eliminaci bariér identifikovaných Akčním plánem ve vztahu k využití rádiových kmitočtů pro budování sítí nové generace a poskytování služeb vysokorychlostního přístupu k sítí internet.

*Varianta II.*

 Změna výše poplatků, resp. způsobu jejich výpočtu podle této varianty, tj. pouze v případě celoplošných sítí pozemní pohyblivé služby by vedla k neodůvodněnému zvýhodnění celoplošných sítí. To by v konečném důsledku mohlo znamenat omezení motivace zvyšování kvality služeb u těchto regionálních a lokálních sítí.

Tím by nebyl dostatečně naplněn záměr eliminovat bariéry budování sítí nové generace, jak je ve vztahu k výši poplatků za rádiové kmitočty a možnosti využití širších rádiových kanálů a vyšších kmitočtových pásem identifikoval Akční plán.

*Ad. c) Výše a způsob výpočtu poplatků za využití rádiových kmitočtů v družicové službě*

*Varianta I.*

Navržené zpřesnění přinese větší jistotu zájemcům o využití rádiových kmitočtů v rámci družicové služby o způsobu výpočtu poplatků tak, že hodnota 0,1 koeficientu K13 se uplatní jen v případě, kdy je použita technologie mnohonásobného přístupu k rádiovému kanálu a v ostatních případech bude použita hodnota 1. Bude tak podpořeno využití spektrálně efektivnějšího technologického řešení.

**Závěr: Pro změnu výše, resp. způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů se v případě pevné služby, pozemní pohyblivé služby i družicové služby navrhuje přijmout variantu I.**

**3.4 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant**

Stanovení nové výše a způsobu výpočtu poplatků za rádiové kmitočty v pevné službě

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VARIANTA** | **PŘÍNOSY** | **NÁKLADY/RIZIKA** |
| **„nulová“** | Beze změn. | Riziko omezení využití rádiových kmitočtů pro budování sítí nové generace z důvodu vyšších nákladů na využívání rádiových kmitočtů. **xxx** |
| **I.** | 1. Cílená podpora využití rádiových kmitočtů pro rozvoj sítí nové generace. **+++**2. Snížení poplatkové zátěže vybraných podnikatelů využívajících rádiové kmitočty v rámci pevné služby. **++**3. Podpora hospodářské soutěže na trhu služeb vysokorychlostního přístupu k síti internet. **+++** | 1. Nutnost provedení administrativní změny omezeného počtu individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pevné službě.

**x**1. Úprava SW podpory regulátora pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**xx** |
| **II.** | 1. Podpora využití rádiových kmitočtů pro rozvoj sítí nové generace.

**++** 1. Snížení poplatkové zátěže všech podnikatelů využívajících rádiové kmitočty v rámci pevné služby.

**+++**1. Podpora hospodářské soutěže na trhu služeb vysokorychlostního přístupu k síti internet.

**++** | 1. Nutnost administrativní změny všech individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pevné službě.

**xx**1. Úprava SW podpory regulátora pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**xx** |

Porovnáním přínosů, nákladů a případných rizik jsou nejvíce pozitivní znaky na straně varianty I.

Stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za rádiové kmitočty v pozemní pohyblivé službě

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VARIANTA** | **PŘÍNOSY** | **NÁKLADY** |
| **„nulová“** | Beze změn. | Riziko omezení využití rádiových kmitočtů pro budování sítí nové generace, resp. omezení investic do zvyšování kvality a kapacity existujících sítí z důvodu vyšších nákladů na využívání rádiových kmitočtů. **xxx**  |
| **I.** | 1. Snížení poplatkové zátěže podnikatelů využívajících rádiové kmitočty pro celoplošné i regionální, resp. lokální sítě pozemní pohyblivé služby. **+++**1. Podpora investic do rozvoje sítí a zvyšování kvality služeb.

**+++** | 1. Nutnost administrativní změny všech individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pohyblivé službě.

**xxx**1. Úprava SW podpory regulátora pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**xx** |
| **II.** | 1. Snížení poplatkové zátěže podnikatelů využívajících rádiové kmitočty pro celoplošné sítě pozemní pohyblivé služby.

**++**1. Podpora investic do rozvoje sítí a zvyšování kvality služeb v případě celoplošných sítí.

**++** | 1. Nutnost administrativní změny vybraných individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pohyblivé službě.

**xx**1. Úprava SW podpory regulátora pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**xx** |

Porovnáním přínosů, nákladů a případných rizik jsou nejvíce pozitivní znaky na straně varianty I.

Stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za rádiové kmitočty v družicové službě

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VARIANTA** | **PŘÍNOSY** | **NÁKLADY** |
| **„nulová“** | Beze změn. | Riziko nejasnosti a zpochybnění aplikace koeficientu K13 ze strany ČTÚ při zohlednění využití spektrálně efektivnějšího přístupu k využívání rádiových kmitočtů.**xxx**  |
| **I.** | Zpřesnění a větší opora pro ČTÚ při aplikaci koeficientu K13 při zohlednění využití spektrálně efektivnějšího přístupu k využívání rádiových kmitočtů.**+++** | Nejsou |

Porovnáním přínosů, nákladů a případných rizik jsou nejvíce pozitivní znaky na straně varianty I.

**4. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

Stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využití rádiových kmitočtů v pevné službě

Nejméně vhodná je varianta nulová, varianta I. představuje cílené řešení k odstranění bariér identifikovaných Akčním plánem a varianta II. je komplexním řešením, které však má na identifikovaný problém omezený vliv. Proto byla vybrána varianta I.

Stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využití rádiových kmitočtů v pozemní pohyblivé službě

Nejméně vhodná je varianta nulová, varianta I. představuje komplexní řešení (celoplošné i regionální, resp. lokální sítě) a varianta II. je pouze dílčím řešením. Proto byla vybrána varianta I.

Stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využití rádiových kmitočtů v družicové službě

Nejméně vhodná je varianta nulová, varianta I. představuje řešení ke zpřesnění postupu při výpočtu a zřetelnou podporu použití spektrálně efektivnější technologie.

**5. Implementace doporučené varianty a vynucování**

Orgánem veřejné správy odpovědným za implementaci nařízení vlády č. 154/2005 Sb., a tedy i předkládaných změn, je Český telekomunikační úřad.

Podle § 24 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích jsou držitelé oprávnění k využívání rádiových kmitočtů povinni platit za využívání rádiových kmitočtů roční poplatky. Jejich stanovení podle nařízení vlády č. 154/2005 Sb., vybírání a vymáhání je působností ČTÚ podle § 108 odst. 1, písm. l) zákona o elektronických komunikacích. Implementace navržené varianty jak v případě návrhu změny výše, resp. způsobu výpočtu poplatku za využívání rádiových kmitočtů v pevné služeb, pozemní pohyblivé službě i družicové službě, bude vyžadovat opatření a náklady uvedené výše v kapitole 3.2 této závěrečné zprávy hodnocení dopadů regulace (RIA).

V důsledku implementace předkládané změny nařízení vlády č. 154/2005 Sb. nedojde na straně povinných držitelů individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů k zásadním změnám z hlediska implementačních nákladů.

Dodržování povinností úhrady stanovených poplatků za využívání rádiových kmitočtů je zajištěno prostřednictvím zmocnění regulátora (ČTÚ) rozhodnout o odnětí oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle § 19 odst. 4, písm. b) zákona o elektronických komunikacích, když důvodným porušením zákona v takovém případě je právě i nesplnění povinnosti platit poplatky za využívání rádiových kmitočtů podle § 24 odst. 1 téhož zákona.

**6. Přezkum účinnosti regulace**

Nařízení vlády č. 154/2005 Sb. bylo v průběhu jeho dosavadní účinnosti několikrát novelizováno. I nadále lze na základě provedeného přezkumu regulace, jehož výsledkem je předložený změnový návrh, potvrdit v obecnosti jeho potřebnost pro zajištění účelného a efektivního využívání rádiového spektra, a pro zajištění krytí nákladů ČTÚ spojených s výkonem jeho působnosti ve správě spektra podle zákona o elektronických komunikacích.

Další přezkum účinnosti a naplňování cílů regulace zaváděné navrženou změnou nařízení vlády č. 154/2005 Sb. bude proveden nejpozději v souvislosti s vyhodnocení rozvoje sítí nové generace, k jejichž podpoře byla v souladu s opatřeními Akčního plánu navrhovaná změna výše a způsobu výpočtu poplatků připravena. Nicméně v případě identifikace neočekávaných či negativních dopadů, popř. identifikace potřeby úpravy regulace v jiném směru pro podporu rozvoje sítí nové generace, bude k přezkumu regulace přistoupeno i dříve s cílem v odůvodněných případech navrhnou operativně další změny této právní úpravy.

Je třeba upozornit, že i aktuálně připravovaná změna evropského regulačního rámce pro oblast elektronických komunikací, jejíž jedním z podstatných záměrů je i větší harmonizace podmínek využívání rádiového spektra v rámci členských států Evropské unie, povede k tomu, že otázkami účinnosti regulace podle nařízení vlády č. 154/2005 Sb. se bude třeba zabývat i v návaznosti na implementaci revidovaného evropského regulačního rámce pro elektronické komunikace v horizontu roku 2020.

**7. Konzultace a zdroje dat**

Při zpracování návrhu změn nařízení vlády č. 154/2005 Sb. bylo jako zdroje využito zejména mezinárodní srovnání principů zpoplatnění a výše poplatků za dotčené radiokomunikační služby v rámci zemí Evropské unie, provedené regulačním orgánem. Byly zohledněny poznatky regulačního úřadu (ČTÚ) z dosavadní praxe při uplatňování nařízení vlády č. 154/2005 Sb.

Navržené úpravy výše, resp. způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů byly diskutovány se zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu, a se zástupci asociací podnikatelů v elektronických komunikacích, v rámci pracovní skupiny PPS Spektrum, kterou ČTÚ zřídil a vede pro realizaci některých z opatřeních Akčního plánu. V rámci této pracovní skupiny byly diskutovány jednotlivé výše uvedené varianty (včetně nulových variant) s jednoznačným doporučením řešení podle předkládaného návrhu změn nařízení vlády.

**8. Kontakt na zpracovatele RIA**

Ing. Marek Ebert

ředitel sekce regulace

e-mail: ebert@ctu.cz

tel.: +420 224 004 760