**Národní program reforem – energetika a životní prostředí**

**Novela stavebního zákona**

Projednávaná vládní novela zákona č. 416/2009 Sb., znamená podstatné změny i ve **stavebním zákoně**. Kupříkladu jde o zavedení tzv. fikce souhlasného závazného stanoviska, což v praxi znamená, že pokud se dotčený orgán nevyjádří do stanovené lhůty, platí, že vydal souhlasné závazné stanovisko bez dalších podmínek. Předmětem navrhovaných změn je i úprava lhůty pro vydávání závazných stanovisek a také jejich následný možný přezkum.

**Rekodifikace veřejného stavebního práva**

Prioritou vlády je komplexní rekodifikace veřejného stavebního práva. Vedle dalšího počítá rekodifikace s **organizačními změnami v rámci stavební správy**, jejichž cílem je zrychlení a zefektivnění výkonu stavební agendy v ČR. V odůvodněných případech je rovněž předpokládána redukce počtu dotčených orgánů a integrace vybraných agend dotčených orgánů do rozhodování stavebních úřadů, avšak je třeba jasně vymezit veřejný zájem, stanovit věcnou působnost dotčených orgánů a nastavit účinný mechanismus vzájemné spolupráce. Cílem je též další urychlení povolovacích řízení, kdy je navrhováno sloučení dosavadních povolovacích procesů do jednoho řízení. V neposlední řadě rekodifikace počítá s revizí řady hmotněprávních předpisů upravujících obecné požadavky na výstavbu a dokumentaci. Cílem této revize je **konsolidace hmotněprávních požadavků na výstavbu** do (pokud možno) jediného právního předpisu, který bude platný na celém území ČR.

Věcný záměr nového stavebního zákona schválila vláda dne 24. 6. 2019. Změny, jež věcný záměr stavebního zákona přináší, jsou často přelomové. Paragrafové znění nového stavebního zákona a souvisejícího změnového zákona bylo připraveno ve spolupráci s Hospodářskou komorou ČR (HK) a pracovními skupinami zřízenými MMR v průběhu měsíců červen až listopad 2019. MPŘ proběhlo od 25. 11. 2019 do 23. 12. 2019. Výsledná podoba návrhu paragrafového znění a podoby rekodifikace stavebního práva bude závislá na výsledcích vypořádání připomínkového řízení se všemi dotčenými rezorty, a může se proto ještě podstatně měnit.

Pro **předložení nového stavebního zákona do vlády je stanoven termín do 31. 3. 2020**. Předpokládá se platnost nového stavebního zákona na jaře roku 2021 a jeho postupné nabývání účinnosti do 1. 7. 2023.

### 3.4.1 Změna klimatu, životní prostředí a zemědělství

**Změna klimatu**

V roce 2020 bude pokračovat implementace Politiky ochrany klimatu v ČR (Politika). Zároveň bude zahájena práce na vyhodnocení Politiky, které bude předloženo vládě do konce roku 2021. Na základě tohoto vyhodnocení bude následně do konce roku 2023 předložena vládě aktualizace Politiky. V návaznosti na cíl dosažení klimatické neutrality EU do roku 2050, schválený Evropskou radou v prosinci 2019, budou v roce 2020 zpracovány konkrétní scénáře, zhodnocení nákladů a potenciálu možných opatření k **dosažení klimatické neutrality do roku 2050 na úrovni ČR**. V roce 2020 bude dokončena diskuze k **nastavení podpory v rámci Modernizačního fondu**, který bude zásadním nástrojem k financování rozvoje obnovitelných zdrojů, energetické účinnosti a opatření ke snižování emisí skleníkových plynů od roku 2021. Probíhat bude rovněž diskuze k **nastavení nového Fondu pro spravedlivou transformaci** a příprava podpory k dosažení cílů v oblasti energetiky a klimatu v rámci nového programového období 2021 - 2027.

**Ochrana klimatu a adaptace na jeho změnu**

V roce 2020 bude pokračovat plnění Národního akčního plánu adaptace na změnu klimatu[[1]](#footnote-2) (NAP adaptace), který je implementačním dokumentem Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR[[2]](#footnote-3). Oba uvedené strategické dokumenty vytvářejí celostátní rámec opatření pro adaptaci na změnu klimatu s cílem snížení rizik a negativních dopadů změny klimatu na území ČR.

Adaptační opatření jsou finančně podporována z prostředků fondů EU: Operační program Životní prostředí (OP ŽP), Program rozvoje venkova (PRV), program LIFE aj., a dále z národních programů, např. Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny (POPFK), Program péče o krajinu (PPK) a NPŽP. V lednu 2020 bylo vládě předloženo **Vyhodnocení plnění Národního akčního plánu adaptace na změnu klimatu**. Z něho vyplývá, že z celkem 350 úkolů NAP adaptace je aktuálně 70 % plněno průběžně či splněno, 19 % jako částečně plněno a 11 % jako neplněno. Daří se zavádět např. opatření s cílem zadržet vodu v krajině i ve městech.

Vzhledem k prohlubujícím se projevům změn klimatu a rozšířené znalostní i datové základně zahájilo MŽP již v roce 2019 práce na aktualizaci Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR a NAP adaptace. **Oba aktualizované dokumenty budou v roce 2020 předloženy vládě**. Vyhodnocení plnění NAP adaptace, spolu s Hodnocením zranitelnosti ČR vůči projevům změny klimatu a Aktualizací Komplexní studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik souvisejících se změnou klimatu v ČR, tvoří základní podklady pro aktualizaci výše uvedených strategických materiálů.

**Modernizační fond**

V návaznosti na úpravu evropské směrnice 2003/87/ES o systému obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů byl novelizován zákon č. 383/2012 Sb, o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (zákon č. 1/2020 Sb.).

Těmito změnami byl zakotven **Modernizační fond**, který je novým zdrojem finančních prostředků určených především na snižování emisí skleníkových plynů, zvyšování energetické účinnost a využití obnovitelných zdrojů energie. Prostředky Modernizačního fondu budou příjmem Státního fondu životního prostředí, který je bude spravovat. Jejich celkový objem závisí na tržních cenách emisních povolenek, na období 2021 - 2030 se odhaduje částka 130 mld. Kč.

Prostředky by měly být k dispozici od roku 2021, tj. v roce 2020 bude probíhat příprava implementační struktury a věcného zaměření. Věcné zaměření je plánováno komplementárně k relevantním operačním programům financovaným z fondů EU (Fond soudržnosti, EFRR, Fond pro spravedlivou transformaci) a dalším programům financovaným z dražeb povolenek na emise skleníkových plynů (nástupnický program programu Nová Zelená úsporám). Část prostředků Modernizačního fondu je prioritně určena provozovatelům zařízení na výrobu elektřiny za účelem modernizace, diverzifikace a dekarbonizace odvětví energetiky. Zvýhodnění by měly mít i projekty realizované v regionech postižených útlumem těžby uhlí.

**Nová zelená úsporám**

Cílem programu Nová zelená úsporám je snížení energetické náročnosti budov a přispět ke snížení emisí CO2. Snahou MŽP je zvýšit zájem o podporu z tohoto programu a v důsledku toho snížit spotřebu energie na vytápění objektů a zvýšit podíl energie získané z obnovitelných zdrojů. Zvýšení zájmu o dotační program je dosahováno zjednodušením a zefektivněním administrace pro žadatele a rozšířením portfolia podporovaných opatření o podprogramy Adaptační a mitigační opatření a Poskytnutí finančních záruk. V současné době se postupně ukončuje stávající programovací období a připravuje se nástupnický program pro období 2021 - 2030.

**Nakládání s odpady**

MŽP zpracovalo **návrhy nového zákona o odpadech**, zákona o výrobcích s ukončenou životností a novelu zákona o obalech v návaznosti na nutnost transpozice revidovaných směrnic v oblasti odpadového hospodářství, které byly vydány v rámci tzv. balíčku k oběhovému hospodářství. Návrhy zákonů byly 9. 12. 2019 schváleny vládou a v roce 2020 bude pokračovat jejich projednání v PČR. Zároveň probíhá příprava prováděcích předpisů k novým zákonům a aktualizace Plánu odpadového hospodářství ČR pro období 2015 - 2024.

Pokračuje **příprava Strategického rámce oběhového hospodářství v ČR Cirkulární Česko 2040**. Cílem strategického rámce bude analyzovat stávající situaci, definovat priority ČR v oblasti oběhového hospodářství, formulovat jednotlivé cíle v rámci těchto priorit a určit, jakými opatřeními a nástroji jich ČR má dosáhnout. V říjnu 2019 byl zahájen projekt k přípravě strategie oběhového hospodářství ČR financovaný z unijního SRSP, v rámci kterého je do přípravy strategického rámce zapojeno také OECD. Přijetí dokumentu se očekává na začátku roku 2021.

**Ochrana ovzduší**

Strategický rámec pro řízení kvality ovzduší je v ČR určen především Národním programem snižování emisí ČR a programy zlepšování kvality ovzduší zpracovanými pro jednotlivé zóny a aglomerace v ČR, kde dochází k překračování imisních limitů. Oba typy dokumentů jsou zakotveny v zákoně č. 201/2012 Sb. o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, v souladu s požadavky evropské legislativy.

Národní program snižování emisí ČR byl v roce 2019 aktualizován.[[3]](#footnote-4) Harmonogram plnění opatření Národního programu snižování emisí je stanoven až do roku 2030. Programy zlepšování kvality ovzduší, které byly vydány v polovině roku 2016, se momentálně aktualizují, předpoklad ukončení aktualizace je přibližně polovina roku 2020. V rámci aktualizace programů zlepšování kvality ovzduší byla dokončena analytická část (imisní analýza, emisní analýza a analýza znečištění ovzduší) a dále byl zhodnocen vývoj kvality ovzduší se stávajícími opatřeními. Momentálně se zpracovávají návrhové části obsahující opatření. Nové programy zlepšování kvality ovzduší obsahově naváží na programy předchozí, přičemž se zohlední vývoj kvality ovzduší a očekávané efekty opatření k jejímu zlepšení v horizontu 2020+.

V rámci výměny zastaralých spalovacích zařízení na pevná paliva v domácnostech z OP ŽP (tzv. kotlíkové dotace), byly již vyhlášeny tři výzvy pro kraje, které následně přerozdělují finanční prostředky přímo jednotlivým domácnostem. Během prvních dvou výzev již byla podpořena výměna cca 60 tisíc zastaralých spalovacích zdrojů a v rámci třetí výzvy se počítá s dalšími 30 tisíci výměn. Celkem dojde k vyčerpání cca 10 miliard Kč a ke značné úspoře emisí.

**Snižování rizika povodní a dopadů sucha**

Výzvu pro ČR představuje další snižování rizika povodní především v oblastech s významným povodňovým rizikem. ČR hodlá i nadále uplatňovat zásady a cíle ze schválených plánů pro zvládání povodňových rizik a podporovat realizaci obecných opatření nestavebního charakteru a také přírodě blízkých a technických protipovodňových opatření. Zároveň probíhá první plánovací cyklus dle povodňové směrnice 2007/60/ES pro období 2015 až 2021. V roce 2021 dojde ke schválení aktualizace plánů pro zvládání povodňových rizik pro období 2021 až 2027.

Co se týče problematiky sucha a jeho dopadů, nadále je pokračováno v implementaci doporučených opatření vycházejících z Koncepce ochrany před následky sucha pro území ČR. Stav realizovaných opatření je součástí každoroční Poziční zprávy o pokroku při plnění Koncepce ochrany před následky sucha pro území ČR.[[4]](#footnote-5)

### 3.4.3 Energetika a suroviny

Energetická účinnost

V **legislativní oblasti** byla schválena novela zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů, která upravuje oblast povinnosti realizovat energetický audit, upravuje oblast energetických specialistů s cílem zvýšení jejich kvalifikace a zkvalitnění jimi poskytovaných služeb. V souladu s právem EU novela zákona adaptuje nařízení o energetickém štítkování výrobků.

V oblasti podpory realizace energeticky úsporných opatření z operačních programů (zejména OP PIK a IROP) došlo ke **zvýšení objemu poskytnutých prostředků**, resp. zvýšenému zájmu ve formě vyššího počtu žádostí v důsledku odstranění hlavních překážek pro čerpání.

S cílem aktivovat trh s poskytováním energetických služeb zapojením třetích stran do zvyšování energetické účinnosti národního hospodářství bylo ve spolupráci s externími subjekty dohodnuto znění **dobrovolné dohody**. V roce 2020 se očekává podpis prvních dobrovolných dohod.

V **oblasti budov** se v ČR míra renovací, tj. kolik procent fondu budov je ročně renovováno, pohybuje dle aktuálního zjištění na úrovni 1,4 %, což je horní hranice intervalu průměru EU[[5]](#footnote-6). V roce 2020 budou dokončeny práce na **Dlouhodobé strategii renovace budov**, která je zpracovávána dle požadavku směrnice 2018/844, kterou se mění směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov.

Pokračuje realizace **programu ENERG**, v jehož rámci jsou poskytovány bezúročné úvěry k financování projektů energetických úspor pro podniky působící na území Prahy. Dne 1. 1. 2020 **byla vyhlášena 3. výzva k podávání žádostí o podporu**. Na podporu investičních opatření a opatření neinvestičního charakteru se dlouhodobě zaměřuje **program EFEKT**. V průběhu roku 2020 budou probíhat **přípravy na spuštění Státního programu na podporu úspor energie na období 2022 - 2026**, tzv. program EFEKT III. Snižování energetické náročnosti je rovněž součástí komplexní **renovace bytových domů** v rámci národního programu Panel 2013+.

Nástrojem podpory VaVaI v oblasti energetiky je **program THÉTA** poskytovaný TA ČR, jehož cílem je přispět ve střednědobém a dlouhodobém horizontu k naplnění vize transformace a modernizace energetického sektoru prostřednictvím podpory projektů zaměřujících se na modernizaci energetického sektoru včetně výzkumu ve veřejném zájmu a energetických strategií. Program je realizován v letech 2018 - 2025, celkové výdaje státního rozpočtu činí 4 mld. Kč. V říjnu 2020 se předpokládá vyhlášení čtvrté veřejné soutěže tohoto programu.

**Opatření zaměřená na energetickou účinnost** jsou v OP ŽP 2014 - 2020 podporována z prioritní osy 5 - Energetické úspory. K 28. 1. 2020 bylo v rámci plnění SC 5.1 Snížit energetickou náročnost veřejných budov a zvýšit využití obnovitelných zdrojů energie (OZE) schváleno 1843 projektů za cca 6,8 mld. Kč prostředků EU. V případě SC 5.2 Dosáhnout vysokého energetického standardu nových veřejných budov bylo dosud schváleno k realizaci 22 žádostí s požadavkem na podporu 584 mil. Kč z prostředků EU. Vzhledem k překročení alokace na tuto oblast podpory byla následně otevřena možnost podpory pasivních novostaveb v rámci SC 5.1. V rámci výzvy pro nový SC 5.3 zaměřený na budovy ústředních vládních institucí bylo k 3. 2. 2020 podáno celkem 32 projektů s požadavkem na prostředky EU ve výši 441 mil. Kč. V březnu 2020 je plánováno vyhlášení poslední výzvy pro SC 5.1.

Obnovitelné zdroje energie

ČR pokračuje v implementaci Státní energetické koncepce z května 2015, která podporuje plnění cílů v oblasti OZE a energetické účinnosti, jejímž cílem je dosažení jejich podílu na výrobě elektřiny na úrovni nejméně 18 %.

Dlouhodobě stabilní a udržitelné podmínky podpory výroby energie z OZE jsou nastaveny prostřednictvím Národního akčního plánu ČR pro energii z OZE (NAP), jehož aktualizace byla schválena v lednu 2016. Ten předpokládá v roce 2020 dosažení 15,3% podílu energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie a 10% podílu energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě v dopravě.

Další vývoj v oblasti OZE bude uveden ve Vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu (tzv. národním klimaticko-energetickém plánu), zpracovaném podle nařízení Evropského parlamentu a Rady o správě Energetické unie přijatého v rámci zimního energetického balíčku. Dokument byl 13. 1. 2020 schválen vládou a následně zaslán EK. Plán obsahuje cíle a politiky ve všech pěti rozměrech Energetické unie na období 2021 - 2030 s výhledem do roku 2050. Stěžejní část vnitrostátního plánu tvoří nastavení příspěvku ČR k tzv. klimaticko-energetickým cílům EU v oblasti snižování emisí, zvyšování podílu obnovitelných zdrojů energie a zvyšování energetické účinnosti. Vnitrostátní plán vychází ze dvou hlavních strategických dokumentů, Státní energetické koncepce ČR, schválené v roce 2015, a Politiky ochrany klimatu v ČR, schválené v roce 2017. Struktura a náležitosti vnitrostátního plánu respektují výše zmíněné nařízení.

V oblasti OZE byl odsouhlasen celoevropský cíl podílu obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie do roku 2030 na úrovni 32 %. Přepracované znění směrnice 2018/2001 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů dále obsahuje požadavky na podcíle v sektoru vytápění a chlazení a sektoru dopravy. ČR navrhuje příspěvek k evropskému cíli do roku 2030 na úrovni 22 %, což je nárůst o 9 p.b. v porovnání s vnitrostátním cílem ČR na úrovni 13 % pro rok 2020, v sektoru vytápění a chlazení pak navrhuje meziroční růst o 1 %. V oblasti dopravy je cíl stanoven závazně pro všechny členské státy na úrovni 14 %.

**Uhelná komise**

Usnesením vlády č. 565 ze dne 30. 7. 2019 byla zřízená tzv. **uhelná komise**. Této komisi předsedá ministr průmyslu a obchodu společně s ministrem životního prostředí. Komise je složena z celkem 19 členů. Zastoupeny jsou klíčové rezorty a úřady, odborové a průmyslové/hospodářské svazy, neziskové organizace, kraje, PSP a akademická sféra. Působnost uhelné komise je vymezena následujícími výstupy: i) zhodnocení budoucích potřeb hnědého uhlí se zaměřením na posouzení jednotlivých velkých spalovacích zdrojů ve formě ucelené analýzy a ii) analýza možností budoucího odklonu od využití uhlí ve spalovacích zdrojích. Uhelná komise v návaznosti na zadané úkoly ustavila tři pracovní skupiny, jež se zabývají těmito tématy: i) stanovením harmonogramu útlumu využití uhlí, a to v celkovém kontextu energetického mixu ČR a ochrany klimatu; ii) stanovením parametrů pro případný útlum zdrojů a problematikou legislativy a iii) identifikací sociálních a ekonomických dopadů.

**Nerostné suroviny**

**Přechod na oběhové hospodářství** v oblasti průmyslové výrobyje reálný za předpokladu udržitelného využívání zdrojů. Tohoto cíle lze dosáhnout snižováním materiálové náročnosti výroby a nahrazováním primárních přírodních zdrojů druhotnými surovinami. Nové úkoly stanovené v Politice druhotných surovin ČR pro období 2019 - 2022 mají přispět k dosažení hodnoty indikátoru[[6]](#footnote-7) pro sledování přechodu z lineární ekonomiky na cirkulární ze současných 7,6 % za ČR na hodnotu průměru EU ve výši 11,7 % a postupně tuto hodnotu zvyšovat.

4. Pokrok v plnění národních cílů v rámci strategie Evropa 2020

Tabulka 1: Přehled plnění kvantitativních cílů strategie Evropa 2020 (zdroj: ČSÚ, Eurostat)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Oblast** | **Národní cíl** | **Referenční hodnota** (referenční rok) | **Aktuální stav plnění** (k jakému období) |
| 1. Zaměstnanost | Zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20–64 let na 75 % | 70,4 % (2010) | 80,4 %  (2019) |
| Zvýšení míry zaměstnanosti žen (20–64 let) na 65 % | 60,9 % (2010) | 72,7 %  (2019) |
| Zvýšení míry zaměstnanosti starších osob (55–64 let) na 55 % | 46,5 % (2010) | 66,8 %  (2019) |
| Snížení míry nezaměstnanosti mladých osob (15–24 let) o třetinu proti roku 2010 | 18,3 % (2010) | 4,9 %  (2019) |
| Snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací (stupeň ISCED 0–2) o čtvrtinu proti roku 2010 | 25 % (2010) | 10,7 %  (2019) |
| 2. Chudoba a sociální vyloučení | Snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o 100 000 osob oproti roku 2008 | 1566 tis. (2008) | 1.264,2 tis.  (2018) |
| 3. Vzdělávání | Snížení počtu osob předčasně odcházejících ze vzdělávání na 5,5 % | 4,9 % (2010) | 6,2 % (2018) |
| Dosáhnout ve věkové kategorii od 30 do 34 let alespoň 32 % podílu obyvatelstva s terciárním vzděláním | 20,4 % (2010) | 33,7 % (2018) |
| 4. Výzkum, vývoj a inovace | Dosáhnout úrovně veřejných výdajů na vědu, výzkum, vývoj a inovace v ČR ve výši 1 % HDP | 0,65 % (2010) | 0,78 % (2018) |
| 5. Klimaticko-energetická politika | Snížení emisí skleníkových plynů - maximální přípustný nárůst emisí mimo systém EU ETS 9 % | 0,0 % (2005) | +3,6 % (2018)[[7]](#footnote-8) |
| Zvýšení podílu OZE na hrubé konečné spotřebě energie (13 %) a podíl obnovitelných zdrojů v dopravě (10 %) | 6 % (2005)  a 0,5 % (2005) | 15,15 % (2018)  a 6,52 % (2018) |
| Zvyšování energetické účinnosti - vnitrostátní cíl energetické účinnosti, tzn. snížení konečné spotřeby energie na maximálně 25,3 mil. tun ropného ekvivalentu do roku 2020. | -  (2014) | 25,32 Mtoe (2018) |

## 4.5 Klimaticko-energetická politika

I přes určité navýšení emisí v sektorech, které nespadají do systému EU ETS (předběžné výsledky k roku 2018: + 3,6 %), by měla ČR bez problémů splnit cíl maximálního nárůstu těchto emisí o 9 % mezi roky 2005 a 2020. Ve srovnání s ostatními členskými státy EU se však ČR v růstu emisí mimo systém EU ETS oproti roku 2005 v roce 2018 umístila na 7. místě.

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021 - 2030 stanovuje pro ČR cíl snížení emisí skleníkových plynů, které nespadají do systému EU ETS, o 14 % mezi roky 2005 a 2030. Podle aktuálních emisních projekcí by i cíl do roku 2030 měl být splnitelný při efektivní implementaci již přijatých politik a opatření. Pro EU ETS platí celounijní cíl snížení emisí o 21 % do roku 2020 a o 43 % do roku 2030 oproti referenčnímu roku 2005. Mezi roky 2017 a 2018 došlo ke snížení emisí zařízení v EU ETS o 62 tis. t CO2ekv. V období 2005 - 2018 emise zařízení v EU ETS poklesly o 18,8 %.

V prosinci 2019 předložila ČR EK finální verzi Vnitrostátního plánu započítávání pro lesnictví, včetně navrhované referenční úrovně pro lesy na období 2021 - 2025. V souladu s aktuálním vývojem kůrovcové kalamity v ČR se jeví jako pravděpodobné, že ČR bude mít problémy s plněním cíle čistých nulových emisí z odvětví LULUCF, který byl stanoven nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841 o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví (LULUCF) do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030.

V průběhu roku 2019 byl MPO ve spolupráci s MŽP v návaznosti na doporučení EK dopracován Vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu (Plán) v souladu s Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 o správě energetické unie. V návaznosti na schválení vládou byla finální verze Plánu předložena Evropské komisi dne 13. 1. 2020.

Zdroj: Eurostat. Údaj k roku 2018 je jen předběžný, výsledná hodnota bude pravděpodobně nižší.

ČR rovněž od roku 2013 plní národní cíl stanovující podíl obnovitelných zdrojů energie (OZE) minimálně na 13 % hrubé konečné spotřeby energie. V roce 2018 se tento podíl zvýšil na 15,15 %. Mezi členskými zeměmi EU se jedná o 18. nejvyšší hodnotu. Co se týče cíle v podobě dosažení 10% podílu OZE na hrubé konečné spotřebě v dopravě, k jeho naplnění se v posledních letech ČR nepřiblížila.

Zdroj: Eurostat

V letech 2009 - 2016 byl plněn národní cíl na rok 2020 pro konečnou spotřebu energie ve výši 25,3 mil. tun ropného ekvivalentu. Po výkyvu v roce 2017 se v roce 2018 ČR opětovně těsně přiblížila k plnění tohoto cíle, když konečná spotřeba energie dosáhla 25,32 mil. tun ropného ekvivalentu. Dle tohoto ukazatele se ČR nachází přibližně uprostřed v pořadí mezi členskými státy EU.

Zdroj: Eurostat

5. Implementace Cílů udržitelného rozvoje

Pracovní poznámka: Kapitola vychází z draftu Pilotní hodnotící zprávy o Implementaci Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj v ČR, která je nyní připomínkována členkami a členy Rady vlády pro udržitelný rozvoj. Kapitola bude aktualizována dle finální verze zprávy.

ČR si v globálním hodnocení naplňování **SDG 1** - Konec chudoby - vede dobře. Při hlubším zkoumání je patrné, že tento úspěch je křehký. V situaci velkého množství lidí žijících těsně nad hranicí chudoby či při vědomí regionálních rozdílů stačí relativně malá změna, aby se situace v této oblasti podstatně zhoršila.

V případě **SDG 2** - Konec hladu - není pro obyvatele ČR hrozbou hlad ani podvýživa ve smyslu nedostatku potravin, ale spíše otázka udržitelného zemědělství. Růst produktivity v zemědělství naráží na svá přirozená omezení a státní podpora skrze přímé platby je stále orientovaná primárně na obdělávanou plochu. Podíl ekologického zemědělství roste, ale jen pomalu. Zemědělská produkce je zranitelná změnou klimatu a výkyvy počasí. ČR patří mezi čisté dovozce potravin a tento trend nadále sílí. Průměrné ceny zemědělské produkce se sice meziročně mění velmi málo, avšak s velkým rozdílem u konkrétních druhů ovoce či zeleniny. ČR se aktivně podílí na podpoře udržitelného rozvoje v mezinárodním obchodě, zejména v oblastech odstraňování obchodních omezení, dvojí kvality potravin, dumpingu a různých forem tržního selhání.

V naplňování **SDG 3** - Zdraví a kvalitní život - je pozornost zaměřena především na důsledky a podstatně méně se věnuje příčinám a předcházení nemocem. Ačkoli je zdravotnický systém poměrně stabilní a zajišťuje všechny základní zdravotní služby, veřejné výdaje investované do prevence představují pouze zlomek celkových veřejných výdajů na zdravotnictví. Nejčastějšími příčinami úmrtí jsou nepřenosné nemoci (kardiovaskulární choroby, chronické dýchací onemocnění, rakovina, diabetes). Problematika prevence se v ČR projevuje zejména v oblasti životního stylu - nadměrná spotřeba alkoholu, kouření, nedostatečná pohybová aktivita. Strategický rámec rozvoje péče o zdraví v ČR do roku 2030, který navazuje na Strategický rámec ČR 2030, obsahuje také specifický cíl č. 1.2 zaměřený na Primární a sekundární prevenci nemocí, zvyšování zdravotní gramotnosti a odpovědnosti občanů za vlastní zdraví. Tento specifický cíl usiluje o funkční, legislativně a metodicky ukotvený systém programů podpory zdraví, zdravotní gramotnosti a programů zaměřených na časný záchyt vážných onemocnění v rizikových skupinách osob.

V souvislosti s **SDG 4** - Kvalitní vzdělávání - ČR nestaví přístupu ke kvalitnímu vzdělání žádné bariéry formálního charakteru. Přes zjevnou snahu se však není schopna vypořádat s bariérami danými socioekonomickým zázemím, příp. jinou formou znevýhodnění. Pozitivem je skutečnost, že základní a střední vzdělání je v ČR bezplatné a relativně dostupné, v oblasti vysokoškolského vzdělání existuje zatím výrazná převaha bezplatných veřejných škol a v posledních letech se zlepšuje i dostupnost předškolní péče. Studijní výsledky žáků v ČR mají ve srovnání se zeměmi OECD vyšší závislost na socioekonomickém zázemí a v postgraduálním studiu hrají roli také omezení daná genderovou rolí. Prostor ke zlepšení je i v efektivitě a kvalitě vzdělávání a dostupnosti a účasti na celoživotním vzdělávání. Digitální kompetence pracovníků jsou stále nízké.

Genderová nerovnost **SDG 5** - Rovnost mužů a žen se v ČR silně podepisuje především na pracovním životě žen v produktivním věku. ČR se potýká s jednou z nejvyšších průměrných příjmových nerovností v EU (21,1 %). Ženy obecně čelí i obtížím v kariérním růstu, jsou výrazněji ohroženy nezaměstnaností a příjmovou chudobou. V kombinaci řady podobných znevýhodnění jsou ženy celkově zranitelnější. Zvláště rizikové skupiny jsou pak matky s malými dětmi a ženy starší 65 let žijící samostatně. Zastoupení žen na vedoucích a rozhodovacích pozicích veřejného i soukromého sektoru je velmi nízké. Úspěchy si však ČR může připsat v oblasti reprodukčního zdraví a pozornost je věnována i násilí na ženách.

Pro správu vodních zdrojů existuje zákonný rámec a s ním jsou spojeny i mechanismy umožňující zapojení veřejnosti vč. samotných odběratelů vody. Pitná voda je dostupná a celkový odběr vody klesá, čímž je z velké části splňován **SDG 6** - Pitná voda a kanalizace. Méně příznivá situace je v oblasti kanalizace a čištění odpadních vod, jakkoli i zde je trend dlouhodobě pozitivní. Také jakost vody ve vodních tocích se dlouhodobě zlepšuje, velká část toků v ČR je přesto stále znečištěna. Slabinou v případě SDG 6 je opětovné využívání vody a podlomená schopnost krajiny zadržovat vodu.

ČR se snaží plnit **SDG 7** - Dostupné a čisté energie - prostřednictvím diverzifikace energetického mixu, snahou o zachování soběstačnosti ve výrobě elektřiny a rozvojem energetické infrastruktury, odpovídající potřebám decentralizace. Dlouhodobě dochází i ke snižování energetické náročnosti ekonomiky na tvorbě HDP. Celková spotřeba energie stále roste a s ohledem k pravděpodobnému dalšímu vývoji a plánu odklonu od uhelné energetiky bude nejspíše růst i dovozní závislost ČR. Systém podpory VaVaI nízkouhlíkových technologií není ucelený. Jaderná energie je v ČR v souladu s principem technologické neutrality považována za bezemisní zdroj a prostředek pro dosažení klimatických závazků. Obnovitelné zdroje energie jsou v ČR i díky vhodným přírodním podmínkám rozvinuté, avšak růst jejich podílu na výrobě energie i elektřiny v posledních letech stagnuje. ČR předběžně již v roce 2015 splnila své evropské závazky k OZE. Český trh s energiemi je výrazně harmonizován s EU a ČR podporuje aplikaci inteligentních distribučních i přenosových sítí, posilujících bezpečnost soustavy a její decentralizaci.

V oblasti **SDG 8** - Důstojná práce a ekonomický růst - má ČR velmi dobré výsledky v oblasti hospodářského růstu i na trhu práce, avšak pozornost by měla být věnována i některým problémům, jejichž dopad by mohl být do budoucna zásadní. Hospodářský růst je primárně tažen domácí spotřebou a investicemia je závislý na tradičních zpracovatelských oborech a obchodu, nikoliv na moderních a inovativních odvětvích. Světový trh a zahraniční investiční aktivita zároveň výrazně určují, zda se českému hospodářství daří či nikoliv, přičemž dalším omezujícím faktorem je aktuální nedostatek pracovníků. Inovační aktivita ČR je spíše průměrná a produktivita práce neroste uspokojivě. Energetická a materiálová náročnost ekonomiky klesají, avšak jsou stále vysoké. Nezaměstnanost je plošně a dlouhodobě velmi nízká, nicméně narůstá podíl mladých žen, které nepracují a ani se nevzdělávají. Aktivní politika zaměstnanosti je silně závislá na externím financování a není příliš efektivní pro dlouhodobě nezaměstnané. Finanční sektor i bankovnictví je v ČR rozvinutý, moderní a disponuje dostupnými finanční produkty. Zároveň však v důsledku nízkých průměrných úspor domácností existuje pro významnou část společnosti riziko dluhové pasti a problém předlužení.

ČR plní **SDG 9** - Průmysl, inovace a infrastruktura - dobře. Dopravní infrastruktura je velmi hustá, zároveň však investičně nákladná. Emisní náročnost tvorby přidané hodnoty zůstává vysoká. ČR intenzivně spolupracuje se zahraničními výzkumnými kapacitami na výzkumu a inovacích pro českou ekonomiku. Množství českých výzkumníků roste a české výzkumné prostředí se v posledních letech stále více orientuje na podnikové inovace. Dále je cíleně podporován transfer znalostí a potřebných technologií do rozvojových oblastí. Význam výroby špičkových a pokročilých technologií ve zpracovatelském průmyslu v posledních letech spíše stagnuje. ČR má velmi husté pokrytí mobilním signálem ve standardu LTE, které pokrývá 99 % populace. Přístup malých a středních podniků k financování je relativně dobrý, orientovaný na tradiční bankovní sektor.

**SDG 10** - Méně nerovností - je průřezový cíl, který je podrobněji hodnocen v ostatních SDGs. Souhrnně lze upozornit na majetkovou nerovnost, kdy příjmy z kapitálu převažují nad příjmy z práce, avšak nepoměr se v posledních letech mírně snížil. Pozitivní je snaha o odstranění různých forem strukturálních nerovností a diskriminace např.: sociálního vyloučení, genderové nerovnosti, nerovnosti ve vzdělávání a obtíží se systémem inkluze dětí se zdravotním postižením.

V rámci **SDG 11** - Udržitelná města a obce - má ČR řadu dobrých výsledků, ale objevují se i určité slabiny. Ve městech, kde žije většina obyvatel, se koncentrují pracovní příležitosti, inovace, služby, možnosti kulturního vyžití, zároveň však život ve městě přináší negativní dopady na životní prostředí (znečištění ovzduší, produkce komunálního odpadu atd.). Dlouhodobým problém je v ČR zajištění dostupného bydlení či bezpečnost silničního provozu.

Plnění **SDG 12** - Odpovědná výroba a spotřeba - je pro ČR aktuální tematickou výzvou. Udržitelná spotřeba a výroba získává postupně větší význam a promítá se jak do strategických materiálů, tak jednotlivých aktivit. Odpovědné veřejné zakázky jsou realizovány pouze na dobrovolné bázi. Oblast potravinového odpadu a obalových materiálů dosahuje velmi dobrých výsledků i díky soustavné podpoře osvěty a vzdělávání o udržitelném chování a také povinnosti věnovat nezávadné potraviny potravinovým bankám. Dlouhodobým cílem a zároveň výzvou je pro ČR oběhové hospodářství a udržitelný cestovní ruch. Aktuálně jsou realizovány kroky k zavádění či rozšiřování ekomodulace, chytrých systémů odpadového hospodářství, ekodesignu, aj. Trend ukazatelů materiálové spotřeby se však v posledních letech znovu obrací nežádoucím směrem, podíl zpětně navrácených surovin do ekonomiky je nízký a výše podpory fosilních paliv se rovněž dlouhodobě nemění.

Z globálního hlediska se ČR podílí přibližně 0,25 % na emisích skleníkových plynů. V rámci EU je však česká emisní náročnost ekonomiky na obyvatele jednou z nejvyšších. Klíčovým faktorem je v tomto směru energetický mix a vysoký podíl průmyslu na tvorbě HDP. ČR aktivně a dlouhodobě naplňuje **SDG 13** - Klimatická opatření - prostřednictvím svých mezinárodních závazků a závazků vyplývajících z legislativy EU. Emise se v ČR mezi roky 1990 a 2018 snížily téměř o 36 % a to u většiny sektorů. Prostor pro zlepšení je v dopravě a v odpadovém hospodářství.

**SDG 14** - Život ve vodě - se ČR jako vnitrozemský stát věnuje minimálně. Soustředí se však na další aktivity, které mají dopad na okyselování oceánů a znečišťování vodních toků. Diplomatické snahy ČR v oblasti SDG 14 jsou skrovné, omezují se na pozorování, nebo sledují konsensuální linii EU.

Snaha o ochranu našich ekosystémů není zatím dostatečně účinná. V naplňování **SDG 15** - Život na souši - působí vedle tlaků z lidské činnosti také změna klimatu v ČR, která přispívá k epizodám sucha, degradaci zemědělské půdy a zvyšuje riziko extrémní eroze. Dále přispívá ke kůrovcové kalamitě, která za poslední dva roky zničila v ČR stovky tisíc hektarů lesa. Roli v tom hraje rovněž nevhodná druhová skladba lesů a zřetelné zaměření politik na ekonomické využití lesa. Ačkoli jsou využívány obvyklé nástroje ochrany přírody, nestačí reagovat na nový trend masového turismu. V rámci mezinárodní mnohostranné spolupráce (Nagojský protokol, CITES, FLEGT) má ČR výraznou roli a prostřednictvím know-how a finanční pomoci skrze ZRS se ČR snaží angažovat i v některých méně rozvinutých zemích.

Z pohledu **SDG 16** - Mír, spravedlnost a silné instituce - ČR představuje standardní zemi EU díky své míře bezpečnosti a struktuře institucí. Fyzické násilí je přítomno v malé míře a jeho výskyt klesá. Existují ovšem dlouhodobé slabiny v oblasti reálné efektivity správy veřejných záležitostí (rezortismus, nedostatek datově založeného přístupu, nízká míra inovativnosti v tvorbě politik). V rámci daňové kriminality působí úspěšně tzv. Daňová kobra, pozornost je věnována také problematice daňových rájů či agresivního daňového plánování ve světě, ale i jiných státech EU. Veřejná správa sice aktivně realizuje činnosti pro boj s korupcí, avšak veřejné mínění v této věci není příliš optimistické a příslušné mezinárodní indexy umísťují ČR pod průměr EU.

Ačkoli je měření plnění **SDG 17** - Partnerství ke splnění cílů - z důvodu nedostatku dat problematické, lze konstatovat, že ČR má úspěšně nakročeno v záležitostech týkajících se daňové oblasti, rozvojových investic a partnerství pro udržitelný rozvoj. Naopak nedostatečné je v této oblasti plnění závazku k minimální výši oficiální rozvojové pomoci, který ČR dlouhodobě neplní. Nutná opatření zatím nebyla realizována ani v oblasti koherence politik pro udržitelný rozvoj. Řada podcílů je spíše globálního charakteru, a přestože je přijetí dodatečných opatření a posílení role ČR v jejich naplňování žádoucí, dopady jsou těžko měřitelné prostřednictvím globální indikátorové sady.

1. Schválený usnesením vlády č. 34 ze dne 16. 1. 2017. [↑](#footnote-ref-2)
2. Schválená usnesením vlády č. 861 ze dne 26. 10. 2015. [↑](#footnote-ref-3)
3. Usnesením vlády č. 917 ze dne 16. 12. 2019 [↑](#footnote-ref-4)
4. Dostupné z: www.suchovkrajine.cz [↑](#footnote-ref-5)
5. EK v dokumentu Evropská zelená dohoda uvádí, že míra renovací se v EU pohybuje v rozmezí 0,4 - 1,2 %. [↑](#footnote-ref-6)
6. Indikátor míry cyklického využívání materiálů je definován na evropské úrovni jako Circular material use rate (CMU). Členské státy EU zasílají do EUROSTATU data pro výpočet indikátoru, kterým se monitoruje přechod k oběhovému hospodářství v oblasti druhotných surovin <https://ec.europa.eu/eurostat/web/circular-economy/indicators/monitoring-framework>. [↑](#footnote-ref-7)
7. Jedná se o předběžný údaj. Skutečná hodnota nárůstu bude pravděpodobně nižší. [↑](#footnote-ref-8)