**IV.**

**ODŮVODNĚNÍ**

1. **Obecná část**
2. **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejich hlavních principů**

Vláda České republiky podle § 150 odst. 1 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o elektronických komunikacích“), a k provedení § 24 odst. 5 vydala nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády“).

Nařízení vlády stanoví výši, popřípadě způsob výpočtu ročních poplatků, které jsou povinni za využívání rádiových kmitočtů platit držitelé individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů (dále jen „oprávnění“) a držitel oprávnění pro experimentální účely podle ustanovení § 24 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích. Výměr poplatků, jejich výběr a vymáhání zajišťuje podle zmocnění v § 108 odst. 1 písm. l) zákona o elektronických komunikacích Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“).

Nařízení vlády způsobem výpočtu ročních poplatků pro jednotlivé kategorie tzv. radiokomunikačních služeb formou základních sazeb a hodnot koeficientů, a podle definovaných vzorců výpočtu především zohledňuje regulační funkci poplatků (zajištění efektivního a účelného využívání rádiového spektra), náklady na správu rádiového spektra ze strany ČTÚ i socioekonomickou hodnotu příslušné části rádiového spektra z hlediska poskytování služeb koncovým uživatelům.

Cílem navrhované úpravy nařízení vlády je na základě provedeného rozboru situace a na základě aplikační praxe při stanovení (vyměření) výše poplatků za využívání rádiových kmitočtů

1. v případě pozemní pohyblivé služby stanovit dva nové specifické způsoby zpoplatnění vedoucí k podpoře bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací a služeb poskytovaných na palubě letadel a dále zohlednit technologický vývoj a odstranit dnes již nedůvodnou a diskriminační podmínku v pásmu 405–425 MHz.
2. v případě pevné služby stanovit výši poplatků za využívání rádiových kmitočtů, resp. doplnit sazbu S3 o další kanálové šířky a zohlednit tak nové technologie pevné služby, které představují využití velmi širokých kanálů v tradičních pásmech pevné služby, typicky pro kanály 220/224 MHz a širší (pod hranicí 50 GHz). Se změnou v části pevného spoje typu bod-bod je provedena i analogická úprava i pro spoje typu bod multibod.
3. v případě rozhlasové služby reagovat na skutečnost, že přechod z analogového televizního vysílání na digitální vysílání je ukončen a obsoletní části, týkající se analogového vysílání, obsažené v nařízení vypustit. Současně je navrhováno zjednodušení a sloučení částí C.1 (rozhlasové vysílání) a C.2 (televizní vysílání) v jeden samostatný celek.
4. v případě družicové služby stanovit nový koeficient, který bude částečně zohledňovat fyzikální vlastnosti šíření elektromagnetických vln, a to s ohledem na přidělení jednotlivých pásem družicovým službám a v souladu s Plánem využití rádiových kmitočtů a Národní kmitočtovou tabulkou.
5. v případě radiolokační služby reflektovat aktuální aplikace radiolokační služby a jejich využití (tyto navrhované změny respektují a zohledňují i vývoj a testování radiolokačních prostředků, které mají v České republice dlouhou tradici). Současně částečně zohlednit fyzikální vlastnosti šíření elektromagnetických vln a diametrálně odlišné výkony jednotlivých radiolokačních zařízení.

Přijetí předloženého změnového nařízení vlády je nezbytné zejména pro odstranění některých bariér budoucího rozvoje širokopásmových sítí a podporu bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací, a rovněž z důvodu zajištění principu nediskriminace držitelů oprávnění a podpory účelné správy rádiového spektra.

Součástí předloženého návrhu nařízení vlády je rovněž změna nařízení vlády č. 42/2017 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 153/2005 Sb., o stanovení způsobu a výše tvorby prostředků radiokomunikačního účtu a způsobu jejich čerpání. Konkrétně se jedná o návrh změny přechodného ustanovení nařízení vlády č. 42/2017 Sb., a to s ohledem na skutečnost, že k realizaci kompenzací nákladů provozovatelů zemského digitálního televizního vysílání vyvolaných souběžným vysíláním přechodových a stávajících sítí v souvislosti s procesem přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2 dosud nedošlo, když jejich kompenzaci, resp. veřejnou podporu, lze poskytnout až po schválení Evropskou komisí v návaznosti na posouzení jejího souladu s právem Evropské unie Evropskou komisí. K takovému schválení Evropskou komisí v rámci (pre) notifikačních řízení však dosud nedošlo. Evropské komise dne 15. července 2022 ve věci SA.64153 zahájila tzv. hloubkové šetření. S ohledem na tuto skutečnost je potřeba posunout lhůtu pro převedení prostředků radiokomunikačního účtu vedeného ČTÚ, které jsou k takové kompenzaci určeny, do státního rozpočtu.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Navrhovaná právní úprava je realizací zmocnění vlády k vydání nařízení upravujícího výši, popřípadě způsob výpočtu ročních poplatků za využívání rádiových kmitočtů, jak je obsaženo v ustanovení § 24 odst. 5 zákona o elektronických komunikacích v kombinaci s jeho odstavci 1 a 2.

Předložené změnové nařízení vlády je v souladu se zákonem o elektronických komunikacích a v jeho mezích, když nově upravuje způsob výpočtu a výši rádiových kmitočtů pro pozemní pohyblivou, pevnou službu, rozhlasovou, družicovou a radiolokační službu (v kategorii „ostatní radiokomunikační služby“) v rámci mezí stanovených v ustanovení § 24 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích. Změna nařízení vlády č. 42/2017 Sb. je rovněž v rozporu s § 27 odst. 8 zákona o elektronických komunikacích, který toto nařízení vlády provádí. Návrh změnového nařízení vlády je rovněž v souladu s ústavním pořádkem a právním řádem České republiky.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými zásadami práva Evropské unie**

Návrh nařízení vlády je v souladu s předpisy Evropské unie, včetně evropského regulačního rámce pro oblast elektronických komunikací, když přispěje k plnění povinností regulačního orgánu (ČTÚ) vyplývajících směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (dále jen „Kodex“). Ve vztahu k řešené problematice se konkrétně jedná o článek 42 Kodexu, který stanoví, že členské státy mohou povolit příslušnému orgánu ukládat poplatky za práva na užívání rádiového spektra nebo za práva na instalování zařízení na veřejném nebo soukromém majetku, přes něj nebo pod ním, která se využívají k zajišťování sítí nebo poskytování služeb elektronických komunikací a přiřazených prostředků, což zajišťuje optimální využití těchto zdrojů. Členské státy zajistí, aby takové poplatky byly objektivně odůvodněné, transparentní, nediskriminační a přiměřené z hlediska jejich zamýšleného účelu, a vezmou v úvahu obecné cíle této směrnice. Nařízení vlády č. 154/2005 Sb. je s těmito požadavky v souladu, předkládaný návrh jeho novely do tohoto přístupu věcně nezasahuje, navrhovaná právní úprava je v souladu s uvedenými požadavky předmětné směrnice (Kodexu).

Návrh nařízení vlády není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a je v souladu s obecnými zásadami práva Evropské unie (např. zásadou právní jistoty, proporcionality a zákazem diskriminace).

1. **Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Nařízení vlády č. 154/2005 Sb. bylo vydáno na základě zmocnění vlády obsaženého v § 24 odst. 5 zákona o elektronických komunikacích. Nařízení vlády č. 42/2017 Sb. pak bylo vydáno k provedení § 27 odst. 8 zákona o elektronických komunikacích. K dosavadní podobě nařízení vlády č. 154/2005 Sb. lze poskytnout následující zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny:

1. V případě pozemní pohyblivé služby byla identifikována potřeba zavedení specifických způsobů zpoplatnění. Jednak se jedná o potřebu zavedení zpoplatnění pro zemské systémy k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 24,25-27,5 GHz a 40,5-43,5 GHz. Toto zpoplatnění je navrhováno v návaznosti na vydání prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2019/784 ze dne 14. května 2019 o harmonizaci kmitočtového pásma 24,25-27,5 GHz (dále jen „pásmo 26 GHz“) pro zemské systémy k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v Unii (dále jen „Rozhodnutí EK“), zahrnující i 5G sítě a dále výhledu obdobné harmonizace pásma 40,5–43,5 GHz. Přesné stanovení podmínek využití se přitom pro pásmo 26 GHz teprve očekává. Z těchto důvodů tak ani nelze při stanovení výše poplatků vycházet ze srovnání v rámci členských států Evropské unie (benchmarku), neboť pro takové stanovení nejsou k dispozici relevantní podklady. Nicméně je potřeba v současné době odstranit bariéry bránící případnému zahájení využívání těchto rádiových kmitočtů, neboť v případě použití stávajícího způsobu zpoplatnění v pozemní pohyblivé službě podle platné právní úpravy by došlo k vyměření nepřiměřeně vysokého poplatku za využívání rádiových kmitočtů, který tuto barieru představuje. Dále se v části A.3. bodu A. 3.2 navrhuje přistoupit k zavedení specifického zpoplatnění tzv. CGC (Complementary Ground Components) stanic v návaznosti na rozvoj služeb elektronických komunikací poskytovaných koncovému uživateli výhradně na palubě letadel. Stávající nařízení vlády č. 154/2005 Sb., které se měnilo postupně podle implementace nových technologií neodpovídá předpokládanému využití nových pásem pro širokopásmové služby umožňující vysokorychlostní přístup k internetu, které využívají pro technologii 5G násobně větší šířky přenosového kanálu v porovnání s technologiemi 2G až 4G. Stávající způsob zpoplatnění tak pro implementaci služeb v těchto nových kmitočtových pásmech představuje bariéru z hlediska ekonomicky efektivního využití těchto pásem. Aktuální výše poplatku je v České republice pro dotčené využití a po zohlednění HDP na 5,5násobku průměrné ceny v Evropské unii za základnovou stanici pozemní komplementární komponenty v pásmu 2 GHz. Navrhované nařízení vlády tuto výraznou disproporci odstraňuje, když vezme v úvahu zabranou šířku pásma a výši poplatku za jednu základnovou stanici nastavuje obdobně, jako je stanovena v ostatních zemích Evropské unie (pozn. jedná se o pan-evropský družicový systém, jehož provozovatelé, kteří působí i v dalších státech Evropské unie, byli vybráni Evropskou komisí na základě v minulosti provedeného výběrového řízení). V případě zpoplatnění CGC je stávající způsob zpoplatnění, který je stejný jako pro mobilní operátory v podstatě diskriminační, protože počet potenciálních uživatelů (pasažérů nad územím ČR v letadlech vybavených odpovídající technologií) je diametrálně menší, než je počet zákazníků pozemních sítí, kde tento počet v návaznosti na M2M využití (služby komunikace mezi stroji) stále roste.
2. V případě pevné služby dochází aplikací stávajícího způsobu zpoplatnění k disproporci, neboť nařízení vlády stanovuje jednotný roční poplatek pro kanály se šířkou větší než 60 MHz, a to bez ohledu na jejich skutečnou šířku. Stávající stav tak kromě výše uvedené disproporce nemotivuje držitele oprávnění k používání efektivnějších a spektrálně úspornějších vyšších stavů modulace, a vede k preferenci širších kanálů (za předpokladu dosažení stejné kapacity pevného spoje typu bod-bod) i v těch situacích, kdy to není nezbytně nutné. To je v přímém rozporu s požadavkem na co nejefektivnější využití omezeného vzácného přírodního zdroje, kterým rádiové spektrum pro společnost představuje.

Současně tento stav omezuje aktualizaci těch částí plánů využití rádiového spektra, neboť by aktualizací a umožněním velmi širokých kanálů v pevné službě uvedenou disproporci více prohloubily. Změna nařízení vlády povede k naplnění zákonem stanovené povinnosti naplňovat účelné využívání rádiových kmitočtů, resp. správy spektra.

Cílem navrhované úpravy je na základě provedeného rozboru situace a na základě aplikační praxe při stanovení (vyměření) výše poplatků za využívání rádiových kmitočtů v případě pevné (radiokomunikační) služby doplnit sazbu S3 o další kanálové šířky a zohlednit tak nové technologie pevné služby, které představují využití velmi širokých kanálů v tradičních pásmech pevné služby, typicky pro kanály 220/224 MHz a širší (pod hranicí 50 GHz).

Se změnou v části pevného spoje typu bod-bod je navržena analogická úprava i pro spoje typu bod-multibod.

Současně lze doplnit, že v případě pevné služby se nenavrhuje koncepční změna zpoplatnění, která by si vyžadovala například srovnání v rámci členských států Evropské unie. Navržená změna pouze reaguje na technologický pokrok směřující k využívání větší šířky kanálů v pevné službě, přičemž současně motivačně působí na využití spektrálně účinných technologií a tím efektivní využití rádiového spektra. Z tohoto důvodu se nejeví jako důvodné vycházet při změně z jednotného trhu – který ostatně není pro pevnou radiokomunikační službu relevantní.

1. V případě rozhlasové služby je potřeba změny úpravy vyvolána obsoletností části právní úpravy s ohledem na skutečnost, že přechod z analogového televizního vysílání na digitální vysílání je ukončen. Současně je navrhováno zjednodušení a sloučení částí C.1 (rozhlasové vysílání) a C.2 (televizní vysílání) v jeden samostatný celek.
2. V případě družicové služby aktuální znění zpoplatnění odpovídá technologické základně poplatné konci devadesátých let. V té době byla maximální šíře kanálu v družicové službě zpravidla do 28 MHz. V návaznosti na technologický pokrok v družicové službě běžně dochází k využívání rádiových kmitočtů pozemskou stanicí s kanálovou šířkou až do jednoho GHz (v pásmech nad hranicí 27 GHz).

Aktuální způsob zpoplatnění proto i v tomto případě představuje ekonomickou bariéru pro implementaci nových družicových služeb využívajících velmi široké přenosové kanály. Způsob výpočtu bylo nutno upravit tak, aby výše poplatku reflektovala adekvátně vlastnosti nových družicových systémů a očekávané šířky používaných přenosových kanálů. Z tohoto důvodu byl do vzorce pro určení částky ročního poplatku za využívání přidělených rádiových kmitočtů pozemskou stanicí také nově přidán koeficient K14 reflektující fyzikální vlastnosti šíření elektromagnetických vln. Družicové systémy využívající velmi široké kanály zatím nejsou komerčně v provozu, a tudíž nelze vycházet při stanovení výše poplatku za využívání rádiových kmitočtů ze srovnání jeho výše v rámci zemí Evropské unie.

1. V případě radiolokační služby reflektovat aktuální aplikace radiolokační služby a jejich využití (tyto navrhované změny respektují a zohledňují i vývoj a testování radiolokačních prostředků, které mají v České republice dlouhou tradici). Stávající způsob zpoplatnění, který vznikl před více než 20 lety odrážel v té době velmi omezené využití radiolokačních systémů (prakticky pouze pro řízení leteckého provozu a meteorologii). V současné době se využívá značné množství aplikací radiolokační služby, které se liší svými technickými parametry a tím i ovlivněním využívaného rádiového spektra. Cílem úpravy je rozlišit odlišné užitné vlastnosti jednotlivých systémů, které jsou v současné všechny zpoplatněny nejen stejným způsobem, ale i poplatkem, jehož výše není adekvátní vzhledem k pozitivnímu přínosu radiolokačních systémů pro jejich uživatele. Při stanovaní výše poplatků nelze vycházet ze srovnání v rámci Evropské unie, resp. takové srovnání není relevantní, když jednotlivé aplikace využívané v rámci této služby jsou diametrálně odlišné, a tudíž vzájemně neporovnatelné.
2. **Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na životní prostředí**

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Poplatky za využívání rádiových kmitočtů, jejich výši, popř. způsob výpočtu stanovila vláda podle § 24 odst. 5 nařízením vlády č. 154/2005 Sb., ve znění pozdějších předpisů, jsou příjmem státního rozpočtu prostřednictvím kapitoly 328 Český telekomunikační úřad. Za rok 2021 ČTÚ vybral na poplatcích za využívání rádiových kmitočtů a do státního rozpočtu odvedl celkem Kč 1 009 454 960,-.

Dopad předloženého návrhu změnového nařízení vlády je ve vztahu k základně vybraných poplatků za stejnou kategorii radiokomunikačních služeb v roce 2021 vyčíslen na mínus 5,3 mil. Kč (tj. 0,52 % celkového inkasa za rok 2021) v případě pozemní pohyblivé služby, mínus 550 tis. Kč (tj. 0,05 % celkového inkasa za rok 2021) v případě pevné služby a plus 610 tis. Kč v případě radiolokační služby. Navržená změna v případě využití rádiových kmitočtů v režimu družicové a rozhlasové služby nemá dopad na státní rozpočet.

Celkový předpokládaný dopad (v závislosti na konečném termínu účinnosti) na roční objemu vybraných poplatků za využívání rádiových kmitočtů, a tedy příjem státního rozpočtu, lze předpokládat na úrovni mínus 5,24 mil. Kč.

V pozemní pohyblivé službě lze očekávat postupný nárůst inkasa v návaznosti na rozvoj bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací.

V pevné službě bude pokles částečně kompenzován očekávaným efektem zvýšeného zájmu o využití velmi širokých rádiových kanálů, kdy tato skupina představuje nejrychleji rostoucí skupinu přidělených kmitočtů, a s tím je tedy očekáván i postupný růst poplatků z využívání pásem.

Úhrnná předpokládaná bilance příjmů do státního rozpočtu z využívání rádiových kmitočtů v pozemní pohyblivé službě a pevné službě je tedy dlouhodobě kladná. Z těchto důvodů nebyly iniciovány podněty k návrhu úprav zákona o státním rozpočtu na rok 2023.

Změny navržené v rámci předkládaného nařízení vlády nemají dopady na ostatní veřejné rozpočty.

Dopady na podnikatelské prostředí

Poplatky za využívání rádiových kmitočtů představují u podnikatelů v sektoru elektronických komunikací náklady nezbytné pro zajištění provozu jejich veřejných sítí elektronických komunikací. Vzhledem k současné ekonomické situaci se nepředpokládá žádné zásadní snížení plateb za využívání rádiových kmitočtů, ale jak navrhuje předložený návrh změnového nařízení vlády, odstraní pro podnikatele bariéry, které jim brání v implementaci nových služeb elektronických komunikací využívajících technologie 5G v nových kmitočtových pásmech, což je nezbytné pro další zvyšování dostupnosti (pokrytí) a kvality jejich služeb (rychlost a stabilita přenosu dat). Současně navrhovaná změna odstraní pro některé specifické případy diskriminační způsob zpoplatnění, který vyplynul v průběhu uplynulého období ze zavedení některých nových technologií (typicky služby EAN – European Aviation Network). Negativní dopad, který představuje zvýšení poplatků bude pouze v případě uživatelů radiolokátorů velkého výkonu (Řízení letového provozu a meteorologie) a v případě zbývajících uživatelů spojů v pásmu 420-425 MHz, kde však dojde spíše k odstranění v současné době již nedůvodně sníženého poplatku (odstranění výjimky).

Navržená změna výše poplatků za využívání rádiových kmitočtů současně přispěje k vytváření podmínek pro budoucí rozvoj sítí pro poskytování vysokorychlostních služeb přístupu k internetu v rámci schválených cílů vládní strategie Digitální Česko v.2.0, a splnění budoucích cílů evropské Digitální agendy a vytvoření Gigabitové společnosti.

Předpokládaný pozitivní dopad na rozvoj pokrytí a kvality služeb poskytovaných s využitím rádiových kmitočtů v dotčených částech rádiového spektra, při poskytování vysokorychlostních datových služeb, podpoří i rozvoj eGovernmentu, elektronizace veřejného sektoru, ale bude i příležitostí pro další sektory ekonomiky.

Sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na životní prostředí

Navržená opatření vytváří prostřednictvím podpory využití rádiových kmitočtů pro moderní sítě a služby elektronických komunikací předpoklady pro zvýšení digitální gramotnosti obyvatel České republiky, lepší dosažitelnost e-služeb státu (rozvoj eGovernmentu) a odstraňování „digital divide“.

Pozitivní změny lze zaznamenat i v oblasti dopadů na uživatele veřejně dostupných služeb elektronických komunikací (služba přístupu k internetu), zejména na spotřebitelskou veřejnost, když vytvořením předpokladů pro zrychlení výstavby nových moderních sítí pro služby vysokorychlostního přístupu k internetu, motivací podnikatelských subjektů k vytváření konkurenčního tlaku na dosavadní poskytovatele služeb by v konečném efektu mělo dojít ke zvýšení územní dostupnosti služeb a jejich kvality  především z pohledu rychlosti a trvale rostoucího objemu přenášených dat.

V neposlední řadě dochází k optimálnějšímu nastavení zpoplatnění lépe zohledňující účelnou správu spektra.

Další dopady v těchto oblastech nebyly u předloženého návrhu změnového nařízení vlády identifikovány.

1. **Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády nevyvolává žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

1. **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády nevyvolává žádné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

1. **Zhodnocení korupčních rizik**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády nevyvolává žádné dopady ve vztahu ke korupčním rizikům.

1. **Zhodnocení dopadů na bezpečnost státu**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády se žádným způsobem nedotýká bezpečnosti nebo obrany státu.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zásadami digitálně přívětivé legislativy**

Navrhovaná právní úprava není v rozporu se Zásadami digitálně přívětivé legislativy. Jednotlivé zásady digitálně přívětivé legislativy nejsou navrhovanou právní úpravou dotčeny, navrhovaná právní úprava oblasti, na které se vztahují jednotlivé neupravuje.

1. **Zvláštní část**

**K čl. I. bod 1**

V příloze položce 1 se v části A.3. se v rámci pozemní pohyblivé služby nově stanovují specifické způsoby zpoplatnění.

Jednak se v části A.3. bodu A. 3.1 stanovuje zpoplatnění pro zemské systémy k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 24,25-27,5 GHz a 40,5-43,5 GHz. Toto zpoplatnění je navrhováno v návaznosti na vydání prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2019/784 ze dne 14. května 2019 o harmonizaci kmitočtového pásma 24,25-27,5 GHz (dále jen „pásmo 26 GHz“) pro zemské systémy k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v Unii (dále jen „Rozhodnutí EK“), zahrnující i 5G sítě. Toto rozhodnutí bylo implementováno vydáním opatření obecné povahy část plánu využití rádiového spektra č. PV-P/2/10.2020-10 pro kmitočtové pásmo 24,25-27,5 GHz (dále jen „PVRS“). PVRS pro uvedený účel stanovuje v souladu s Rozhodnutím EK 5 bloků o šířce 200 MHz v pásmu 26,5-27,5 GHz.

Dále se v části A.3. bodu A. 3.2 navrhuje přistoupit k zavedení specifického zpoplatnění tzv. CGC (Complementary Ground Components) stanic v návaznosti na rozvoj služeb elektronických komunikací poskytovaných koncovému uživateli na palubě letadel s využitím kmitočtových pásem 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz (dále také „pásmo 2 GHz“).

Evropská komise v minulosti na základě výběrového řízení vybrala dva družicové operátory k vytvoření nové pan-evropské sítě družicové pohyblivé služby v pásmu 2 GHz. Členské státy byly povinny tyto sítě, respektive provozovatele těchto sítí, autorizovat k poskytování jednotných pan-evropských služeb. V rámci výstavby družicové pohyblivé sítě bylo umožněno budovat i CGC stanice. Tato možnost vycházela z toho, že může být potřebné v některých případech (oblastech) kapacitu družicové sítě posílit či zajistit pokrytí v oblastech, kde není družicový signál přijímán (družicový signál je velmi citlivý na zakrytí přímé viditelnosti, je obtížně dostupný v aglomeracích, údolích apod.). Využití stanic CGC je výhradně na rozhodnutí provozovatele družicové sítě. Současně, pokud by se provozovatel rozhodl vybudovat na území členského státu Evropské unie stanici CGC, dotčený členský stát musí takovou stanici autorizovat. Nicméně, konkrétní podmínky autorizace se mohou v každé zemi Evropské unie lišit.

V průběhu času a v návaznosti na rozvoj mobilních širokopásmových služeb elektronických komunikací se v Evropě ukázalo, že výše uvedený záměr využití nemá dostatečný potenciál pro reálné uplatnění a došlo k přehodnocení možnosti využití CGC stanic pro jiné účely. Aktuálně jsou tyto stanice využívány výhradně k posílení družicového signálu v oblastech s intenzivním leteckým provozem a k zajištění služeb připojení k internetu výhradně na palubách letadel (tzv. EAN – European Aviation Network). Tyto stanice jsou rozmístění na území Evropské unie v návaznosti na potřeby posílení dostupnosti signálu na palubách letadel, a to včetně území České republiky.

V rámci navrhované změny způsobu zpoplatnění je tak reflektován zásadní rozdíl oproti tradičním mobilním veřejně dostupným sítím elektronických komunikací (neboť v tuto chvíli jsou CGC stanice zpoplatněny jako celoplošná síť pozemní pohyblivé služby) a sítím EAN, které jsou dostupné výhradně na palubě letadla a v danou chvíli navíc obsluhují pouze cestující těchto letadel (letadlo musí být vybaveno patřičnou technologií). Rozsah letadel pak závisí na komerční dohodě provozovatele družicového systému a letecké společnosti. Protože stávající roční výše poplatku za využívání přidělených rádiových kmitočtů je v porovnání s ostatními zeměmi Evropské unie pro uvedený způsob využití výrazně vyšší, hrozí, že rozsah poskytovaných služeb bude nad územím České republiky omezen, tj. po dobu letu letadla nad územím České republiky by tyto služby nebyly poskytovány.

**K čl. I. bod 2**

Stávající úprava nařízení vlády v oblasti pevné služby nepodporuje, ve vztahu k šířkám kanálů 80 MHz, 110 MHz, 112 MHz, 220 MHz, 224 MHz a širších, účelné a efektivní využívání rádiových kmitočtů. Je to způsobeno primárně tím, že hodnota ročního poplatku za využívání rádiových kmitočtů je dnes pro tyto různé šíře kanálu identická. S ohledem na nové technologie pevné služby, které představují využití velmi širokých kanálů v tradičních pásmech pevné služby, typicky 220/224 MHz (pod hranicí 50 GHz), je nezbytné provést větší fragmentaci jednotlivých intervalů šířek kanálů a zajistit, aby poplatek pro různě široké kanály nebyl identický a odpovídal realitě.

Kromě jiného, uvedená změna bude motivovat držitele oprávnění k používání efektivnějších a spektrálně úspornějších vyšších stavů modulace, před preferencí širších kanálů (za předpokladu dosažení stejné kapacity pevného spoje typu bod-bod) i v těch případech, kdy to není nezbytně nutné.

K výše popsané situaci již dnes v praxi dochází pro případ šířky kanálu 80 MHz v pásmu 11 GHz a kanálech o šířce 110/112 MHz dostupných v řadě kmitočtových pásem (např. pásma 18 GHz, 26 GHz, 32 GHz, 38 GHz, 42 GHz). Pokud by ČTÚ začal udělovat oprávnění s šířkou kanálu 224 MHz, k výše popisovanému jevu by docházelo zdaleka intenzivněji. Takový stav je však nežádoucí, a proto je navrhována aktualizaci sazby S3 jak pro spoje typu bod-bod, tak i pro spoje bod-multibod. Aktualizace nejen, že napraví již v praxi existující poplatkovou disproporci, ale rovněž zabrání jejímu prohloubení.

Aby nedošlo k negativnímu dopadu na stávající držitele oprávnění s šířkou kanálu větší než 60 MHz, což je dnes hraniční hodnota zpoplatnění sazby S3, navrhuje se stanovit referenční hodnota pro nové intervaly šířek kanálů pro šířku kanálu 110/112 MHz. V důsledku toho dojde u držitelů oprávnění se šířkou 80 MHz k určitému snížení roční výše poplatku za využívání rádiových kmitočtů.

Dále se tímto novelizačním bodem rovněž v příslušné poznámce k oblasti pevné služby navrhuje vypustit výjimka v případě rádiových směrových pevných spojů typu bod-bod v kmitočtovém pásmu 405-425 MHz. Tato výjimka se v minulosti vztahovala zejména na zařízení společnosti Český Telekom, a.s., a dále již není potřeba ji stanovovat.

**K čl. I. bod 3**

Navrhovanou úpravou v příloze položce 1 části C upravující oblast rozhlasové služby je reagováno na skutečnost, že došlo k ukončení přechodu z analogového televizního vysílání na digitální vysílání. ČTÚ přistoupil ke značnému zjednodušení výpočtu ročního poplatku v rozhlasové službě a obsoletní části obsažené v nařízení vypustit. Současně je navrhováno zjednodušení a sloučení částí C.1 (rozhlasové vysílání) a C.2 (televizní vysílání) v jeden samostatný celek.

**K čl. I. bod 4**

Aktuální znění zpoplatnění v družicové službě odpovídá technologické základně poplatné konci devadesátých let. V té době byla maximální šíře kanálu v družicové službě zpravidla do 28 MHz. V návaznosti na technologický pokrok v družicové službě bude běžně docházet k využívání rádiových kmitočtů pozemskou stanicí s kanálovou šířkou v jednotkách GHz (v kmitočtových pásmech nad 27 GHz). Aplikací stávajícího vzorce pro výpočet ročního poplatku by pro tyto pozemské stanice byly roční poplatky nepřiměřeně vysoké (přibližně o 2 řády vyšší) a pro operátory družicových sítí by představovaly bariéru bránící implementaci moderních družicových systémů a poskytování širokopásmových družicových služeb v České republice.

Tyto systémy budou využívat vyšší kmitočtová pásma (viz výše nad 27 GHz) a pozemské stanice v těchto pásmech budou mít zdaleka menší koordinační oblast než pozemské stanice v tradičních družicových pásmech pod hranicí 15 GHz. Z tohoto důvodu byl do vzorce pro určení částky ročního poplatku za využívání přidělených rádiových kmitočtů pozemskou stanicí nově přidán koeficient K14 reflektující fyzikální vlastnosti šíření elektromagnetických vln.

**K čl. I. bod 5**

Stávající znění nařízení vlády nedostatečně reflektuje aktuální aplikace radiolokační služby. Tyto aplikace doznaly v uplynulých letech zásadního a dynamického rozvoje a dochází k mnohem širšímu využití radiolokace, než tomu bylo v minulosti. Typicky tak v tuto chvíli dochází k situacím, kdy je vyměřena stejná výše ročního poplatku za využívání rádiových kmitočtů jak pro malý vozidlový radar s minimálním rádiovým dosahem (např. radar pro měření rychlosti umístěný na vozidle, či v obci), tak pro vysoko-výkonový radiolokátor schopný pokrýt většinu území České republiky (řízení letového provozu v České republice) a jehož použitý rádiový kmitočet je opětovně nepřidělitelný na většině území. Stávající znění nařízení vlády nerozlišuje mezi radiolokačním využitím pro meteorologické, výhradně letecké nebo jiné účely, ani nezohledňuje použité kmitočtové pásmo a výkon.

Současně návrh změny nařízení vlády zohlední i vývoj a testování radiolokačních prostředků, který má v České republice dlouhou tradici, neboť navrženou úpravou by byl negativně ovlivněn (vývoj radiolokátorů je jak v oblasti detekce malých objektů – dronů, tak i systémy primární a sekundární radiolokace). Z důvodu kontinuální potřeby zajištění dostupnosti rádiových kmitočtů pro toto využití nelze aplikovat institut oprávnění pro experimentální účely (doba platnosti oprávnění je maximálně 1,5 roku). Pokud by ČTÚ toto využití neošetřil, v důsledku navržených změn by došlo k nárůstu nákladů na straně těchto držitelů oprávnění.

Stávající stav je tak ve způsobu a výši zpoplatnění nevyvážený a odporuje principům účelné správy spektra.

**K čl. II.**

Potřeba změny přechodného ustanovení nařízení vlády č. 42/2017 Sb. je vyvolána tím, že dosud nedošlo k realizaci kompenzací nákladů provozovatelů zemského digitálního televizního vysílání vyvolaných souběžným vysíláním přechodových a stávajících sítí v souvislosti s procesem přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2. Kompenzaci, resp. veřejnou podporu, lze poskytnout až po jejím schválení Evropskou komisí v návaznosti na posouzení jejího souladu s právem Evropské unie. K takovému schválení Evropskou komisí v rámci (pre) notifikačních řízení však dosud nedošlo. Evropské komise dne 15. července 2022 ve věci SA.64153 zahájila tzv. hloubkové šetření. S ohledem na tuto skutečnost je potřeba posunout lhůtu stanovenou předmětným přechodným ustanovením pro převedení prostředků radiokomunikačního účtu vedeného ČTÚ, které jsou k takové kompenzaci určeny, do státního rozpočtu. S ohledem na uvedené okolnosti není navrhovaný postup spočívající v novelizaci přechodného ustanovení v nesouladu s článkem 55 odst. 5 Legislativních pravidel vlády, ze kterého vyplývá, že přechodná ustanovení se zpravidla nenovelizují. V daném případě totiž nedošlo k nevyplacení kompenzace v důsledku činnosti (nečinnosti) adresáta této právní normy (ČTÚ), ale v důsledku v době přijetí nařízení vlády č. 42/2017 Sb. nepředpokládaných okolností (délka řízení ve věci veřejné podpory před Evropskou komisí). Navrhuje se tedy posunout lhůtu o dostatečnou dobu tak, aby bylo předejito situaci, kdy by ČTÚ neměl dostatečné finanční prostředky na radiokomunikačním účtu jím vedeném podle § 27 zákona o elektronických komunikacích na případnou kompenzaci jakýchkoliv zbývajících nákladů přechodu na standard DVB-T2.

**K čl. III.**

Navrhovaná právní úprava mění způsob výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů pro pozemní pohyblivou službu, pevnou službu a družicovou službu. Předmětné poplatky jsou obecně koncipovány jako roční s tím, že jejich úhrada se provádí pro příslušný kalendářní rok „předem“ (do 31. ledna příslušného kalendářního roku). S ohledem na uvedené se navrhuje účinnost nařízení vlády ke dni 1. ledna 2023, tedy k prvnímu dni kalendářního pololetí, což umožní jednoduchým způsobem promítnout změny jednotlivých výpočtů při zúčtování zaplacených poplatků. ČTÚ v této souvislosti všem dotčeným držitelům oprávnění rozhodnutím o změně jejich oprávnění stanoví novou výší poplatků. Případné přeplatky ČTÚ zúčtuje nebo vrátí.