II.

**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

**k materiálu „Národní plán obnovy“**

**Část I.**

Národní plán obnovy představuje plán pro oživení a odolnost ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241, ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost. Představuje plán, kterým Česká republika požádá o finanční příspěvek z Nástroje pro oživení a odolnost ve výši přibližně 172 mld. Kč ve formě grantů a 20 mld. Kč ve formě půjček. Materiál bude po schválení vládou předložen Evropské komisi k posouzení. Po schválení Evropskou komisí, následného přijetí prováděcího rozhodnutí Radou EU a dokončení posouzení vlivu plánu na životní prostředí, podle zákona [č. 100/2001 Sb.](https://www.mzp.cz/www/platnalegislativa.nsf/%24%24OpenDominoDocument.xsp?documentId=8A12B8F25817A234C125729D0039D956&action=openDocument), o posuzování vlivů na životní prostředí, bude plán předložen ke schválení vládě.

Nástroj pro oživení a odolnost je jedním z výsledků dohody, které dosáhli členové Evropské rady na svém zasedání ve dnech 17. až 21. července 2020 o víceletém finančním rámci EU a Next Generation EU na období let 2021–2027. Tento nástroj má pomoci zemím Evropské unie zotavit se z následků pandemie a podpořit investice do ekologické a digitální transformace evropské ekonomiky.

Členské státy mohou o podporu žádat formou předložení národních plánů na podporu oživení a odolnosti jako součásti evropského semestru, tedy každoročního cyklu koordinace hospodářských a sociálních politik. Dle aktuálního návrhu nařízení bude plán připraven na roky 2021–2023, s možností revize v roce 2022, kdy bude známa přesná alokace na rok 2023.

Plán pro oživení a odolnost, resp. Národní plán obnovy představuje komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci České republiky a přispívá:

* zelené transformaci;
* digitální transformaci;
* inteligentnímu a udržitelnému růstu podporujícímu začleňování, včetně hospodářské soudržnosti, pracovních míst, produktivity, konkurenceschopnosti, výzkumu, vývoje a inovací a dobře fungujícího vnitřního trhu se silnými malými a středními podniky;
* sociální a územní soudržnosti;
* zdravotnictví a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti, s cílem mimo jiné zvyšovat připravenost a schopnost reakce na krize, a
* politikám pro příští generaci, děti a mládež, jako je vzdělávání a rozvoj dovedností.

Národní plán dále vysvětluje, jak přispívá k účinnému řešení výzev identifikovaných v doporučeních Rady EU pro Českou republiku z let 2019 a 2020 v rámci tzv. evropského semestru, což je jedním ze základních požadavků na přípravu Plánu ze strany EK Plán posiluje potenciál růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost České republiky, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírňuje hospodářský a sociální dopad krize způsobené onemocněním COVID-19, čímž přispívá k provádění evropského pilíře sociálních práv a k posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Evropské unii.

Plán zajišťuje, aby žádné opatření k provádění reforem a investic, které je v něm zahrnuto, významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852 (zásada „významně nepoškozovat“). Dále plán uvádí výši a vysvětlení očekávaného příspěvku opatření uvedených v tomto plánu k digitální a zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti.

Pro investice do digitálních kapacit a konektivity, shrnuje plán vlastní bezpečností hodnocení. Plán rovněž uvádí, které přeshraniční projekty Česká republika hodlá financovat prostřednictvím Nástroje pro oživení a odolnost.

Národní plán obnovy obsahuje milníky, cíle a orientační harmonogram pro provádění reforem a investic; předpokládané investiční projekty a související dobu investic; odhadované celkové náklady reforem a investic, včetně náležitého odůvodnění a vysvětlení jejich souladu se zásadou nákladové efektivnosti a úměrnosti očekávanému účinku na hospodářství a společnost.

Plán rovněž vysvětluje očekávaný příspěvek opatření uvedených v tomto plánu k rovnosti žen a mužů, k rovným příležitostem pro všechny a k začleňování těchto cílů v souladu se zásadami č. 2 a 3 evropského pilíře sociálních práv, s cílem udržitelného rozvoje OSN č. 5 a s případnou vnitrostátní strategií pro rovnost žen a mužů.

Významnou součástí plánu je přehled opatření pro účinné sledování a provádění tohoto plánu, včetně navržených milníků a cílů a souvisejících ukazatelů; systému České republiky k prevenci, odhalování a nápravě korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků získaných v rámci tohoto nástroje a opatření, jejichž cílem je zabránit dvojímu financování z tohoto nástroje a jiných programů Evropské unie.

V ČR se na plánování využití finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost začalo pracovat již na počátku srpna roku 2020. Příprava plánu navázala na již řadu měsíců připravovanou Hospodářskou strategii ČR. Do projektu se zapojilo víc než 50 osob nejen z jednotlivých resortů, ale také z Národní ekonomické rady vlády a dalších organizací. Od začátku srpna bylo napříč gescemi jednotlivých ministerstev poskytnuto víc než 400 iniciativ, ze kterých byly vypracovány více než dvě desítky komponent, které vytvářejí šest tematických okruhů, tzv. pilířů (Digitální transformace; Fyzická infrastruktura a zelená tranzice; Vzdělávání a trh práce; Instituce a regulace a podpora podnikání v reakci na COVID-19; Výzkum, vývoj a inovace a Zdraví a odolnost obyvatel). V říjnu roku 2020 pak předseda vlády předal úvodní materiál Východiska Národního plánu obnovy předsedkyni Evropské komise k zahájení konzultací.

V rámci přípravy plánu uspořádalo Ministerstvo průmyslu a obchodu v listopadu a prosinci 2020 sadu kulatých stolů formou videokonference k jednotlivým pilířům NPO. Vedle zástupců státní správy se videokonferencí zúčastnili také např. zástupci samospráv, hospodářských a sociálních partnerů, neziskových organizací a dalších organizací.

Plán byl v průběhu přípravy projednáván v rámci kulatého stolu Rady vlády pro udržitelný rozvoj. Opakovaně pak byl plán projednáván Radou hospodářské a sociální dohody, Radou pro výzkum, vývoj a inovace, Národní ekonomickou radou vlády, Radou vlády pro informační společnost a informace byly podány rovněž Radě vlády pro problematiku romské menšiny a Radě vlády pro rovnost žen a mužů. Obsah plánu by rovněž předmětem jednání výborů i pléna Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu ČR.

Z hlediska zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen, lze konstatovat, že navrhované komponenty jsou z tohoto pohledu neutrální a tam, kde to bylo relevantní, byly zapracovány prvky pro uplatnění podmínky genderové rovnosti a rovných příležitostí pro všechny.

**Část II**

Schválení Národního plánu obnovy a jeho jednotlivých komponent je spojeno s **vytvořením nového koordinačního orgánu Národního plánu obnovy v podobě zřízení nového odboru na Ministerstvu průmyslu a obchodu**, který bude vykonávat dohled nad přípravou, implementací a plněním milníků a cílů komponent NPO. Vzhledem k tomu, že v rámci Nástroje pro oživení a odolnost (Recovery and Resilience Facility) je pro Českou republiku vyčleněno až dvojnásobné množství finančních prostředků, a to v porovnání s některými jinými operačními programy, je pro dosažení nejvyšší možné kvality implementace Národního plánu obnovy zřízení nového koordinačního orgánu žádoucí.

Důvodem zřízení nového odboru pod záštitou Ministerstva průmyslu a obchodu, je vznik zcela nové agendy. Dohledová a koordinační činnost napříč vlastníky komponent (subjekty odpovědnými za realizaci) bude vyžadovat nemalé úsilí a bude spojena s rozsáhlou reportovací povinností ze strany všech vlastníků komponent. Tento odbor bude dále zastávat koordinační roli na národní úrovni, dohlížet na plnění milníků a cílů, které jsou zásadní pro čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost. Odbor bude Evropské komisi podávat souhrnné žádosti o platbu včetně povinných příloh a souvisejících monitorovacích zpráv. Rámcová auditní a dohledová činnost nad systémovou funkčností bude také v kompetenci Ministerstva průmyslu a obchodu a zajišťovat ji bude samostatný odbor, a to z důvodů jasného vymezení kompetencí. Odpovědnost za realizaci/implementaci, kontrolní, auditní a dohledovou činnosti komponent Národního plánu obnovy, vč. včasného a správného dosahování milníků a cílů, nese vždy příslušný vlastník komponenty. Dosažení milníků a cílů v podobě a v čase, ke kterým se ČR v NPO zavazuje je základním předpokladem pro čerpání prostředků Nástroje pro oživení a odolnost a jejich refundace do státního rozpočtu, ze kterého bude téměř vše v plánu předfinancováno. Výčet delegovaných funkcí, bude stanoven ve veřejnoprávních smlouvách, které budou uzavřeny mezi nově vzniklým odborem a vlastníky komponent, tj. náměstky odpovědnými za dané komponenty.

Nutnost vzniku nového koordinačního orgánu/odboru zdůrazňuje také skutečnost, že Evropská komise preferuje komunikaci pouze s jedním partnerem na národní úrovni. Tento přístup zjednoduší a urychlí postup vyjednávání s Evropskou komisí a čerpání finančních prostředků z Nástroje na podporu. Díky centralizaci části povinností a úkolů, dojde také ke snížení administrativních nákladů i na ostatních rezortech, které se podílejí na čerpání. Personální zajištění nově vzniklého odboru bude řešeno v nadcházející systemizaci.

**Část III**

Pro účely jasného vymezení povinností a odpovědností mezi subjekty zajišťujícími implementaci Národního plánu obnovy je níže základní výčet odpovědností, který bude součástí připravovaných smluv.

Povinnosti a odpovědnosti vlastníků komponent jsou zejména:

* Reportovací povinnost vůči koordinačnímu subjektu na úrovni ČR (plnění cílů, milníků a pokroku a dosažených cílech, údaje o vybraných indikátorech; údaje nutné pro hodnocení rizik; údaje potřebné pro sestavení souhrnné žádosti o platbu a výroční zprávy; údaje prokazující zamezení střetu zájmů; údaje o zamezení dvojího financování; údaje o předcházení podvodům, korupci a jiným trestným činnostem; plán kontrol a auditů v oblasti implementace Národního plánu obnovy;
* Kontrolní a auditní povinnosti spojené s implementací Nástroje pro oživení a odolnost. Odpovědnost za implementaci u vlastníka komponenty je spojena také s povinností vykovávat kontrolní, auditní a dohledové činnosti s tím spojené, aby vlastník komponenty mohl deklarovat správnost využití finančních prostředků jak na úrovni své implementace, tak na úrovni konečného příjemce;
* Odpovědnost za fakt, že finanční prostředky byly použity k zamýšlenému účelu, jak je definováno v konkrétním ustanovení dohody mezi členskými státy a Evropskou komisí. Zavedené kontrolní systémy poskytují nezbytnou záruku, že s prostředky bylo nakládáno v souladu s ustanoveními dohody, konkrétněji s respektováním zásady řádného finančního řízení a nedocházelo k žádným porušením, pokud jde o podvody, korupci nebo střet zájmů;
* Odpovědnost za předložené informace o výkonnosti podle dohody mezi Evropskou komisí a ČR za dané období (za úplnost, přesnost a spolehlivost; prokazatelnost, že příslušných milníků nebo cílů bylo dosaženo);
* Prokázání plnění cílů a milníků bude podpořeno posudky nezávislých odborníků, které si vlastník komponenty pro tyto účely bude zajišťovat;
* Činnosti prováděné za účelem dosažení milníků a cílů v rámci Nástroje pro oživení a odolnosti v žádosti o platbu nebo žádosti o finanční prostředky nejsou financovány žádným jiným programem ani nástrojem Evropské unie;
* Potvrzení, že nejsou známy žádné nezveřejněné záležitosti, které by mohly poškodit zájmy Evropské unie;
* Odpovědnost vlastníků komponent za provádění všech činností v souladu s povinnostmi stanovenými v dohodě mezi ČR a Evropskou unií, a že při těchto činnostech uplatňovali řádné vedení účetnictví, vnitřní kontroly, auditní systémy a postupy uvedené v dohodě mezi členským státem a Evropskou komisí. Toto budou vlastníci komponent (resorty zapojené do Nástroje na oživení a odolnost) dokládat souhrnem provedených auditů a kontrol s analýzou zjištěných souvisejících nedostatků a přijatých nebo plánovaných nápravných opatření;
* Jelikož informace doprovázející žádost o vyplacení prostředků vůči Evropské komisi obsahuje pouze údaje, které se nevztahují k jednotlivým aktivitám, musí vlastníci komponent uchovávat podrobnější informace (např. soupis konečných příjemců, dokumentace finančního řízení investic/reforem, na které se vztahují cíle/milníky v Národním plánu obnovy, údaje o konečných příjemcích finančních prostředků a o svých aktivitách, údaje o zhotovitelích, dodavatelích a subdodavatelích, je-li konečným příjemcem veřejný zadavatel, údaje o skutečných majitelů ve smyslu čl. 3 bodu 6 směrnice 2015/849 příjemce finančních prostředků a zhotovitele, dodavatele či poskytovatele a další) pro účely auditu;
* Zajistit a reportovat pro souhrnnou žádost o vyplacení finančních prostředků vůči Evropské komisi aktuální souhrnnou výši svých skutečných rozpočtových výdajů opatření Národního plánu obnovy, které byly označeny jako klimaticky relevantní - tj. pozitivním (nenulovým) klimatickým koeficientem dle příslušné metodiky pro sledování klimatu;
* Zajistit účast na zástupce vlastníka komponenty na řídícím výboru Národního plánu obnovy, který bude zřízen jako základní řídící orgán Národního plánu obnovy.
* Zajistit konání pracovních skupin, které budou odpovědné za předkládání vstupů řídícímu výboru Národního plánu obnovy.

Mezi povinnosti a odpovědnosti koordinačního jednotky na Ministerstvu průmyslu a obchodu patří zejména:

* Sběr dat od vlastníků komponent (jednotlivých resortů), jejich monitorování a vyhodnocování zejména v oblasti stanovených milníků/cílů a indikátorů;
* Kompletace podkladů od jednotlivých resortů a předkládání souhrnné žádosti o vyplacení finančních prostředků včetně všech povinných příloh EK;
* Koordinace související s přípravou implementace Nástroje pro oživení a odolnost na jednotlivých resortech;
* Zajistit přípravu prohlášení, souhrn zpráv z auditů aj., jež jsou předávány spolu s žádostí o výplatu finančních prostředků;
* Příprava a vypracování zpráv dle požadavků Evropské komise;
* Zajistit koordinaci publicity na úrovni členského státu;
* Zpracování celkové výroční zprávy o fungování Národního plánu obnovy;
* Komunikaci s Evropskou komisí k obecné národní implementaci;
* Zajištění činností řídícího výboru Národního plánu obnovy;
* Pořádání pracovních skupin (metodika, koordinace, souhrnné činnosti na úrovni odboru);
* Zajistit metodickou podporu vlastníků komponent v obecném rámci Nástroje pro oživení a odolnost;
* Auditní a dohledová činnost nad systémem implementace vlastníků komponent.

K materiálu proběhlo ve dnech DOPLNIT připomínkové řízení. Předkladatel zapracoval, vysvětlil nebo vzal na vědomí připomínky od připomínkových míst. Vládě je materiál předkládán bez rozporu/s rozporem.