**III.**

**Vypořádání připomínek k materiálu s názvem:**

**Druhá Situační zpráva o stavu plnění opatření (doplňující dokument ke Strategii správy rádiového spektra ze dne 3. června 2015, ve znění Situační zprávy o stavu plnění opatření ze dne 16. května 2018)**

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem předsedkyně Rady Českého telekomunikačního úřadu dne 2. března 2022, s termínem dodání stanovisek do 16. března 2022. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Resort** | **Připomínky** | **Vypořádání** |
| **MV** | Kapitola 4.1.7. – MV vnímá změnu v oblasti využívání rádiového spektra v pásmech 410/450 MHz jako příležitost k zajištění vysoce dostupného a vysoce zabezpečeného širokopásmového komunikačního prostředí pro krizovou komunikaci složek IZS, krizového řízení a vybraných subjektů kritické infrastruktury. Minimálně do roku 2030 neexistuje za tímto účelem prostor pro uvolnění jiného vhodného rádiového spektra a jeho vyhrazení.  Navrhujeme nové znění úkolu:  Vzhledem k tomu, že pásma 410–414,25 / 420–425,3 MHz a 450/460 MHz v ČR nejsou v ČR využívána, provede ČTÚ ve spolupráci s MV, vybranými subjekty kritické infrastruktury a subjekty v oblasti kybernetické bezpečnosti a obrany analýzu využitelnosti pro potřeby složek IZS, krizového řízení a kritické infrastruktury v podobě výhradního užívání rádiového spektra pro neveřejné sítě elektronických komunikací. Teprve pokud se prokáže nevhodnost takového způsobu využití, provede ČTÚ analýzu možných podmínek využívání pásma pro komerční účely, včetně způsobů autorizace, a to s přihlédnutím k potřebám potenciálních uživatelů pásma. V návaznosti na závěry analýz provede případnou úpravu podmínek využití těchto pásem.  MV je přesvědčeno, že vyhrazení předmětného rádiového spektra umožní státu v současné době bezprecedentních hrozeb zajistit kýžené komunikační prostředí, které bude garantovat vysoký standard kybernetické odolnosti a bezpečnosti. Jeho využitelnost pokryje potřeby nejen složek IZS, ale i klíčových subjektů kritické infrastruktury.  Jsme toho názoru, že výše uvedený požadavek je v souladu se Strategií správy rádiového spektra a se standardizačními, regulačními a legislativními předpisy.  **Tuto připomínku považuje ministerstvo za zásadní.** | **Vysvětleno**  ČTÚ souhlasí s návrhem posoudit komplexně perspektivu pásem 410–414,25 / 420–425,3 MHz a 450/460 MHz z hlediska možných budoucích širokopásmových sítí, a také s přihlédnutím k potřebám resortu MV a dalších složek státu. Nicméně, využitelnost pásma může skýtat rovněž i příležitosti pro další typy komunikací, počínaje aplikacemi M2M a IoT až po Smart Grids či řešení pro síťová odvětví (například v energetice).  ČTÚ tedy bude v návrzích možného využití kmitočtových úseků v pásmu 400 MHz přihlížet i k dalším potenciálním uživatelům či potřebám komunikačních služeb.  ČTÚ bude přihlížet k informacím z dalších koncepčních dokumentů, například Předběžné studie proveditelnosti ke „Konceptu cílového řešení zajištění a rozvoje mobilních komunikací bezpečnostních a záchranných složek“, který byl předán do meziresortního připomínkového řízení dne 29. dubna 2022.  Navržené znění záměru v Druhé Situační zprávě o stavu plnění opatření (doplňující dokument ke Strategii správy rádiového spektra ze dne 3. června 2015, ve znění Situační zprávy o stavu plnění opatření ze dne 16. května 2018) (dále jen „Situační zpráva“) je obecné a zahrnuje i scénář, který navrhuje MV. |
| Požadujeme do textu zapracovat:  • Návrh využitelnosti ochranných pásem 700 MHz pro potřeby PPDR komunikace,  • Návrh způsobu začlenění komunikací typu V2X, tj. v případě PPDR přímý/převaděčový režim v komerčních sítích.  Návrh textu a začlenění do struktury dokumentu ponecháváme na uvážení ČTÚ.  **Tuto připomínku považuje ministerstvo za zásadní.** | **Neakceptováno, vysvětleno**  ČTÚ předpokládá, že ochrannými pásmy v kmitočtovém pásmu 700 MHz jsou autorem připomínky myšleny ve smyslu Zprávy CEPT 53 z roku 2014 úseky šířky 3 MHz nebo 5 MHz, popřípadě i další kombinace úseků. Ochranná pásma nejsou v současnosti harmonizována pro využití aplikacemi PPDR. Případná rozhodnutí o takovém využití kmitočtů je v odpovědnosti národních správců spektra.  V případě národního rozhodnutí o využití pásma 700 MHz pro potřeby PPDR by bylo nutné provést analýzu technických a dalších podmínek pro takový záměr. Pro realizaci komunikací bezpečnostních a záchranných složek nicméně není přijat bližší záměr ze strany MV. V případě přijetí takového záměru je ČTÚ připraven ke spolupráci podle aktuální potřeby a zadání, nicméně, takovou spolupráci či konkrétní zadání není účelné upravovat v Situační zprávě ke Strategii správy rádiového spektra. |
| Kapitola 3.1.1., Pásmo 700 MHz „….Společnost O2 Czech Republic a.s. získala blok spojený se závazkem prioritních služeb PPDR, pro komunikaci bezpečnostních a krizových složek státu,…“  Domníváme se, že toto tvrzení je zavádějící. V podmínkách uvedených ve vyhlášení aukce se uvádí:  „Povinný poskytovatel prioritního BB-PPDR – Držitel přídělu v pásmu 700 MHz, který získal na základě Výběrového řízení příděl rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz o velikosti minimálně 2×10 MHz.“  Z výše uvedeného a z výsledků aukce vyplývá, že závazek Prioritní BB-PPDR, ale i Národní roaming pro PPDR je závazný pro O2, T-Mobile a Vodafone rovnocenně.  Navrhujeme do kapitoly 3.1.1. vložit větu:  „Pro potřeby komunikace PPDR, a to jak v režimu Národní roaming pro PPDR, tak Prioritní BB-PPDR, budou služby BB-PPDR poskytovány na komerční bázi nebo s využitím závazků aukce, které jsou závazné pro společnosti O2, T-Mobile a Vodafone.“  Navrhujeme Text „….Společnost O2 Czech Republic a.s. získala blok spojený se závazkem prioritních služeb PPDR, pro komunikaci bezpečnostních a krizových složek státu,…“ odstranit.  **Tuto připomínku považuje ministerstvo za zásadní.** | **Akceptováno**  Text Situační zprávy byl upraven podle návrhu. Viz rovněž vypořádání připomínky č. 17. |
| **HK ČR** | **Přestože se podle ČTÚ jedná o závažnou problematiku**, která se dotýká oblastí působnosti ostatních členů vlády, byla stanovena velmi krátká lhůta pro uplatnění připomínek v rámci meziresortního připomínkového řízení, a to v délce **10 pracovních dnů** místo standardních lhůt stanovených v Legislativních pravidlech vlády (usnesení vlády č. 188/1998). Pro srovnání, První situační zpráva byla předložena Hospodářské komoře ČR k připomínkování v květnu 2017 s termínem připomínkování až 23. června 2017, přičemž v souladu se zásadou dobré správy (zásada předvídatelnosti) má ČTÚ povinnost postupovat ve srovnatelných případech obdobně. V daném případě není jakkoli odůvodněno, proč byla nyní stanovena lhůta pro připomínkování v rámci meziresortního připomínkového řízení zcela zásadně kratší, než při připomínkování První situační zprávy v květnu a červnu 2017 (navíc, dle čl. 76 Legislativních pravidel vlády platí, že lhůty pro podání připomínek lze změnit jen ve výjimečných případech na základě rozhodnutí předsedy Legislativní rady vydaného na základě návrhu člena vlády/vedoucího jiného ústředního orgánu státní správy).  Situační zpráva o naplňování Strategie má dle usnesení vlády č. 421 sloužit výhradně k vyhodnocení naplňování Strategie správy rádiového spektra, a v žádném případě nemůže věcně ani formálně obsahovat jakékoli přímé či nepřímé změny/aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra. Druhá situační zpráva však v rozporu s tímto jasným “vyhodnocujícím” účelem navíc také **obsahuje zcela nové cíle (tzv. doplňující cíle a opatření) pro období od roku 2022** (viz např. strana 4 dokumentu), které jsou uváděny nad rámec tzv. „původní“ Strategie správy rádiového spektra. Je třeba upozornit, že pokud by Druhá situační zpráva měla jakýmkoli způsobem měnit či aktualizovat v současnosti platnou Strategii správy rádiového spektra (což by však, jak uvádíme výše, nebylo v souladu s jejím pouze “vyhodnocujícím” účelem), pak by bylo nutno návrh Druhé situační zprávy před zahájením meziresortního připomínkového řízení předložit do **veřejné konzultace** v souladu s ustanovením § 130 zákona o elektronických komunikacích, což se ovšem nestalo. V tomto ohledu je nutno připomenout, že platná Strategie správy rádiového spektra byla předmětem veřejné konzultace v r. 2014[[1]](#footnote-1).  **Na základě výše uvedeného Hospodářská komora ČR doporučuje:**   * 1. **Návrh Druhé situační zprávy o stavu plnění opatření Strategie správy rádiového spektra stáhnout z meziresortního připomínkového řízení z důvodu krátké lhůty k připomínkování.**   2. **Odstranit příslušné části Druhé situační zprávy, které by mohly být v budoucnosti interpretovány jako změny či aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra, když účelem Druhé situační zprávy je výhradně zhodnocení implementace Strategie správy rádiového spektra, a ne její aktualizace či změna, přičemž Druhá situační zpráva neprošla veřejnou konzultací dle § 130 ZEK.**   3. **Při následném opětovném předložení návrhu Druhé situační zprávy do meziresortního připomínkového řízení stanovit lhůtu, která nebude kratší, než lhůta pro projednání První situační zprávy v meziresortním připomínkovém řízení v roce 2017.** | **Vysvětleno**  K části připomínky týkající se procedurálních otázek (délky lhůty pro uplatnění připomínek, k povinnosti vést k návrhu daného materiálu veřejnou konzultaci apod.) poskytuje ČTÚ následující vysvětlení.  Předmětný materiál je materiálem nelegislativní povahy. Lhůty stanovené v Legislativních pravidlech vlády se vztahují k materiálům legislativní povahy, nikoli k materiálům nelegislativní povahy. Lhůta 10 pracovních dnů pro uplatnění připomínek byla stanovena jako standardní lhůta v souladu s čl. II. Jednacího řádu vlády (viz [Jednací řád vlády | Vláda ČR (vlada.cz)](https://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/jednaci-rad-vlady-91200/)), kterým se postup projednávání nelegislativních materiálů řídí. Taková lhůta je běžně (standardně) uplatňována jinými předkladateli i v případě rozsáhlejších materiálů závažné problematiky, např. strategické povahy apod. Není současně pravdou, že by se stanovená doba pro uplatnění připomínek odlišovala od dřívější praxe ČTÚ. Připomínkou zmíněné připomínkové řízení k „První situační zprávě“, tj. materiálu „Situační zpráva o stavu plnění opatření (doplňující dokument ke Strategii správy rádiového spektra ze dne 3. června 2015)“ probíhalo od 7. června 2017 do 23. června 2017. Byla tedy stanovena lhůta pro uplatnění připomínek v totožné délce, tj. 10 pracovních dnů, jako v případě tohoto materiálu. Postup ČTÚ je plně v souladu s Jednacím řádem vlády, zcela standardní, a rovněž plně v souladu s principy dobré správy, včetně principu předvídatelnosti takového postupu.  S namítaným nedodržením povinnosti předložit daný materiál v souladu s § 130 zákona o elektronických komunikacích do veřejné konzultace nelze souhlasit. Předmětný materiál nepodléhá povinnosti veřejné konzultace podle § 130 zákona o elektronických komunikacích, stejně jako této povinnosti nepodléhal samotný materiál Strategie správy rádiového spektra, jak se ostatně konstatuje i na odkazované webové stránce ČTÚ (<https://www.ctu.cz/oznameni-o-zverejneni-navrhu-strategie-spravy-spektra>), kde je v zahájení této konzultace s odbornou veřejností uvedeno, že cit.: *„Veřejná diskuse k tomuto dokumentu není konzultací ve smyslu § 130 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích“.*  **Neakceptováno**  Doporučením k obsahu Situační zprávy, resp. k odstranění některých jejích částí uvedeným v připomínce (pod písm. b) nelze vyhovět, a to z následujících důvodů.    K části připomínky, že Situační zpráva nemůže obsahovat změny či aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra, ČTÚ uvádí, že Strategie je ve svých obecnějších částech a východiscích i nadále validním dokumentem a ta nejsou touto Situační zprávou změněna. Seznam připravovaných nebo probíhajících opatření pro další období (v kapitole 4) informuje zainteresované subjekty o již probíhajících nebo připravovaných aktivitách a svazuje je přirozeným způsobem také s úkoly, které byly vytyčeny a které jsou předmětem vyhodnocení. Situační zpráva je tedy vhodným informačním dokumentem pro naznačení dalších kroků v krátkodobém horizontu. ČTÚ proto považuje návrh na odstranění těchto informací za nepřípadný. Nicméně, k upřesnění informační role kapitoly 4 Situační zprávy byl její nadpis upraven tak, že zní: „~~Nové strategické cíle a opatření~~ **Připravovaná nebo probíhající opatření pro další období** (**od 2022).“**  Úvod kapitoly 4 Situační zprávy byl současně doplněn takto: „Tato kapitola informuje o již probíhajících nebo připravovaných aktivitách a svazuje je s úkoly, které již byly vytyčeny, nebo informuje o těch, které vzešly z procesů na mezinárodní úrovni“. |
| **MD** | **Doporučující připomínky k materiálu:**  1. Aktivity EU/ESA v oblasti družicové komunikace a monitoringu spektra  Prosíme o aktualizaci textu materiálu v kapitole 4.1.1. Společná politika EU a návrhy pro oblast rádiového spektra v pasáži Družicová komunikace.  **Družicové komunikace:** Evropská komise navazuje na dosavadní projekty EU (Copernicus, Galileo, EGNOS) a v rámci Kosmického programu EU ve spolupráci s agenturou EUSPA v Praze a dalšími evropskými institucemi chystá projekt vládních družicových komunikací GOVSATCOM[[2]](#footnote-2). Nad rámec Kosmického programu vzniká též projekt strategické evropské telekomunikační megakonstelace Bezpečná konektivita, která má poskytovat celé spektrum zabezpečených služeb pro uživatele z vládního i komerčního sektoru[[3]](#footnote-3). Klíčovou roli v Bezpečné konektivitě bude opět hrát agentura EUSPA, která bude mít na starosti koordinaci uživatelských požadavků a bezpečnostní akreditaci celého systému. Evropská kosmická agentura (ESA)[[4]](#footnote-4) ve spolupráci s evropským průmyslem je velmi aktivní v oblasti vývoje technologií 5G/6G, projektů pro poskytování družicových komunikačních služeb 5G a v oblasti standardizace a interoperability pozemních, mobilních a družicových systémů pro zajištění plynulého poskytování služeb uživatelům. ESA rovněž rozjíždí iniciativu European Spectrum Monitoring System (ESMS)[[5]](#footnote-5) v oblasti monitoringu spektra z oběžné dráhy. Cílem je mapovat a pomocí AI vyhodnocovat využívání spektra ve vesmíru, se záměrem pozdějšího využití pro dynamické přidělování uživatelům.  *Zdůvodnění:* Záměrem MD je doplnit text o odkaz na připravovanou megakonstelaci EU Secure Connectivity a aktivity ESA v družicové komunikaci 5G/6G včetně sledování spektra z oběžné dráhy.  *Odkazované poznámky jsou uvedeny níže pod čarou. Emailem též posíláme text materiálu v podobě revizí pro snadnější práci s textem.* | **Částečně akceptováno, vysvětleno**  Text v bodě 4.1.1. u odrážky „družicové komunikace“ byl nahrazen takto: „Družicové komunikace : Evropská komise navazuje na dosavadní projekty EU (Copernicus, Galileo, EGNOS) a v rámci Kosmického programu EU ve spolupráci s agenturou EUSPA v Praze a dalšími evropskými institucemi chystá projekt družicových komunikací GOVSATCOM v rámci státních komunikací. Nad rámec Kosmického programu vzniká též projekt strategické evropské telekomunikační megakonstelace Bezpečná konektivita, která má poskytovat celé spektrum zabezpečených služeb pro uživatele z vládního i komerčního sektoru.“  ČTÚ dále ve vztahu k předmětné připomínce upřesňuje, že družicové komunikace jsou důležitou součástí využívání rádiového spektra s množstvím rozmanitých aplikací. Není cílem Situační zprávy poskytnout úplný výčet všech družicových aktivit ani popsat aktuální stav přípravy Evropy na konferenci WRC. |
|  | 2. Aktivity ESA na ochranu spektra v oblasti dálkového průzkumu Země  Prosíme o aktualizaci textu materiálu v kapitole 4.1.1. Společná politika EU a návrhy pro oblast rádiového spektra o novou pasáž pozorování Země:  V oblasti pozorování Země probíhají jednání o alokacích zejména v rámci následujících pásem:   1. 6,425 - 7,125 GHz v pásmu 5G do (pasivních) senzorů EESS v pásmu 2. 9,9-10,4 GHz- vnitropásmové emise z 5G do čidel EESS (aktivních) v pásmu 3. 10,6-10,7 GHz - mimopásmové emise z 5G do (pasivních) čidel EESS v pásmu   Předběžné stanovisko v návrhu CEPT Brief uvádí, že ačkoli se o pásmu 10,0-10,5 GHz uvažuje pouze v regionu ITU 2, případná identifikace IMT může ovlivnit všechny družice kvůli jejich globálnímu pokrytí. K pásmům 6 a 7 GHz zatím neexistuje žádné předběžné stanovisko. Podkladová část návrhu stručného dokumentu CEPT byla konsolidována pro pásma 6-7 a 10 GHz.   1. 18,6 – 18,78 GHz - pozorování Země radarovými misemi CIMR, CRISTAL, Sentinel 6, MetOp-SG-B (příčinou diskusí jsou nadměrné mimopásmové emise z jednoho (nebo obou) ze dvou pásem posuzovaných v rámci tohoto bodu, která sousedí s (pasivním) pásmem EESS v pásmu 18,6-18,8 GHz. Pro zachování kvality pozorování je třeba chránit uvedená pásma pro družicové pozorování Země. Z fyzikálních důvodů často nelze jiné části spektra pro daná pozorování využít. 2. Ochrana EESS (pasivní) v pásmu 36-37 GHz před konstelacemi NGSO (služba stahování dat (downlink)).   231,5 – 252 GHz MetOp-SG: Úprava (pasivních) přídělů EESS v pásmu 231,5-252 GHz s cílem zajistit soulad s aktuálnějšími požadavky na pozorování dálkového průzkumu Země, jde o zásadní pásmo pro sledování ledových oblaků – důležité pro předpověď počasí.  *Zdůvodnění:* Záměrem MD je informovat o aktivitách ESA na ochranu frekvenčních pásem používaných v družicovém dálkovém průzkumu Země.  *Emailem též posíláme text materiálu v podobě revizí pro snadnější práci s textem.* | **Vysvětleno**  Pokud jde o společnou politiku EU a přípravu Evropy na konferenci WRC-23, tak v současnosti ještě nejsou dokončeny návrhy pozic Evropy k uvedeným bodům. Nicméně, projednávané návrhy zohledňují potřebu ochrany stávajících systémů a uživatelů kmitočtů a zohledňují i chystané projekty, například zmíněné senzory EESS v pásmech 6 až 7 GHz.  ČTÚ k návrhu zohlednění stanoviska z návrhu dokumentu CEPT Brief proto uvádí, že není účelné v situační zprávě odkazovat na pracovní dokument CEPT, který ještě nebyl finalizován. ČTÚ se nicméně jednání v oblastech jemu svěřených účastní. |
| **MK** | Ke kapitole 3.1.2.  Ze současného znění není zcela jasné, o co se tvrzení o podílu domácností v prvním odstavci na stránce 8 materiálu opírá. Doporučujeme proto k větě „Podíl domácností, pro které je příjem zemského digitálního televizního vysílání TV (tj. na anténu) hlavním způsobem příjmu, se přitom nezměnil.“ v prvním odstavci doplnit poznámku pod čarou s odkazem na dokument, který toto tvrzení dokládá. | **Akceptováno**  Doplněn odkaz[[6]](#footnote-6) na web MPO a také odkaz prezentaci na Konferenci Digimedia 2021.[[7]](#footnote-7)  Viz také vypořádání připomínek č. 12 a 14. |
| Ke kapitole 4.1.1.  V odstavci „Družicové komunikace“ navrhujme zaměnit spojení „projekt vládních družicových komunikací“ spojením „projekt družicové komunikace v rámci státní správy“. Například dokument COM/2018/447 final (viz <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52018PC0447>) používá tento český překlad.  V odstavci „Koordinace využívání spektra civilním a necivilním sektorem“ a „Standardizační aktivity v oblasti výrobkové regulace“ navrhujeme pro větší srozumitelnost nahradit slovo „Komise“ za „Evropská komise“. | **Akceptováno**  Text upraven podle návrhu. Viz rovněž vypořádání připomínky č. 5. |
| Ke kapitole 4.1.1., 4.1.2 a příloze 2  Pro větší srozumitelnost doporučujeme namísto „návrh rozhodnutí Evropského parlamentu (EP) a Rady 2030 Policy Programme “Path to the Digital Decade” (Digital Decade Policy Programme)“ uvádět český název „návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí politický program 2030 „Cesta k digitální dekádě““. | **Akceptováno**  Text upraven podle návrhu**.** |
| Ke kapitole 4.1.2.  Kvalitu přijímaného signálu ovlivňuje i počasí. Na stránce 15, v prvním odstavci, za větu „Z prošetřených stížností na kvalitu přijímaného signálu na vyplývá, že řada potíží při příjmu TV signálu je způsobena kvalitou přijímacích anténních systémů a TV přijímačů na straně spotřebitelů.“ Proto navrhujeme doplnit větu „Kvalita příjmu signálu je významně ovlivňována i počasím, například teplotní inverzí.“  Změny parametrů ovlivňují vzhledem k maximálnímu využití šířky pásma i pokrytí území signálem. Při změně parametrů by tak mohlo dojít k tomu, že některé oblasti by o již dosažené pokrytí přišly. Vzhledem k zásadnímu významu pozemního televizního vysílání v České republice by bylo omezení pokrytí a z toho vyplývající omezení možnosti příjmu pozemního vysílání jednoznačně nežádoucí. Větu „Zjištěné nedostatky v kvalitě pokrytí těmito celoplošnými sítěmi budou předmětem optimalizace parametrů sítě.“ proto navrhujeme vypustit.  Navrhujeme spojení „TV vysílatelů“ na stránce 15, v druhém odstavci, nahradit spojením „provozovatelů TV vysílání“, a spojením „veřejnoprávní TV i komerčních vysílatelů“ na stránce 16, ve třetím odstavci, nahradit spojením „provozovatelů TV vysílání ze zákona i s licencí“. Text by tak lépe odrážel znění zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů. | **Akceptováno částečně**  Text byl doplněn na následující znění: *„…TV přijímačů na straně* *diváků, což se zvýraznilo při změnách počasí, např. při teplotní inverzi“.*  ČTÚ sdílí názor, že změna parametrů vysílací sítě ovlivňuje i kvalitu pokrytí signálem. Nicméně v textu Situační zprávy ČTÚ nepředjímá, které parametry mohou být předmětem úprav, ani jaké konkrétní hodnoty mohou být změněny. Změna parametrů nemusí mít za následek zhoršení pokrytí. Text byl proto upraven takto: „Zjištěné nedostatky v kvalitě pokrytí těmito celoplošnými sítěmi **mohou být** ~~budou~~ **například** předmětem optimalizace parametrů sítě.“Text k upřesnění právního postavení vysílatelů, resp. používání přesného pojmosloví byl upraven podle připomínky.  Viz také vypořádání připomínky č. 21. |
| K poznámce pod čarou č. 29  Vzhledem k tomu, že zkratka SFN je uvedena v příloze 2 navrhujeme tuto poznámku pod čarou zcela vypustit. | **Akceptováno**  Upraveno podle připomínky. |
| K poznámce pod čarou č. 28  Doporučujeme doplnit odkaz na uvedený průzkum, pokud je dostupný. | **Akceptováno**  Odkaz doplněn podle připomínky. K datům z průzkumu viz také vypořádání připomínky č. 7. |
| K poznámce pod čarou č. 30  Doporučujeme nahradit text „Zveřejněno zde: <https://www.lupa.cz/clanky/obce-hlasi-spatny-televizni-signal-stat-problemy-pripousti-ale-reseni-nebude-hned/>“ za text „Zveřejněno zde: <https://mpo.cz/cz/e-komunikace-a-posta/elektronicke-komunikace/koncepce-a-strategie/strategie-rozvoje-zemskeho-digitalniho-televizniho-vysilani/zaverecna-zprava-o-realizaci-strategie-rozvoje-zemskeho-digitalniho-televizniho-vysilani---prechod-na-dvb-t2--263483/>“, jde o oficiální zdroj. | **Akceptováno**  Upraveno podle připomínky. |
| K poznámce pod čarou č. 33  Tato poznámka pravděpodobně odkazuje na průzkum již uvedený v poznámce pod čarou č. 28, navrhujeme doplnit „viz 28“, případně doplnit odkaz přímo na tento průzkum. | **Akceptováno**  Doplněn odkaz na poznámku pod čarou (nyní poznámka pod čarou č. 31) - viz také vypořádání připomínky č. 7 a 12. |
| Ke kapitole 4.1.3. a 4.1.5.  Doporučujeme doplnit definici pojmu „T-DAB“ v příloze 2, případně používat výhradně pojem DAB. | **Akceptováno**  Sjednoceno na DAB a upraveno v celém textu. |
| K poznámce pod čarou 34  Text této poznámky pod čarou by měl znít „Zákon č. 374/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.“ | **Akceptováno**  Upraveno podle připomínky. |
| **APMS** | **1. Připomínka k bodu 3.1.1. Aukce kmitočtů v pásmech 700 MHz a 3,4–3,6 GHz**  ČTÚ v situační zprávě uvádí, že „Společnost O2 Czech Republic a.s. získala blok spojený se závazkem prioritních služeb PPDR“. To je zavádějící informace vzhledem k tomu, že tento závazek nebyl spojen pouze s aukčním blokem, který získala společnost O2, ale uplatňuje se na všechny účastníky, kteří získali alespoň 2x10 MHz v pásmu 700 MHz, konkrétně tedy na O2 Czech Republic, a.s., T-Mobile Czech Republic, a.s. a Vodafone Czech Republic, a.s.  V další části pak ČTÚ uvádí, že se povinnost pronajmout kmitočty k provozování neveřejných sítí pro účely stanic a sítí 5G v rámci podpory Průmyslu 4.0. vztahuje na dva dražené bloky. Ve skutečnosti se však povinnost vztahuje na celý rozsah kmitočtů v pásmu 3,6 GHz společnosti O2 a společnosti Incrate s.r.o., které získaly v aukci aukční bloky, na které se tato povinnost vztahovala.  **Návrh:**  Upravit znění situační zprávy tak, aby odpovídalo podmínkám výběrového řízení na rádiové kmitočty v pásmu 700 MHz a 3400-3600 MHz, tj. že se povinnost poskytnutí služeb prioritního PPDR na žádost Ministerstva vnitra týká všech držitelů rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz a že se povinnost pronájmu kmitočtů v pásmu 3,6 GHz vztahuje na celý rozsah kmitočtů daných držitelů. | **Akceptováno**  Text Situační zprávy byl upraven podle návrhu. Viz rovněž vypořádání připomínky č. 3. |
| **2. Připomínka k bodu 4.1.6. Rozšíření horní části kmitočtového pásma 6 GHz pro přístupové sítě**  ČTÚ navrhuje v bodě 4.1.6. předkládaného dokumentu následující nový cíl: „Zástupci ČR budou nadále aktivně prosazovat na evropské úrovni projednávání návrhů směřujících k potenciální harmonizaci pásma 6425–7125 MHz pro nízkovýkonové aplikace RLAN (včetně Wi-Fi).“  S tímto navrženým novým cílem APMS zásadně nesouhlasí.  Vláda České republiky v lednu 2020 přijala strategický dokument „Implementace a rozvoj sítí 5G v České republice – Cesta k digitální ekonomice“ [[8]](#footnote-8)obsahující řadu cílů a úkolů, jejichž naplňování koordinuje MPO. Tento dokument podtrhuje zásadní význam sítí 5G pro úspěšné provedení digitalizace ekonomiky, což lze shrnout dvěma citacemi: „Budování digitální ekonomiky nelze realizovat bez vysokorychlostních sítí, resp. sítí s velmi vysokou kapacitou včetně sítí páté generace.“ a „Systém a mechanizmus sítí 5G a na nich provozované a poskytované moderní digitální aplikace a služby, včetně propojení lidí a zařízení navzájem, budou tvořit komplexní ekosystém s dosud nevídaným dopadem na rozvoj celé lidské civilizace.“  Mezi jednotlivými úkoly v rámci zajištění rozvoje sítí 5G v ČR Cesta k digitální ekonomice obsahuje i úkoly související s uvolněním spektra pro 5G. Strategie se soustředila primárně na zpřístupnění prvotního spektra, indikovaného v rámci EU jako „pionýrské“ – tj. pásma 700 MHz, 3400-3800 MHz a 26 GHz. Jak uvádí předkládaná Druhá situační zpráva, tato pásma byla zpřístupněna a pásma 700 MHz a 3400-3800 MHz rovněž přidělena poskytovatelům služeb v aukci. Současně však díky omezujícím podmínkám této aukce nebylo stávajícím provozovatelům mobilních sítí umožněno získat jednotlivě více než 60 MHz v pásmu 3400-3800 MHz, což je vzhledem k očekávanému rozvoji pokrytí a využívání služeb 5G nutné považovat za zcela nedostačující.  Dostupnost dostatečného objemu spektra je přitom zejména pro poskytování služeb 5G ve městech klíčová.  Evropská unie stanovuje ambiciózní cíle do roku 2030 v rámci tzv. digitální dekády, obsahující i cíl pokrytí všech obydlených území sítěmi 5G[[9]](#footnote-9). Pro obchod, průmysl a širší společnost představují mobilní sítě 5G základ pro digitalizaci. Transformace napříč průmyslovými odvětvími a ekonomikami, sahající od chytrých měst po energii, zdravotnictví, dopravu nebo regulaci dronů, kterou mají evropští leadeři jako svou vizi, jednoduše nenastane, pokud nebude k dispozici robustní mobilní telekomunikační infrastruktura 5G. Poptávka po mobilních vysokorychlostních datových službách dle očekávání do roku 2025 a v následující době výrazně vzroste. V EU se provoz v mobilních sítích zdvojnásobuje každé dva roky s ohledem na požadavek zákazníků na dostupnost služeb kdykoliv a kdekoliv – a mobilní sítě zakusily další významný milník během doby pandemie COVID-19, když musely zvládnout připojení milionů uživatelů pracujících nebo studujících z jejich domovů.  Radiové spektrum má stále základní roli v umožnění úspěšné evoluce evropských digitálních sítí, avšak po 30 letech růstu masových digitálních bezdrátových služeb je dostupnost zbývajících kmitočtových pásem, která by mohla být mezinárodně harmonizována pro budoucí mobilní využití, extrémně omezena.  V současnosti většina operátorů 5G sítí v EU využívá kmitočty z tzv. mid-band rozsahů (primárně v pásmu 3,5 GHz) k poskytování služeb, které jsou spolehlivé, pokrývají větší území a poskytují vysoké rychlosti a nízké latence.  Dostupnost dalších kmitočtů v oblasti mid-band (1500 MHz – 7 GHz) je nezbytná pro to, aby byla kapacita 5G sítí odpovídající očekávanému růstu poptávky po mobilních datech. Nižší kmitočtová pásma (pod 1 GHz) jsou využitelná ke zlepšení základního pokrytí, avšak neposkytují dostatečnou kapacitu, přičemž budování sítí s využitím milimetrových pásem (high-band, 24 GHz či vyšší) je velmi ekonomicky a prakticky náročné a lze je očekávat spíše v oblastech o velikosti hot-spotů s velmi vysokou hustotou datového provozu. Kmitočty z rozsahů mid-band jsou tak klíčové pro udržení plného potenciálu 5G, tedy i úrovně kvality služeb 5G pro řadu náročných aplikací a její další zvyšování v přijatelném geografickém rozsahu.  Pásmo 6 GHz, které obsahuje blok až o velikosti 1 200 MHz, má zásadní roli v zajištění dalšího vývoje jak pro veřejné sítě pokrývající větší území (primárně města) tak i pro privátní lokální sítě, které jsou společně potřebné pro zajištění toho, aby každý mohl být v budoucnosti připojen.  V červnu 2021 Evropská komise rozhodla o přidělení 480 MHz z tohoto pásma pro nelicencované využití (WiFi) a Česká republika toto využití záhy umožnila. Využití zbývajících 700 MHz v současnosti evropské regulační úřady zvažují.  Podle studie GSMA, která celosvětově zastřešuje provozovatele mobilních sítí, přidělení horní části pásma 6 GHz také k nelicencovanému využití nepřinese žádný dodatečný benefit, protože očekávané potřeby tohoto druhu využití budou dostatečně uspokojeny již přiděleným pásmem v rozsahu 480 MHz.[[10]](#footnote-10)  Jsme přesvědčeni, že přidělení celého pásma 6 GHz nelicencovanému využití by znamenalo významnou újmu pro budoucí rozvoj veřejných mobilních sítí v EU. Uvedená studie GSMA ukazuje, že vyvážené přidělení spektra 6 GHz pro veřejné mobilní sítě a nelicencované sítě poskytuje nejlepší společensko-ekonomický benefit pro EU, a tedy i jednotlivé členské země.  Pokud zbývající část pásma 6 GHz nebude přidělena pro mobilní využití, lze předpovídat, že v městských oblastech začne být pociťován kapacitní problém 5G sítí nejpozději v roce 2028, což zde významně ovlivní kvalitu služeb. Jak zdůrazňuje GSMA s odkazem na studii Coleago Consulting,[[11]](#footnote-11) největší požadavky na kapacitu sítí 5G budou v městské zástavbě. Pro zajištění dostatečné kvality služeb 5G v těchto oblastech pak bude s ohledem na očekávaný rozvoj služeb 5G dle studie Coleago potřebné poskytnout pro sítě 5G dalších 1-2 GHz spektra.  Rovněž pracovní dokument útvarů Evropské komise[[12]](#footnote-12), který doprovází navrhované rozhodnutí o digitální agendě ze září 2021, se tématu kvality sítí 5G věnuje v bodě 3.3.1.2. a podtrhuje potřebu dostatečných kmitočtových rozsahů v mid-bandu a zásadní význam dostupnosti spektra (v kapitole 6).  S ohledem na cíle státu v zabezpečení digitální ekonomiky, naplnění cílů EU vyjádřených jako „Cesta k digitální dekádě“ a tím i naplnění cílů vládního strategického dokumentu „Implementace a rozvoj sítí 5G v České republice – Cesta k digitální ekonomice“ proto důrazně vyzýváme, aby vláda přijala proporční a vyvážený přístup k budoucímu přidělení pásma 6 GHz a zajistila, že horní část pásma 6 GHz bude dostupná pro celoplošné veřejné mobilní sítě, a to v souladu s bodem 1.2 agendy konference WRC-23, který se zabývá studiem podmínek pro zpřístupnění pásma 6425–7125 MHz pro přístupové sítě IMT, včetně 4G a 5G.  **Návrh:**  Navrhujeme bod 4.1.6. přepracovat tak, že s cílem zajistit maximalizaci potenciálu digitalizace ekonomiky ČR bude ČTÚ hledat možnosti alokace dostatečného množství rádiového spektra v mid-bandu pro přidělení pohyblivé službě IMT s preferencí pásma 6,425 – 7,125 GHz., ČTÚ zahájí odbornou diskusi a kroky vedoucí k alokaci pásma 6,425 – 7,125 GHz pro pohyblivou službu IMT, v jejímž rámci budou prozkoumány reálné možnosti uvolnění tohoto pásma pro toto využití nejpozději do roku 2030.  **Tuto připomínku považujeme za zásadní.** | **Akceptováno částečně, vysvětleno**  Studium pásma 6 GHz pro účely IMT včetně 5G bylo v Evropě zahájeno na základě závěrů Světové radiokomunikační konference WRC-19. Na úrovni CEPT i ITU jsou studovány podmínky, za nichž by bylo možné navrhnout na konferenci WRC-23 určení pásma pro IMT. Pásmo 6425-7125 MHz je využíváno řadou radiokomunikačních služeb, které vyžadují ochranu před rušením. Patří k nim zejména družicová služba, chystaný provoz pasivních senzorů v evropských vědeckých projektech a také například pevné mikrovlnné spoje, které mají v ČR velký význam mimo jiné s ohledem na příznivé podmínky šíření pásma umožňující spoje na velké vzdálenosti. Souběžný provoz sítí IMT a pevných spojů ve stejných lokalitách a na shodných i překrývajících se kmitočtech prakticky není v podmínkách ČR možný, popřípadě je spojen s vysokým rizikem interferencí.  ČR přesto podporuje studium uvedeného pásma pro IMT a účastní se také jednání, která projednávají návrhy k bodu 1.2 agendy konference WRC-23. Nicméně, ČTÚ doplňuje, že případné určení pásma pro IMT konferencí WRC (tj. prostřednicím Radiokomunikačního řádu ITU‑R) neznamená automaticky možnost národního využití takového přidělení aplikacemi IMT.  S ohledem na nezastupitelnou hodnotu pásma 6 GHz pro bezlicenční využití aplikacemi ve spotřební i profesionální elektronice (např. AR, VR[[13]](#footnote-13) apod.), bude ČR nadále podporovat také studium podmínek pro nízkovýkonové využití aplikacemi RLAN včetně WiFi‑6E a WiFi-7, které potenciálně mohou sehrát zásadní úlohu v zajištění vysokorychlostního připojení v domácnostech, podnicích, veřejných prostorách a dalších místech. Podle předběžných předpokladů jsou takové podmínky proveditelné při současné ochraně dalších uživatelů pásma před interferencemi.  O tom, jaké budou harmonizované podmínky využití pásma 6 GHz v Evropě, popřípadě o dalším postupu, pravděpodobně rozhodne CEPT/ECC, a následně orgány Evropské unie, a to na základě výsledků studií kompatibility pro zkoumané technologie IMT nebo RLAN/Wi-Fi. V současnosti nelze závěry budoucích studií odhadnout; předpokládá se, že budou předběžně známy koncem roku 2023.  K návrhu obsaženému v této připomínce na zajištění, aby horní část pásma 6 GHz byla dostupná pro celoplošné veřejné mobilní sítě tedy ČTÚ uvádí, že s ohledem na cíl budoucí evropské harmonizace podmínek využívání pásma 6 GHz a problém škodlivého rušení stávajících uživatelů pásma aplikacemi IMT není možné dostupnost horní části pásma pro uvedený účel v současnosti zajistit.  Nicméně, ČTÚ nezpochybňuje potřebu spektra pro IMT v tzv. mid-bands (pásma do 10 GHz). Z tohoto důvodu ČTÚ podporuje studie podmínek využití pásma 3,8-4,2 GHz sítěmi 5G. Toto pásmo je již studováno i na evropské úrovni (CEPT). Evropská komise s ohledem na mimořádný význam pásma pro IMT přijala koncem roku 2021 mandát ke studiu podmínek pro lokální sítě 5G v uvedeném pásmu.  Vzhledem k zásadě založení regulatorních postupů a rozhodovacích procesů na faktech nechá vypracovat MPO ve spolupráci s ČTÚ studii využití pásma 6,425–7,125 GHz pro pohyblivou službu 5G/IMT v podmínkách ČR s tím, že budou prozkoumány reálné možnosti uvolnění tohoto pásma pro toto využití nejpozději do roku 2030. Studie posoudí možnosti z pohledu technického, regulatorního, procesního, právního a případně i dalších. Předpokládá se, že výstup studie bude k dispozici na podzim 2022, a že veřejná část studie, nebo alespoň dílčí výstupy, budou publikovány.  Text části 4.1.6 Situační zprávy byl na základě této připomínky upraven takto:  *„Aktuálně nejsou známy koncepty plánování a koordinace základnových stanic IMT/5G při současném využití pásma pevnými mikrovlnnými spoji (a zajištění ochrany této služby). Podle dnes známých informací lze usuzovat, že národní implementace podmínek pro vysokovýkonové stanice IMT/5G po případné přijaté evropské harmonizaci bude problematická. Přesto provede ČTÚ ve spolupráci s MPO analýzy k upřesnění možností proveditelnosti IMT/5G v pásmu 6 GHz v podmínkách ČR“.*  *„Zástupci ČR se budou nadále účastnit na evropské úrovni projednávání návrhů směřujících k potenciální harmonizaci pásma 6425–7125 MHz pro nízkovýkonové aplikace RLAN (včetně Wi-Fi) nebo aplikace IMT/5G. K upřesnění proveditelnosti implementace podmínek pro vhodné aplikace či způsoby využití pásma 6 GHz provede ČTÚ ve spolupráci s MPO národní studie.“* |
| **3. Připomínka k bodu 4.1.9. Poplatková politika**  ČTÚ navrhuje v bodě 4.1.9. předkládaného dokumentu následující nový cíl: „Cílem dalších úprav poplatkové politiky bude optimalizace sazeb za kmitočty s cílem zohlednit technologické trendy a nákladové aspekty na straně uživatelů kmitočtů. V pevných sítích je předmětem chystaných návrhů zohlednění zavádění širokých rádiových kanálů umožňujících vyšší datovou propustnost. V případě 5G sítí je záměrem podpora rozvoje inovativních služeb a technologií využívajících velmi široké kanály, které jsou jednou z podmínek pro plné využití možností technologií 5G s pozitivními efekty na služby poskytované spotřebitelům. Součástí koncepčního návrhu je také finanční motivace účastníků trhu při převzetí závazku investic do pokrytí bílých míst, popřípadě i další stimulační prvky.“  V obecné rovině APMS souhlasí s popisem obecných trendů, které chce správce rádiového spektra podporovat. Způsob definování cílů a absence konkrétních kroků vedoucích k jejich naplnění však pouze dávají tušit, jakým směrem se chce ČTÚ a MPO v této otázce ubírat, a tedy nedává možnost materiál v této části okomentovat v konstruktivním detailu. Z materiálu vyplývá, že skutečně konkrétní cíle a opatření vyplynou z technicko-ekonomické analýzy, kterou ČTÚ provede ve spolupráci s MPO. APMS provedení této analýzy podporuje v co možná nejkratším období s ohledem na to, že její provedení je sektoru přislíbeno již několik let, naposledy v horizontu provedení výběrového řízení na udělení rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz a 3,5 GHz. To nicméně proběhlo již v roce 2020. K poplatkové politice státu a významné roli poplatků za rádiové spektrum se APMS dlouhodobě vyjadřuje a upozorňuje na důležité aspekty této problematiky, především:  1. **Poplatky** za využívání rádiových kmitočtů **jsou v České republice v mezinárodním srovnání vysoké** a limitují investiční možnosti podnikatelů v elektronických komunikacích, které jsou a budou pro rozvoj technologie 5G a digitální ekonomiky klíčové. Ještě vyšší diskrepance by se ukázala při zohlednění PPP.  V jiných členských státech EU, kde již proběhlo výběrové řízení na rádiové kmitočty z pásem identifikovaných pro 5G, jsou v některých případech z důvodu podpory rozvoje nových sítí poplatky na 5G pásma mnohonásobně nižší, v některých případech dokonce nulové nebo maximálně ve výši administrativních nákladů spojených se správou kmitočtového spektra. V nedávných a chystaných aukcích v zahraničí se stále častěji přistupuje k zaměření na rychlejší rozvoj nových sítí než na vybírání vysokých poplatků za využívání rádiových kmitočtů a průměrný náklad na MHz tak v zahraničí neustále klesá. V těchto zemích je správně vnímáno, že chybějící prostředky na investice do výstavby sítí by se negativně promítaly do kvality a rychlosti vybudování 5G sítí, jejichž stav bude **určujícím pro vývoj celé ekonomiky**.  2. **Současná výše poplatků za využívání kmitočtů pro mobilní služby je pro kmitočty pod 1 GHz neměnná od roku 2005**. Oproti roku 2005 bude přitom celkový objem využívaných kmitočtů pod 1 GHz od roku 2022 trojnásobný. K nárůstu objem využívaných kmitočtů došlo i v dalších pásmech. Přes úpravu poplatků provedenou v roce 2015 a 2018 tak díky narůstajícímu množství využívaných rádiových kmitočtů pro mobilní služby nedochází k poklesu platby za kmitočty a celková vybraná suma se nadále pohybuje kolem 1 mld. Kč za rok. Po zahájení využívání všech rádiových kmitočtů z posledního výběrového řízení se objem vybíraných poplatků opět zvýší.  3. Regulační rámec pro elektronické komunikace, zejména pak **směrnice** Evropského parlamentu a Rady, kterou se se stanovil Evropský kodex pro elektronické komunikace (EECC), uvádí, že „**by členské státy měly usilovat o zajištění toho**, aby v případě, **že vnitrostátní regulační orgány** nebo jiné příslušné orgány uloží poplatky za práva na užívání rádiového spektra a práva na instalování zařízení, **zohlední potřebu podporovat neustálý rozvoj infrastruktury s cílem dosáhnout co nejúčinnějšího využití zdrojů**“.  4. Strategie správy spektra přijatá v roce 2015 vymezila jedním z cílů poplatkové politiky „Zavedení mechanismů eliminujících nedůvodné rozdíly v nákladech za přístup ke spektru při udělování práv k užití na základě žádosti přímo (IO bez přídělu) a formou výběrového řízení (příděl).“[[14]](#footnote-14)  Z uvedených důvodů žádáme o doplnění cílů kapitoly 4.1.9. tak, jak je uvedeno níže.  **Návrh:**  Cíle Bodu 4.1.9 se rozšiřují o deklaraci:  „Obecným cílem dalších úprav poplatkové politiky bude podpora investiční aktivity držitelů kmitočtů.  Úprava poplatkové politiky napomůže dosažení cílového stavu, kterým je nastavení poplatků za využívání rádiových kmitočtů ve výši administrativních nákladů spojených se správou spektra, a to především u spektra využívaného na základě přídělů udělených ve výběrových řízení či při obnově těchto přídělů postupem podle § 20 odst. 7 ZoEK.“  Zároveň navrhujeme doplnit do situační zprávy konkrétní termín, do kdy má být tato nová koncepce předložena vládě k úpravě Nařízení vlády č. 154/2005 o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších změn.  **Tuto připomínku považujeme za zásadní.** | **Neakceptováno, vysvětleno**  Termín pro předložení návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů, se řídí Plánem legislativních prací vlády na rok 2022, který byl schválen usnesením vlády č. 332 ze dne 27. dubna 2022. Stanovený termín k předložení Ministerstvem průmyslu a obchodu, které je gestorem dané právní úpravy, vládě je září 2022. Aktualizace poplatkové politiky se tedy bude řídit Plánem legislativních prací vlády na rok 2022.  Návrh k podpoře investiční aktivity držitelů rádiových kmitočtů je již v předmětném bodu Situační zprávy vyjádřen („vytváření podnikatelských příležitostí a zavádění motivačních faktorů pro podnikatele“, „zohlednit (…) nákladové aspekty na straně uživatelů kmitočtů“).  Konkrétní věcný obsah návrhu aktualizace nařízení vlády v tuto chvíli nemůže ČTÚ předjímat, když lze současně doplnit, že návrh nařízení vlády bude podroben vlastnímu mezirezortnímu připomínkovému řízení.  Viz rovněž vypořádání připomínky č. 29. |
| **ČAEK** | **Přestože se podle ČTÚ jedná o závažnou problematiku**, která se dotýká oblastí působnosti ostatních členů vlády, byla stanovena velmi krátká lhůta pro uplatnění připomínek v rámci meziresortního připomínkového řízení, a to v délce **10 pracovních dnů** místo standardních lhůt stanovených v Legislativních pravidlech vlády (usnesení vlády č. 188/1998). Pro srovnání, První situační zpráva byla předložena Hospodářské komoře ČR k připomínkování v květnu 2017 s termínem připomínkování až 23. června 2017, přičemž v souladu se zásadou dobré správy (zásada předvídatelnosti) má ČTÚ povinnost postupovat ve srovnatelných případech obdobně. V daném případě není jakkoli odůvodněno, proč byla nyní stanovena lhůta pro připomínkování v rámci meziresortního připomínkového řízení zcela zásadně kratší, než při připomínkování První situační zprávy v květnu a červnu 2017 (navíc, dle čl. 76 Legislativních pravidel vlády platí, že lhůty pro podání připomínek lze změnit jen ve výjimečných případech na základě rozhodnutí předsedy Legislativní rady vydaného na základě návrhu člena vlády/vedoucího jiného ústředního orgánu státní správy).  Situační zpráva o naplňování Strategie má dle usnesení vlády č. 421 sloužit výhradně k vyhodnocení naplňování Strategie správy rádiového spektra, a v žádném případě nemůže věcně ani formálně obsahovat jakékoli přímé či nepřímé změny/aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra. Druhá situační zpráva však v rozporu s tímto jasným “vyhodnocujícím” účelem navíc také **obsahuje zcela nové cíle (tzv. doplňující cíle a opatření) pro období od roku 2022** (viz např. strana 4 dokumentu), které jsou uváděny nad rámec tzv. „původní“ Strategie správy rádiového spektra. Je třeba upozornit, že pokud by Druhá situační zpráva měla jakýmkoli způsobem měnit či aktualizovat v současnosti platnou Strategii správy rádiového spektra (což by však, jak uvádíme výše, nebylo v souladu s jejím pouze “vyhodnocujícím” účelem), pak by bylo nutno návrh Druhé situační zprávy před zahájením meziresortního připomínkového řízení předložit do **veřejné konzultace** v souladu s ustanovením § 130 zákona o elektronických komunikacích, což se ovšem nestalo. V tomto ohledu je nutno připomenout, že platná Strategie správy rádiového spektra byla předmětem veřejné konzultace v r. 2014[[15]](#footnote-15).  **Na základě výše uvedeného ČAEK doporučuje:**   1. **Návrh Druhé situační zprávy o stavu plnění opatření Strategie správy rádiového spektra stáhnout z meziresortního připomínkového řízení z důvodu krátké lhůty k připomínkování.** 2. **Odstranit příslušné části Druhé situační zprávy, které by mohly být v budoucnosti interpretovány jako změny či aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra, když účelem Druhé situační zprávy je výhradně zhodnocení implementace Strategie správy rádiového spektra, a ne její aktualizace či změna, přičemž Druhá situační zpráva neprošla veřejnou konzultací dle § 130 ZEK.** 3. **Při následném opětovném předložení návrhu Druhé situační zprávy do meziresortního připomínkového řízení stanovit lhůtu, která nebude kratší, než lhůta pro projednání První situační zprávy v meziresortním připomínkovém řízení v roce 2017.** | **Vysvětleno**  K části připomínky týkající se procedurálních otázek (délky lhůty pro uplatnění připomínek, k povinnosti vést k návrhu daného materiálu veřejnou konzultaci apod.) poskytuje ČTÚ následující vysvětlení.  Předmětný materiál je materiálem nelegislativní povahy. Lhůty stanovené v Legislativních pravidlech vlády se vztahují k materiálům legislativní povahy, nikoli k materiálům nelegislativní povahy. Lhůta 10 pracovních dnů pro uplatnění připomínek byla stanovena jako standardní lhůta v souladu s čl. II. Jednacího řádu vlády (viz [Jednací řád vlády | Vláda ČR (vlada.cz)](https://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/jednaci-rad-vlady-91200/)), kterým se postup projednávání nelegislativních materiálů řídí. Taková lhůta je běžně (standardně) uplatňována jinými předkladateli i v případě rozsáhlejších materiálů závažné problematiky, např. strategické povahy apod. Není současně pravdou, že by se stanovená doba pro uplatnění připomínek odlišovala od dřívější praxe ČTÚ. Připomínkou zmíněné připomínkové řízení k „První situační zprávě“, tj. materiálu „Situační zpráva o stavu plnění opatření (doplňující dokument ke Strategii správy rádiového spektra ze dne 3. června 2015)“ probíhalo od 7. června 2017 do 23. června 2017. Byla tedy stanovena lhůta pro uplatnění připomínek v totožné délce, tj. 10 pracovních dnů, jako v případě tohoto materiálu. Postup ČTÚ je plně v souladu s Jednacím řádem vlády, zcela standardní, a rovněž plně v souladu s principy dobré správy, včetně principu předvídatelnosti takového postupu.  S namítaným nedodržením povinnosti předložit daný materiál v souladu s § 130 zákona o elektronických komunikacích do veřejné konzultace nelze souhlasit. Předmětný materiál nepodléhá povinnosti veřejné konzultace podle § 130 zákona o elektronických komunikacích, stejně jako této povinnosti nepodléhal samotný materiál Strategie správy rádiového spektra, jak se ostatně konstatuje i na odkazované webové stránce ČTÚ (<https://www.ctu.cz/oznameni-o-zverejneni-navrhu-strategie-spravy-spektra>), kde je v zahájení této konzultace s odbornou veřejností uvedeno, že cit.: *„Veřejná diskuse k tomuto dokumentu není konzultací ve smyslu § 130 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích“.*  **Neakceptováno**  Doporučením k obsahu Situační zprávy, resp. k odstranění některých jejích částí uvedeným v připomínce (pod písm. b) nelze vyhovět, a to z následujících důvodů.  K části připomínky, že Situační zpráva nemůže obsahovat změny či aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra, ČTÚ uvádí, že Strategie je ve svých obecnějších částech a východiscích i nadále validním dokumentem a ta nejsou touto Situační zprávou změněna. Seznam připravovaných nebo probíhajících opatření pro další období (v kapitole 4) informuje zainteresované subjekty o již probíhajících nebo připravovaných aktivitách a svazuje je přirozeným způsobem také s úkoly, které byly vytyčeny a které jsou předmětem vyhodnocení. Situační zpráva je tedy vhodným informačním dokumentem pro naznačení dalších kroků v krátkodobém horizontu. ČTÚ proto považuje návrh na odstranění těchto informací za nepřípadný. Nicméně, k upřesnění informační role kapitoly 4 Situační zprávy byl její nadpis upraven tak, že zní: „~~Nové strategické cíle a opatření~~ **Připravovaná nebo probíhající opatření pro další období** (**od 2022).“**  Úvod kapitoly 4 Situační zprávy byl současně doplněn takto: „Tato kapitola informuje o již probíhajících nebo připravovaných aktivitách a svazuje je s úkoly, které již byly vytyčeny, nebo informuje o těch, které vzešly z procesů na mezinárodní úrovni“.  Obdobně viz vypořádání připomínky č. 4. |
| **ČT** | Ke kapitole 4.1.2. Zemské televizní vysílání a pásma pod 700 MHz v ČR  Česká televize navrhuje v kapitole 4.1.2 za větu: „Z prošetřených stížností na kvalitu přijímaného signálu na vyplývá, že řada potíží při příjmu TV signálu je způsobena kvalitou přijímacích anténních systémů a TV přijímačů na straně spotřebitelů“. vložit větu: „Zároveň je nutné konstatovat, že kvalita příjmu signálu distribuovaného pomocí masivních SFN sítí je významně ovlivňována počasím, a to zejména jeho inverzní podobou“. A současně vypustit větu: „Zjištěné nedostatky v kvalitě pokrytí těmito celoplošnými sítěmi budou předmětem optimalizace parametrů sítě“.  Odůvodnění: Změny parametrů ovlivňují užitečnou šířku pásma. Vzhledem k maximálnímu využití této šířky pásma nelze učinit změny bez změny kvality distribuovaného signálu. Současně se změnou parametrů se mění i pokrytí území signálem. Při změnách parametrů by vznikly oblasti, které o dosažené pokrytí přijdou, což není přijatelné. | **Akceptováno částečně**  Text byl doplněn na znění „…TV přijímačů na straně diváků, což se zvýraznilo při změnách počasí, např. při teplotní inverzi.“  ČTÚ sdílí názor, že změna parametrů vysílací sítě ovlivňuje i pokrytí signálem. Nicméně v textu Situační zprávy ČTÚ nepředjímá, které parametry mohou být předmětem úprav, ani jaké konkrétní hodnoty mohou být změněny. Změna parametrů nemusí mít za následek zhoršení pokrytí. Text byl proto upraven takto: „Zjištěné nedostatky v kvalitě pokrytí těmito celoplošnými sítěmi**, obtíže s TV příjmem a přeshraniční rušení** **mohou být** ~~budou~~ **například** předmětem optimalizace parametrů sítě“.  Viz také vypořádání připomínky č. 10. |
| Ke kapitole 4.1.2. Zemské televizní vysílání a pásma pod 700 MHz v ČR  Česká televize navrhuje v rámečku na straně 16 materiálu za větu: „Pro evropský postup v tomto pásmu budou určující celospolečenské přínosy a dlouhodobá prosperita“. vložit větu: „Při rozhodování je účelné vzít v potaz význam terestrického vysílání v České republice, kde je terestrické vysílání nejmasovější distribuční platformou“. | **Akceptováno**  Text byl upraven vložením poznámky pod čarou. |
| **ICTU** | **Přestože se podle ČTÚ jedná o závažnou problematiku**, která se dotýká oblastí působnosti ostatních členů vlády, byla stanovena velmi krátká lhůta pro uplatnění připomínek v rámci meziresortního připomínkového řízení, a to v délce **10 pracovních dnů** místo standardních lhůt stanovených v Legislativních pravidlech vlády (usnesení vlády č. 188/1998). Pro srovnání, První situační zpráva byla předložena Hospodářské komoře ČR k připomínkování v květnu 2017 s termínem připomínkování až 23. června 2017, přičemž v souladu se zásadou dobré správy (zásada předvídatelnosti) má ČTÚ povinnost postupovat ve srovnatelných případech obdobně. V daném případě není jakkoli odůvodněno, proč byla nyní stanovena lhůta pro připomínkování v rámci meziresortního připomínkového řízení zcela zásadně kratší, než při připomínkování První situační zprávy v květnu a červnu 2017 (navíc, dle čl. 76 Legislativních pravidel vlády platí, že lhůty pro podání připomínek lze změnit jen ve výjimečných případech na základě rozhodnutí předsedy Legislativní rady vydaného na základě návrhu člena vlády/vedoucího jiného ústředního orgánu státní správy).  Situační zpráva o naplňování Strategie má dle usnesení vlády č. 421 sloužit výhradně k vyhodnocení naplňování Strategie správy rádiového spektra, a v žádném případě nemůže věcně ani formálně obsahovat jakékoli přímé či nepřímé změny/aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra. Druhá situační zpráva však v rozporu s tímto jasným “vyhodnocujícím” účelem navíc také **obsahuje zcela nové cíle (tzv. doplňující cíle a opatření) pro období od roku 2022** (viz např. strana 4 dokumentu), které jsou uváděny nad rámec tzv. „původní“ Strategie správy rádiového spektra. Je třeba upozornit, že pokud by Druhá situační zpráva měla jakýmkoli způsobem měnit či aktualizovat v současnosti platnou Strategii správy rádiového spektra (což by však, jak uvádíme výše, nebylo v souladu s jejím pouze “vyhodnocujícím” účelem), pak by bylo nutno návrh Druhé situační zprávy před zahájením meziresortního připomínkového řízení předložit do **veřejné konzultace** v souladu s ustanovením § 130 zákona o elektronických komunikacích, což se ovšem nestalo. V tomto ohledu je nutno připomenout, že platná Strategie správy rádiového spektra byla předmětem veřejné konzultace v r. 2014[[16]](#footnote-16).  **Na základě výše uvedeného ICTU doporučuje:**   1. **Návrh Druhé situační zprávy o stavu plnění opatření Strategie správy rádiového spektra stáhnout z meziresortního připomínkového řízení z důvodu krátké lhůty k připomínkování.** 2. **Odstranit příslušné části Druhé situační zprávy, které by mohly být v budoucnosti interpretovány jako změny či aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra, když účelem Druhé situační zprávy je výhradně zhodnocení implementace Strategie správy rádiového spektra, a ne její aktualizace či změna, přičemž Druhá situační zpráva neprošla veřejnou konzultací dle § 130 ZEK.** 3. **Při následném opětovném předložení návrhu Druhé situační zprávy do meziresortního připomínkového řízení stanovit lhůtu, která nebude kratší, než lhůta pro projednání První situační zprávy v meziresortním připomínkovém řízení v roce 2017.** | **Vysvětleno**  K části připomínky týkající se procedurálních otázek (délky lhůty pro uplatnění připomínek, k povinnosti vést k návrhu daného materiálu veřejnou konzultaci apod.) poskytuje ČTÚ následující vysvětlení.  Předmětný materiál je materiálem nelegislativní povahy. Lhůty stanovené v Legislativních pravidlech vlády se vztahují k materiálům legislativní povahy, nikoli k materiálům nelegislativní povahy. Lhůta 10 pracovních dnů pro uplatnění připomínek byla stanovena jako standardní lhůta v souladu s čl. II. Jednacího řádu vlády (viz [Jednací řád vlády | Vláda ČR (vlada.cz)](https://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/jednaci-rad-vlady-91200/)), kterým se postup projednávání nelegislativních materiálů řídí. Taková lhůta je běžně (standardně) uplatňována jinými předkladateli i v případě rozsáhlejších materiálů závažné problematiky, např. strategické povahy apod. Není současně pravdou, že by se stanovená doba pro uplatnění připomínek odlišovala od dřívější praxe ČTÚ. Připomínkou zmíněné připomínkové řízení k „První situační zprávě“, tj. materiálu „Situační zpráva o stavu plnění opatření (doplňující dokument ke Strategii správy rádiového spektra ze dne 3. června 2015)“ probíhalo od 7. června 2017 do 23. června 2017. Byla tedy stanovena lhůta pro uplatnění připomínek v totožné délce, tj. 10 pracovních dnů, jako v případě tohoto materiálu. Postup ČTÚ je plně v souladu s Jednacím řádem vlády, zcela standardní, a rovněž plně v souladu s principy dobré správy, včetně principu předvídatelnosti takového postupu.  S namítaným nedodržením povinnosti předložit daný materiál v souladu s § 130 zákona o elektronických komunikacích do veřejné konzultace nelze souhlasit. Předmětný materiál nepodléhá povinnosti veřejné konzultace podle § 130 zákona o elektronických komunikacích, stejně jako této povinnosti nepodléhal samotný materiál Strategie správy rádiového spektra, jak se ostatně konstatuje i na odkazované webové stránce ČTÚ (<https://www.ctu.cz/oznameni-o-zverejneni-navrhu-strategie-spravy-spektra>), kde je v zahájení této konzultace s odbornou veřejností uvedeno, že cit.: *„Veřejná diskuse k tomuto dokumentu není konzultací ve smyslu § 130 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích“.*  **Neakceptováno**  Doporučením k obsahu Situační zprávy, resp. k odstranění některých jejích částí uvedeným v připomínce (pod písm. b) nelze vyhovět, a to z následujících důvodů.  K části připomínky, že Situační zpráva nemůže obsahovat změny či aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra, ČTÚ uvádí, že Strategie je ve svých obecnějších částech a východiscích i nadále validním dokumentem a ta nejsou touto Situační zprávou změněna. Seznam připravovaných nebo probíhajících opatření pro další období (v kapitole 4) informuje zainteresované subjekty o již probíhajících nebo připravovaných aktivitách a svazuje je přirozeným způsobem také s úkoly, které byly vytyčeny a které jsou předmětem vyhodnocení. Situační zpráva je tedy vhodným informačním dokumentem pro naznačení dalších kroků v krátkodobém horizontu. ČTÚ proto považuje návrh na odstranění těchto informací za nepřípadný. Nicméně, k upřesnění informační role kapitoly 4 Situační zprávy byl její nadpis upraven tak, že zní: „~~Nové strategické cíle a opatření~~ **Připravovaná nebo probíhající opatření pro další období** (**od 2022).“**  Úvod kapitoly 4 Situační zprávy byl současně doplněn takto: „Tato kapitola informuje o již probíhajících nebo připravovaných aktivitách a svazuje je s úkoly, které již byly vytyčeny, nebo informuje o těch, které vzešly z procesů na mezinárodní úrovni“.  Obdobně viz vypořádání připomínky č. 4. |
| **NIX.CZ** | Obecně dáváme na zvážení, aby s ohledem na důležitost problematiky rádiového spektra by bylo dobré aktualizovat rovněž samotnou Strategii správy spektra, aby existoval jeden koncepční dokument odrážející pozici státu k politice správy rádiového spektra.  K předloženému materiálu uplatňuje sdružení NIX.CZ následující konkrétní  připomínky:  **1. Text na straně 3**  „Tato Druhá Situační zpráva 2022 (dále jen „Situační zpráva“) bilancuje zejména krátkodobá opatření1, protože u nich převažuje zaměření na přímý celospolečenský přínos a jejich plnění je tak snadněji měřitelné. Z celkem 40 krátkodobých cílů a opatření bylo realizováno 35 v původně předpokládaném věcném rozsahu.“  **Z textu není zřejmé, proč se materiál zaměřuje na bilancování pouze krátkodobých opatření. Doporučujeme dopracovat materiál ve smyslu odůvodnění.**  Odůvodnění připomínky:  Z textu není zřejmé, proč se materiál zaměřuje na bilancování pouze krátkodobých opatření. Text uvádí pouze nejasný odkaz na celospolečenský přínos. Materiál se ale takto stává nečitelným. Samotná strategie správy rádiového spektra byla přijata v roce 2015 a po 7 letech nemusí být zřejmé, jaké dlouhodobé úkoly a cíle z původní  strategie jsou platné, jaké je potřeba modifikovat. Doporučujeme dopracovat materiál ve smyslu připomínky.    **Tuto připomínku považujeme za doporučující.** | **Částečně akceptováno, vysvětleno**  Situační zpráva bilancuje opatření, u kterých převažuje zaměření na přímý, snadněji měřitelný přínos. Zejména se tedy jedná o opatření krátkodobá, u nichž byla převážná část realizována v předpokládaném věcném rozsahu.  V případě řady střednědobých či dlouhodobých opatření je bilancování (či další komentáře) uvedeno přímo v Příloze 1; příkladem je dokončený přechod na kanálovou rozteč 8,33 kHz v letecké hlasové komunikaci či uvolnění autorizačního režimu v pásmu 60 GHz směrem k provozu na všeobecné oprávnění. Příloha tak poskytuje komplexní přehled u konkrétních opatření.  ČTÚ sdílí názor, že je žádoucí, aby existoval jeden koncepční dokument odrážející pozici státu k politice správy rádiového spektra. V této souvislosti nicméně ČTÚ poukazuje na skutečnost, že řada konkrétnějších cílů má s ohledem na dynamiku technologického vývoje, potřeb uživatelů, harmonizační procesy a další aspekty poměrně krátké trvání a kodifikace cestou jednoho dokumentu může být kontraproduktivní. Z tohoto důvodu klade ČTÚ akcent na interaktivní komunikaci se zainteresovanými subjekty, jak je naznačeno například v Situační zprávě v části 4.1.8. vztahující se k expertní platformě.  ČTÚ nicméně předpokládá v budoucnu vydání nové Strategie správy spektra s tím, že k obecným vizím mohou patřit obecnější principy správy spektra. Tyto principy jsou částečně vyjádřeny již ve stávající Strategii správy rádiového spektra z roku 2015 v části 3.1 (Principy rozvoje širokopásmových služeb a efektivního využívání kmitočtů). |
| **2. Text na straně 8**    „Současně došlo k urychlení výměny přijímačů za modernější, umožňující připojení k internetu, a tedy s možností využít interaktivní služby, přístup do archivu a další nabízené služby.“  **Materiál neobsahuje žádná data pro toto autoritativní tvrzení.**  **Požadujeme materiál dopracovat ve smyslu odůvodnění.**  Odůvodnění připomínky:  Tvrzení obsažené na straně 8 materiálu není podloženo žádnými daty. Navíc nelze říci obecně, že toto platí bez výhrad. Z nedávné doby jsou známy případy, kdy například poskytovatelé OTT streamingových služeb přestali podporovat své aplikace u některých modelů televizních přijímačů. Požadujeme doplnit data do materiálu.  **Tuto připomínku považujeme za zásadní.** | **Akceptováno**  Doplněna poznámka pod čarou s odkazy na šetření Českého statistického úřadu[[17]](#footnote-17), český výzkum Nielsen Admosphere reprezentovaný na konferenci Digimedia 2021[[18]](#footnote-18) a evropská data RTL/AdConnect.[[19]](#footnote-19) Znění věty zpřesněno na „**Zároveň s tím** **dochází dlouhodobě** ~~Současně došlo~~ k ~~urychlení výměny~~ **k** **výměně** přijímačů za modernější,“ neboť nejsou k dispozici data, dokládající urychlení této výměny v době od zahájení přechodu na DVB-T2 u nás. |
| **3. Text na straně 14**  „V oblasti rádiového spektra se ČR se na vypracování podkladů uvedených záměrů a společných cílů podílela a společně s ostatními členskými státy EU se k nim přihlásila. Na přípravě nebo realizaci jednotlivých cílů v oblasti politiky radiového spektra se zástupci příslušných resortů již systémově účastní. U jednotlivých opatření je zapojen ČTÚ v rozsahu jemu svěřených kompetencí. Politiky EU jsou v této Druhé Situační zprávě uvedeny pro informaci a nejsou tedy součástí budoucího hodnocení v rámci národní Strategie správy spektra.“  **Materiál neobsahuje pozice ČTÚ k jednotlivým vyjmenovaným bodům projednávaným na úrovni EU. Požadujeme doplnit**.  Odůvodnění připomínky:  Materiál neobsahuje ani rámcové pozice k jednotlivým bodům projednávaným na EU úrovni a předkladatel se pouze spokojí s tvrzením, že se účastní jednání, podílí se na zpracování podkladů k uvedeným záměrům a společným cílům, nicméně z materiálu se nedozvíme, jakým způsobem se například propisuje zájem českého průmyslu do tvorby jednotlivých pozic. Materiál by měl alespoň v základních bodech popsat priority České republiky v jednotlivých oblastech.  **Tuto připomínku považujeme za zásadní.** | **Neakceptováno, vysvětleno**  Úkolem Situační zprávy je zhodnocení úkolů stanovených ve Strategii a jejich vývoj do budoucnosti. Nelze v Situační zprávě uvádět výčet dílčích pozic ČTÚ či dalších složek státu k bodům projednávaným na úrovni EU, které se úkolů stanovených ve Strategii případně ani netýkají. |
| 4. **Text na straně 15**  „Z prošetřených stížností na kvalitu přijímaného signálu na vyplývá, že řada potíží při příjmu TV signálu je způsobena kvalitou přijímacích anténních systémů a TV přijímačů na straně spotřebitelů. Zjištěné nedostatky v kvalitě pokrytí těmito celoplošnými sítěmi budou předmětem optimalizace parametrů sítě.“  **Požadujeme doplnit termín řešení popsaných nedostatků.**  Odůvodnění připomínky:  Ač předkladatel na začátku materiálu konstatuje, že se zaměřuje na krátkodobé cíle a opatření, po konstatování, že v České republice existují potíže s kvalitou pokrytí televizním terestrickým vysíláním, nestanovuje termín, do kdy se tak má stát. Požadujeme doplnit termín řešení popsaných problémů.  **Tuto připomínku považujeme za zásadní.** | **Neakceptováno, vysvětleno**  K řešení popsaných nedostatků byla na základě vývoje v mezidobí (po zahájení meziresortního připomínkového řízení) v květnu 2022 ustavena pracovní skupina koordinovaná MPO, které se účastní i zástupci za ČTÚ. Další postup a případný harmonogram je v kompetenci této skupiny. Z tohoto důvodu je tedy předčasné a prakticky nemožné jakkoli do této Situační zprávy stanovovat termíny pro řešení problémů s kvalitou příjmů signálu DVB-T2, které nejsou známy, |
| **Text na straně 16**  „Národní koncepce využití pásma 470–694 MHz musí vzejít z celospolečenské diskuse založené na podrobných objektivních ukazatelích a východiskách vyvažujících jednotlivé potřeby a trendy.  Protože takové informace nejsou v době vypracování návrhu této Situační zprávy identifikovány a zpracovány v potřebné míře detailu a relevance, je touto Druhou Situační zprávou navrženo vypracovat Koncepci pásma 470–694 MHz z pohledu správy spektra.“  **Požadujeme doplnit termín předložení Koncepce pásma 470–694 MHz.**  Odůvodnění připomínky:  V textu materiálu opět chybí konkrétní termín pro předložení Koncepce pásma 470–694 MHz. Požadujeme o doplnění.  **Tuto připomínku považujeme za zásadní**. | **Neakceptováno, vysvětleno**  Diskuse nad budoucnosti pásma 470–694 MHz na úrovni Evropské unie teprve začala. V průběhu roku 2022 bude znám pouze návrh rámcové pozice EU k bodu programu 1.5 konference WRC-23. ČTÚ předpokládá, že návrhy pozice EU pro období do roku 2030 budou respektovat rozhodnutí (EU) 899/2017.  ČTÚ dále předpokládá, že teprve v roce 2025 budou na základě výsledků WRC-23, a zejména výsledků diskuse v poradních orgánech EU a přijatých opatření k dalšímu postupu, známy návrhy podmínek pro využití pásma 470–694 MHz v Evropské unii po roce 2030.  ČTÚ proto nemůže stanovit termín předložení koncepce předmětného pásma bez znalosti evropské harmonizace budoucího využití tohoto pásma a bez navazující znalosti stanovisek dotčených národních orgánů (MV, RRTV atd.) a příslušného „politického“ rozhodnutí, které ČTÚ nenáleží. |
| **Text na straně 21**  „Cílem dalších úprav poplatkové politiky bude optimalizace sazeb za kmitočty s cílem zohlednit technologické trendy a nákladové aspekty na straně uživatelů kmitočtů. V pevných sítích je předmětem chystaných návrhů zohlednění zavádění širokých rádiových kanálů umožňujících vyšší datovou propustnost. V případě 5G sítí je záměrem podpora rozvoje inovativních služeb a technologií využívajících velmi široké kanály, které jsou jednou z podmínek pro plné využití možností technologií 5G s pozitivními efekty na služby poskytované spotřebitelům. Součástí koncepčního návrhu je také finanční motivace účastníků trhu při převzetí závazku investic do pokrytí bílých míst, popřípadě i další stimulační prvky.“  **Požadujeme doplnit termín předložení novely poplatkového nařízení vlády.**  Odůvodnění připomínky:  V textu materiálu opět chybí konkrétní termín pro předložení novely nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů. Současně doporučujeme více rozvinout principy zvažovaných úprav a konstatování, zda tyto úpravy budou rozpočtově neutrální.  **Tuto připomínku považujeme za zásadní.** | **Neakceptováno, vysvětleno**  Termín předložení novely nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů již je stanoven v Plánu legislativních prací vlády na rok 2022, a sice na září 2022.  Viz také vypořádání připomínky č.19. |
| **ISP Alliance** | **Obecná připomínka k materiálu:**  ISP Alliance by ráda požádala, aby podobné materiály byly konzultovány a připomínkovány dosud standardním způsobem, tedy projednávány v pracovní skupině ČTÚ PPS Spektrum, kde tento materiál nebyl předložen a nebyl diskutován, přestože se zásadním způsobem týká činnosti této pracovní skupiny a jejích členů. K danému materiálu nebyl svolán ani případný workshop, kde by odborná veřejnost byla seznámena se stavem plnění opatření Strategie správy rádiového spektra.  ISP Alliance proto žádá, aby byl materiál stažen z meziresortního připomínkového řízení a byl projednán v pracovní skupině ČTÚ PPS Spektrum a byl konzultován s odbornou veřejností. Důvodem je kromě dodržení dosavadního postupu při projednání první situační zprávy a dalších materiálů týkajících se správy spektra ze strany Českého telekomunikačního úřadu také to, že v předložené druhé situační zprávě jsou ukládány nové úkoly a nová opatření, přestože situační zpráva má pouze hodnotit stav plnění dosavadních opatření schválených usnesením vlády (viz usnesení vlády č. 421). | **Neakceptováno, vysvětleno**  ČTÚ rozumí potřebě návrh Situační zprávy konzultovat s odbornou veřejností a předpokládá, že vytvoří prostor pro diskusi ke strategickým otázkám pro oblast spektra, a to například svoláním jednání s připomínkujícími subjekty ve vhodném termínu.  Viz také vypořádání připomínky č. 4. |
| **VNICTP** | Obecná připomínka 1: K materiálu byla dána lhůta pro připomínky 10 dní. Obdrželi jsme informaci o připomínkovém řízení od třetí osoby – navzdory faktu, že jsme v rozdělovníku. U takto obsáhlého materiálu je velmi obtížné poskytnout Úřadu připomínky v takové hloubce a detailu, který by si téma zasloužilo. | **Vysvětleno**  Předmětný materiál je materiálem nelegislativní povahy. Lhůta 10 **pracovních** dnů pro uplatnění připomínek byla stanovena jako standardní lhůta stanovená v čl. II. Jednacího řádu vlády pro materiály nelegislativní povahy (viz [Jednací řád vlády | Vláda ČR (vlada.cz)](https://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/jednaci-rad-vlady-91200/)). Taková lhůta pro uplatnění připomínek je běžně (standardně) uplatňována jinými předkladateli i u rozsáhlejších materiálů závažné problematiky, např. strategické povahy apod.  S ohledem na skutečnost, že systém eKLEP neumožňuje v případě nelegislativních materiálů obeslat nepovinná připomínková místa automaticky přímo ze systému (e-mailem), byla odborná veřejnost (nepovinná připomínková místa) společně oslovena ze strany ČTÚ prostřednictvím e-mailu ze dne 2. března 2022 s výzvou k uplatnění připomínek ve lhůtě 10 pracovních dnů, stejně jako v případě povinných připomínkových míst. Shodná byla v tomto případě délka lhůty i počátek jejího běhu. V rámci takového hromadného e-mailu byl materiál s výzvou rovněž zaslán na e-mailovou adresu VNICTP ([vybor@vnictp.cz](mailto:vybor@vnictp.cz)), která je uvedena jako kontaktní údaj na webových stránkách VNICTP (<https://www.vnictp.cz/kontakt>), a to i v souladu s příslušným rozdělovníkem oslovovaných připomínkových míst pro mezirezortní připomínkové řízení k tomuto materiálu. O skutečnosti, že byl tento hromadný e-mail ze strany ČTÚ řádně odeslán svědčí i to, že žádné jiné místo jakýkoli problém s doručením této hromadně odeslané zprávy nehlásilo, naopak na ni bylo připomínkovými místy reagováno a připomínky od nich ČTÚ obdržel ve stanovené lhůtě (16. března 2022). Připomínky VNICTP, které ČTÚ obdržel po lhůtě k uplatnění připomínek (21. března 2022), byly i přes tuto skutečnost zařazeny do vypořádání.  Viz rovněž vypořádání připomínky č. 4. |
| Konkrétní připomínka 1: 3.1.5 Poplatky za využívání rádiových kmitočtů. Problém poplatků za využívání rádiových kmitočtů naše asociace dlouhodobě prezentuje na příslušné PPS Spektrum při ČTÚ. Vliv výše poplatků na rozvoj poskytování vysokorychlostního připojení ke službám elektronických komunikací je zejména v rurálních oblastech České republiky značný a doložený dotazníkovými šetřeními mezi našimi členy. Poplatky za využívání spojů pevné služby narušují ekonomickou návratnost investic do sítí SEK v oblastech, ve kterých není možné vybudovat optickou infrastrukturu a vzdálenost je příliš velká pro spoje v milimetrových pásmech.  Požadavky spotřebitelů rostou, oproti roku 2019 narostla měsíční průměrná spotřeba dat trojnásobně k hodnotě cca 300 GB pro koncový bod sítě s tarifem nad 100 Mbps. Oproti tomu zůstávají poplatky stejné, a to dokonce bez možnosti v Evropě běžného využívání šíře pásma v násobcích původních kanálových roztečí.  Kvůli odkládané změně poplatkové politiky nedošlo ke změně Nařízení vlády 154/2005 Sb. o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel. To má dramatický dopad na tempo zrychlování přípojek, a to zejména ve venkovských oblastech, kde je taková změna kvality připojení nejvíce zapotřebí. | **Vysvětleno**  Termín předložení novely nařízení vlády 154/2005 Sb. o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel je v Plánu legislativních prací vlády na rok 2022 stanoven na září 2022.  Viz také vypořádání připomínky č. 19. |
| **ČRA** | Obecná připomínka  Vzhledem k tomu, že Druhá situační zpráva (i) nebyla usnesením vlády č. 421 ze dne 3. června 2015 (kterým byla schválena Strategie správy) ani usnesením vlády č. 293 ze dne 16. května 2018 (kterým byla schválena První situační zpráva) předjímána, (ii) z povahy věci může mít pouze „vyhodnocující účel“, avšak přesto obsahuje mj. nové strategické cíle a opatření ve vztahu ke Strategii správy, (iii) obsah Druhé situační zprávy není plně v souladu se Závěrečnou zprávou o výsledcích realizace Strategie rozvoje DTT ze září roku 2021 („Závěrečná zpráva“), a (iv) současné znění Druhé situační zprávy porušuje některé základní principy regulace elektronických komunikací (jako např. princip technologické neutrality), předkládáme tyto připomínky v rámci mezirezortního připomínkového řízení.  Co se týče procesního postupu projednávání Druhé situační zprávy, máme za to, že pokud by Druhá situační zpráva měla jakýmkoli způsobem měnit či aktualizovat v současnosti platnou Strategii správy (což by však, jak uvádíme výše, nebylo v souladu s jejím pouze „vyhodnocujícím účelem“), pak by bylo nutno návrh Druhé situační zprávy před zahájením meziresortního připomínkového řízení předložit do veřejné konzultace v souladu s ustanovením § 130 zákona č, 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích („ZEK“), stejně jako tomu bylo u samotné Strategie správy, což se ovšem nestalo.  Lhůta k podání připomínek v meziresortním připomínkovém řízení byla navíc bezdůvodně zkrácena na pouhých 5 pracovních dní, což je v rozporu se standardními lhůtami stanovenými v Legislativních pravidlech vlády (usnesení vlády č. 188/1998).  Přestože se podle ČTÚ jedná o závažnou problematiku, která se dotýká oblastí působnosti ostatních členů vlády, byla stanovena velmi krátká lhůta pro uplatnění připomínek v rámci meziresortního připomínkového řízení, a to v délce 10 pracovních dnů místo standardních lhůt stanovených v Legislativních pravidlech vlády (usnesení vlády č. 188/1998). Pro srovnání, První situační zpráva byla předložena Hospodářské komoře ČR k připomínkování v květnu 2017 s termínem připomínkování až 23. června 2017, přičemž v souladu se zásadou dobré správy (zásada předvídatelnosti) má ČTÚ povinnost postupovat ve srovnatelných případech obdobně. V daném případě není jakkoli odůvodněno, proč byla nyní stanovena lhůta pro připomínkování v rámci meziresortního připomínkového řízení zcela zásadně kratší, než při připomínkování První situační zprávy v květnu a červnu 2017 (navíc, dle čl. 76 Legislativních pravidel vlády platí, že lhůty pro podání připomínek lze změnit jen ve výjimečných případech na základě rozhodnutí předsedy Legislativní rady vydaného na základě návrhu člena vlády/vedoucího jiného ústředního orgánu státní správy).  Druhá situační zpráva o naplňování Strategie správy má dle usnesení vlády č. 421 sloužit výhradně k vyhodnocení naplňování Strategie správy rádiového spektra, a v žádném případě nemůže věcně ani formálně obsahovat jakékoli přímé či nepřímé změny/aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra. Druhá situační zpráva však v rozporu s tímto jasným “vyhodnocujícím” účelem navíc také obsahuje zcela nové cíle (tzv. doplňující cíle a opatření) pro období od roku 2022 (viz např. strana 4 dokumentu), které jsou uváděny nad rámec tzv. „původní“ Strategie správy rádiového spektra. Je třeba upozornit, že pokud by Druhá situační zpráva měla jakýmkoli způsobem měnit či aktualizovat v současnosti platnou Strategii správy rádiového spektra (což by však, jak uvádíme výše, nebylo v souladu s jejím pouze “vyhodnocujícím” účelem), pak by bylo nutno návrh Druhé situační zprávy před zahájením meziresortního připomínkového řízení předložit do veřejné konzultace v souladu s ustanovením § 130 zákona o elektronických komunikacích, což se ovšem nestalo. V tomto ohledu je nutno připomenout, že platná Strategie správy rádiového spektra byla předmětem veřejné  konzultace v r. 2014[[20]](#footnote-20).  Navrhujeme tedy Druhou situační zprávu (i) stáhnout z mezirezortního připomínkového řízení, (ii) v textu Druhé situační zprávy zohlednit námi uplatňované připomínky a (iii) následně předložit nový text Druhé situační zprávy do mezirezortního připomínkového řízení a stanovit lhůtu k podání připomínek ne kratší než lhůtu, která se aplikovala v rámci připomínkování První situační zprávy v roce 2017. | **Vysvětleno**  K části připomínky týkající se procedurálních otázek (délky lhůty pro uplatnění připomínek, k povinnosti vést k návrhu daného materiálu veřejnou konzultaci apod.) poskytuje ČTÚ následující vysvětlení.  Není pravdou, že lhůta pro uplatnění připomínek byla zkrácena na 5 pracovních dnů. Byla stanovena ve standardní délce 10 pracovních dnů, jak se ostatně v připomínce později správně uvádí.  Předmětný materiál je materiálem nelegislativní povahy. Lhůty stanovené v Legislativních pravidlech vlády se vztahují k materiálům legislativní povahy, nikoli k materiálům nelegislativní povahy. Lhůta 10 pracovních dnů pro uplatnění připomínek byla stanovena jako standardní lhůta v souladu s čl. II. Jednacího řádu vlády (viz [Jednací řád vlády | Vláda ČR (vlada.cz)](https://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/jednaci-rad-vlady-91200/)), kterým se postup projednávání nelegislativních materiálů řídí. Taková lhůta je běžně (standardně) uplatňována jinými předkladateli i v případě rozsáhlejších materiálů závažné problematiky, např. strategické povahy apod. Není současně pravdou, že by se stanovená doba pro uplatnění připomínek odlišovala od dřívější praxe ČTÚ. Připomínkou zmíněné připomínkové řízení k „První situační zprávě“, tj. materiálu „Situační zpráva o stavu plnění opatření (doplňující dokument ke Strategii správy rádiového spektra ze dne 3. června 2015)“ probíhalo od 7. června 2017 do 23. června 2017. Byla tedy stanovena lhůta pro uplatnění připomínek v totožné délce, tj. 10 pracovních dnů, jako v případě tohoto materiálu. Postup ČTÚ je plně v souladu s Jednacím řádem vlády, zcela standardní, a rovněž plně v souladu s principy dobré správy, včetně principu předvídatelnosti takového postupu.  S namítaným nedodržením povinnosti předložit daný materiál v souladu s § 130 zákona o elektronických komunikacích do veřejné konzultace nelze souhlasit. Předmětný materiál nepodléhá povinnosti veřejné konzultace podle § 130 zákona o elektronických komunikacích, stejně jako této povinnosti nepodléhal samotný materiál Strategie správy rádiového spektra, jak se ostatně konstatuje i na odkazované webové stránce ČTÚ (<https://www.ctu.cz/oznameni-o-zverejneni-navrhu-strategie-spravy-spektra>), kde je v zahájení této konzultace s odbornou veřejností uvedeno, že cit.: *„Veřejná diskuse k tomuto dokumentu není konzultací ve smyslu § 130 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích“.*  **Neakceptováno**  K části připomínky, že Situační zpráva nemůže obsahovat změny či aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra, ČTÚ uvádí, že Strategie je ve svých obecnějších částech a východiscích i nadále validním dokumentem a ta nejsou touto Situační zprávou změněna. Seznam připravovaných nebo probíhajících opatření pro další období (v kapitole 4) informuje zainteresované subjekty o již probíhajících nebo připravovaných aktivitách a svazuje je přirozeným způsobem také s úkoly, které byly vytyčeny a které jsou předmětem vyhodnocení. Situační zpráva je tedy vhodným informačním dokumentem pro naznačení dalších kroků v krátkodobém horizontu. ČTÚ proto považuje návrh na odstranění těchto informací za nepřípadný. Nicméně, k upřesnění informační role kapitoly 4 Situační zprávy byl její nadpis upraven tak, že zní: „~~Nové strategické cíle a opatření~~ **Připravovaná nebo probíhající opatření pro další období** (**od 2022).“**  Úvod kapitoly 4 Situační zprávy byl současně doplněn takto: „Tato kapitola informuje o již probíhajících nebo připravovaných aktivitách a svazuje je s úkoly, které již byly vytyčeny, nebo informuje o těch, které vzešly z procesů na mezinárodní úrovni“.  Viz také vypořádání připomínky č. 4. |
| Připomínka č. 1 ke Kapitole 1 – Shrnutí stavu realizace (první a poslední bod ve výčtu opatření s krátkodobým horizontem, která jsou v rozhodující míře splněna)  Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:   * „dokončení přechodu na zemské TV vysílání s technologií DVB-T2 při zajištění kmitočtů pro čtyři celoplošné aktuálně provozované TV vysílací sítě s platností přídělů do konce roku 2030, **avšak s výjimkou udělení kompenzačních přídělů a dodržení podmínek pro uvolnění pásma 700 MHz spočívajících v požadavku na zajištění stejného rozsahu pokrytí stávajících DVB-T2 sítí 21 až 24 a minimalizace negativních dopadů na diváky** * ~~průběžné zajišťování ochrany příjmu zemského TV vysílání odstraňováním důsledků rušení v souvislosti s provozem některých vysílačů LTE/4G a 5G“~~   **Odůvodnění připomínky č. 1:**  Změna prvního bodu: V Druhé situační zprávě by mělo být jasně uvedeno, že uvolnění pásma 700 MHz bylo díky aktivní účasti provozovatelů vysílacích sítí (a vynaložení jejich vlastních rozsáhlých investic) dokončeno, nicméně jedním ze základních východisek Strategie rozvoje DTT je, že v důsledku uvolnění pásma 700 MHz nesmí dojít ke zhoršení pozice jednotlivých hráčů na trhu DTT. Dále je nutno zdůraznit, že pokud jde o kompenzační mechanismy stanovené Strategií rozvoje DTT, nedošlo doposud k udělení tzv. rozvojových přídělů (tj. nově sestavené DVB-T2 sítě 25 jako kompenzační sítě za ztrátu kmitočtů v původní síti 2 a 3 a nově sestavené DVB-T2 sítě 26 jako kompenzační sítě za ztrátu rádiových kmitočtů v původní síti 1). Závěrečná zpráva (např. str. 9) navíc uvádí, že po přechodu na DVB-T2 se začaly projevovat problémy s koncepcí SFN sítě vysílačů, kvůli kterým dochází k problémům s příjmem televizního signálu, tudíž dle Závěrečné zprávy z hlediska zajištění plné dostupnosti televizního vysílání prostřednictvím vysílacích sítí DVB-T2 zůstává otevřenou otázkou pro další období případné doplnění (resp. optimalizace) stávajících celoplošných sítí rádiovými kmitočty, které by umožnily zajistit řešení lokálních a regionálních problémů s pokrytím signálem DTT. Tento bod tedy doporučujeme doplnit tak, aby řádně reflektoval proces přechodu vysílání na standard DVB-T2 a dosažený aktuální stav, který je popsán Závěrečnou zprávou.  Vymazání posledního bodu: Průběžné zajišťování ochrany příjmu DTT je zcela jistě důležitým úkolem, nicméně se jedná o kontinuální proces, který dle našeho názoru není vhodné zařazovat mezi opatření, která jsou v rozhodující míře splněna. Navrhujeme tedy tento celý bod vymazat. | **Akceptováno částečně**  ČTÚ nerozporuje uvedená specifika přechodu na DVB‑T2, nicméně v Situační zprávě ke Strategii není účelné opakovat detaily, které jsou již uvedeny v jiných dokumentech. Z tohoto důvodu je doplněn na příslušném místě v sekci 4.1.2 odkaz na materiál Závěrečná zpráva o výsledcích realizace Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání za období 2016 až 2020 – přechod na standard DVB-T2 (viz také vypořádání připomínky č. 13).    Návrh na vymazání bodu „průběžné zajišťování ochrany příjmu zemského TV vysílání odstraňováním důsledků rušení v souvislosti s provozem některých vysílačů LTE/4G a 5G“ byl akceptován, Situační zpráva je tedy v této části připomínky upravena. |
| Připomínka č. 2 ke Kapitole 2 – Shrnutí nových cílů pro období od roku 2022 (poslední odstavec) Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:  „Vzhledem k tomu, že většina složitějších otázek v oblasti rádiového spektra má již nadnárodní přesah, podílí se ČTÚ prostřednictvím svých zástupců na jejich řešení také na mezinárodní úrovni, a to jak zastoupením v institucích k tomu určených (zejména ITU, CEPT, EK vč. RSPG a RSC, BEREC), tak i přímou spoluprací se ostatními státy nebo s expertními skupinami. **Národní Strategie správy spektra a doplňující Situační zprávy jsou podkladem pro zaujímání pozic zástupců ČR na mezinárodních jednáních. Má se za to, že pro většinu států EU zůstává platforma zemského televizního vysílání klíčovou a tyto státy plánují zachovat pásmo 500/600 MHz pro tuto platformu i v dlouhodobém časovém rámci po roce 2030. Z dosavadního vývoje pozice zemského digitálního vysílání je zřejmé, že ČR by měla v budoucích jednáních k využití pásem v současnosti využívaných pro zemské televizní vysílání usilovat o dlouhodobé udržení celého zbývajícího pásma 470-694 MHz pro zemské televizní vysílání i po roce 2030. Také se ukazuje, že z hlediska bezplatného šíření (a ekonomicky běžných domácností) televizního vysílání není dosud na trhu obecně dostupný substitut DTT. Při prosazování udržení tohoto pásma pro zemské televizní vysílání i po roce 2030 by se mělo zohlednit využívání této platformy obyvateli, případný strategický záměr rozvoje médií (televizního vysílání) v ČR a rovněž vzít do úvahy i vazbu na kritickou infrastrukturu státu se zdůrazněním témat souvisejících především s oblastí kybernetické bezpečnosti.**“  **Odůvodnění připomínky č. 2:**  První doplněná věta je doslovně převzata z verze 9 návrhu Druhé situační zprávy ze srpna 2021 (str. 4) a další část doplnění je doslovně převzata ze str. 11 a 14 Závěrečné zprávy, se kterou by Druhá situační zpráva měla být v souladu. Toto navrhované doplnění představuje podstatný aspekt ve vztahu k zaujímání pozic zástupců ČR na mezinárodních jednáních a prosazování zájmů obyvatel ČR, a mělo by být proto dle našeho názoru v textu výslovně uvedeno. | **Neakceptováno**  ČTÚ sdílí názor, že DTT bude mít i nadále v určitém časovém horizontu význam. Nicméně, národní regulatorní podmínky pro DTT po roce 2030 budou muset respektovat i budoucí evropský právní rámec a mezinárodní vývoj včetně kmitočtových možností pro uspokojení takové potřeby.  Pro zaujetí navrhované pozice k „dlouhodobému udržení celého zbývajícího pásma 470-694 MHz pro zemské televizní vysílání i po roce 2030“ není v současnosti vypracován žádný ucelený dokument, který by zohlednil jednotlivé aspekty uvedené v části 4.1.2. Z tohoto důvodu je v části 4.1.2 avizováno ustavení odborné expertní skupiny, která se bude touto problematikou zabývat komplexněji.  Připomínku tedy nelze akceptovat. |
| **Připomínka č. 3** ke Kapitole 3.1.2 – Přechod na DVB-T2  Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:  „V říjnu 2020 byl úspěšně dokončen přechod zemského televizního digitálního vysílání na pokročilejší vysílací standard DVB T2. Provedena byla reorganizace televizního pásma UHF a uvolnění pásma 700 MHz, kde následně proběhlo udělení práv na využívání kmitočtů mobilními sítěmi umožňující naplnění strategických cílů k zavedení pokročilých komunikačních systémů 5G. Proces přechodu na standard DVB T2 probíhal v souladu s nařízením vlády. Díky přechodu na technologii DVB T2, která umožňuje efektivnější využití disponibilního rádiového spektra, bylo v podmínkách ČR možné zachovat celoplošné zemské TV vysílání ve čtyřech vysílacích sítích v rozsahu pokrytí, ~~odpovídajícím~~ **které ve větší míře odpovídá** předchozím DVB-T sítím. Současně došlo k urychlení výměny přijímačů za modernější, umožňující připojení k internetu, a tedy s možností využít interaktivní služby, přístup do archivu a další nabízené služby. Podíl domácností, pro které je příjem zemského digitálního televizního vysílání TV (tj. na anténu) hlavním způsobem příjmu, se přitom nezměnil. Reorganizací pásma UHF nebyl snížen počet TV programů přenášených touto platformou a současně bylo **ve větší míře** udrženo pokrytí území a obyvatel signálem celoplošných televizních sítí.  Přechod měl podle původního plánu skončit v červnu 2020, ale vzhledem k pandemii covid-19 byl pozastaven v roce 2020 na 4 měsíce. Na procesu spolupracovali zástupci ČTÚ, MPO, MK, RRTV, ČMI, operátorů vysílacích sítí, tvůrců programů a dalších subjektů, a podpořen byl informační kampaní. Protože v některých situacích ovlivňují nově zřizované základnové stanice (BTS) mobilní sítě 5G v pásmu 700 MHz příjem zemského TV vysílání, zajišťuje ČTÚ vyhledávání příčin zhoršeného příjmu televizního signálu a koordinuje úkony k odstranění takového stavu. ~~Všechny zjištěné případy příjmu ovlivněného provozem 5G byly úspěšně vyřešeny.~~  Přechod celoplošných TV sítí na vysílací formát DVB-T2 a udělení přídělů rádiových kmitočtů pro operátory celoplošných TV sítí zajistily občanům zachování **ve větší míře** dosavadního pokrytí obyvatel signálem, a tedy i **ve větší míře** dostupnost programů České televize a komerčních poskytovatelů obsahu. Tím je zajištěna pluralita TV vysílání.“  **Odůvodnění připomínky č. 3:**  Ve vztahu k drobným doplněním ohledně pokrytí odkazujeme na zdůvodnění k Připomínce č. 1. Co se týče návrhu na smazání věty, že všechny zjištěné případy zhoršeného příjmu ovlivněného provozem 5G byly úspěšně vyřešeny, máme za to, že toto konstatování neodpovídá skutečnému stavu, a to s ohledem na množství stížností na nekvalitní příjem a související rušení. | **Akceptováno**  Text Situační zprávy byl upraven podle návrhu s tím, že byla zohledněna i připomínka č. 25. |
| **Připomínka č. 4** ke Kapitole 4.1.2 – Zemské televizní vysílání a pásma pod 700 MHz v ČR (první odstavec) Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:  „Pro lineární vysílání televizních programů sítěmi DVB-T/T2 je využíváno pásmo 470 MHz až 694 MHz. V ČR jsou v současnosti provozovány čtyři celoplošné vysílací sítě DVB-T2 (označené jako sítě 21 až 24) na základě přídělů rádiových kmitočtů vydaných s dobou platnosti do konce roku 2030, **které byly sestaveny za předpokladů stanovených dosavadní právní úpravou[[21]](#footnote-21), která implementovala UHF rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady[[22]](#footnote-22)**. Kromě celoplošných sítí využívají pásmo 470–694 MHz také regionální sítě DVB-T/T2. Příjem zemského televizního vysílání využívá v ČR přibližně 55 % domácností. Celoplošné sítě jsou z důvodu omezeného disponibilního rádiového spektra z významné části sestaveny jako jednofrekvenční sítě SFN z vysílačů velkého výkonu. To umožňuje na jedné straně efektivnější využití pásma díky potřebě malého množství kanálů pro celoplošné pokrytí, na druhé straně použití SFN v geografických podmínkách České republiky způsobuje, že v lokalitách, v nichž je dostupný signál z většího množství vysílačů, včetně odrazů od okolního terénu, mohou mít v některých případech TV přijímače problém s jeho zpracováním. Z prošetřených stížností na kvalitu přijímaného signálu na vyplývá, že ~~řada~~ **některé z** potíží při příjmu TV signálu, ~~je způsobena~~ **mohou být způsobeny** kvalitou přijímacích anténních systémů a TV přijímačů na straně spotřebitelů. Zjištěné nedostatky v kvalitě pokrytí těmito celoplošnými **SFN** sítěmi**, obtíží s TV příjmem a přeshraničního rušení** budou předmětem optimalizace parametrů odborných analýz sítě. Proces přechodu vysílání na standard DVB-T2 a dosažený stav zemského TV vysílání popisuje závěrečná zpráva[[23]](#footnote-23), která také pokládá několik otázek a návrhů pro další rozhodování ohledně vývoje zemského TV vysílání. **Národní Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání, vypracovaná v roce 2016, předvídala vytvoření dvou nových celoplošných Sítí DVB-T2 (Síť 25 a Síť 26). S ohledem na očekávané změny v pásmu UHF z hlediska kmitočtových potřeb pro budoucí mobilní sítě, a s ohledem na potřebu zajištění prioritního pokrytí televizním signálem celoplošných multiplexů 21 až 24, se proto jeví jako účelné do budoucna nejprve vyřešit indikované nedostatky týkající se pokrytí signálem těmito celoplošnými sítěmi, a to v nezbytném případě i s využitím kmitočtů zkoordinovaných nebo původně využitelných pro sítě 25 a 26.**“  Odůvodnění připomínky č. 4:  Navrhujeme blíže konkretizovat právní předpisy týkající se uvolnění pásma 700 MHz, ve kterých jsou konkretizovány podmínky uvolnění tohoto pásma. Dále navrhujeme uvést na pravou míru, že nekvalitní TV přijímače/anténní systémy nemohou samy o sobě způsobovat potíže vyvolané sítěmi SFN. Bylo by nesprávné a matoucí uvést, že problémy s pokrytím způsobené SFN sítěmi plynou pouze z nekvalitních TV přijímačů či anténních systémů.  Doporučujeme změnit odkaz na Závěrečnou zprávu, který byl uveden nesprávně.  Doplnění na konci odstavce je doslovně převzato z verze 9 návrhu Druhé situační zprávy ze srpna 2021 (str. 14), přičemž toto doplnění je v souladu se shrnujícím odstavcem (šestý a ohraničený odstavec) na konci kapitoly 4.1.2 aktuálního návrhu Druhé situační zprávy, ve kterém se uvádí, že „Na národní úrovni je cílem vyřešit nedostatky v pokrytí celoplošnými sítěmi, a to prioritně úpravami parametrů sítí DVB-T2, a teprve následně a pouze v nezbytném případě i s využitím již zkoordinovaných a doposud nevyužitých kmitočtů).“. Potřeba vyřešení nedostatečného pokrytí stávajících celoplošných sítí by tedy měla být uvedena i v samotném textu této kapitoly. | **Akceptováno částečně, vysvětleno**  ČTÚ souhlasí s konstatováním, že stávající TV sítě byly sestaveny i na základě dokumentů uvedených v připomínce. Uvedení těchto informací v Situační zprávě nicméně nepovažuje ČTÚ za přidanou hodnotu.  Odkaz na Závěrečnou zprávu o výsledcích realizace Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání za období 2016-2020 byl upraven podle připomínky (viz také vypořádání připomínky č. 13).  Návrh na doplnění důvodů potíží při příjmu TV signálu byl zanesen do textu Situační zprávy.  Pokud jde o návrhy na řešení obtíží týkajících se nedostatků v pokrytí TV signálem, ČTÚ průběžně zkoumá příčiny, informuje o nich a ve spolupráci s MPO a dalšími experty hledá možné varianty řešení. |
| **Připomínka č. 5** ke Kapitole 4.1.2 – Zemské televizní vysílání a pásma pod 700 MHz v ČR (třetí odstavec) Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:  „Vzhledem k vývoji společenských potřeb si ale nadnárodní orgány odpovědné oblast koncepčního směřování harmonizace podmínek využívání rádiových kmitočtů položily otázky týkající současných a budoucích potřeb uživatelů spektra, nastupujících trendů, vyvážení jednotlivých zájmů a také možností, jak jednotlivé potřeby  naplnit. Na globální úrovni Regionu 1 ITU-R zahrnujícího kromě Evropy i Afriku a arabské státy bude otázka pásem pod 700 MHz projednána v rámci programu konference WRC-23. Protože potřeby států mimo Evropu jsou v řadě ohledů odlišné od potřeb evropských zemí, bude pro Českou republiku směrodatný zejména budoucí regulační rámec zohledňující potřeby členských států Evropské unie. K tomuto účelu již Evropská komise zahájila potřebné kroky, spočívající například ve vypracování studie zkoumající nejnovější vývoje a trendy, které jsou relevantní pro současné a budoucí využití pásma 470–694 MHz. Předmětem diskuse na úrovni EU je tedy zejména strategické směřování Evropy v období po roce 2030 v pásmech pod 700 MHz. Z regulatorního hlediska půjde o vyvážení potřeb kmitočtů ~~pro zemské TV vysílání společně s předpokládaným rozšířením přidělení pásma také mobilní službě,~~ **mj. z hlediska sociálně-ekonomických, kulturních, mediálních a environmentálních dopadů možných způsobů využití, a to v souladu s UHF rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady a dalšími harmonizačními kroky na úrovni členských států**. ~~To by v budoucnu mohlo umožnit využití části pásma mobilními sítěmi a dalšími uživateli pásma.~~ S ohledem na skutečnosti, že TV vysílání šířené vysílači s velkým výkonem v jedné zemi (tzv. High-Tower-High-Power) a současně provoz mobilních sítí v sousední zemi lze jen obtížně zkoordinovat, je cestou k řešení evropsky harmonizovaný postup budoucího využívání pásma. K možným cestám patří také dosažení dílčí dohody v rámci skupiny zemí nebo další odvozené postupy zahrnující například přechodná období nebo zavedení technologií, které do jisté míry umožní slučitelné využívání kmitočtů. Koncept zohlednění národních potřeb, různých uživatelských scénářů a hledání vzájemně slučitelných podmínek je součástí zvažovaných flexibilních podmínek budoucího evropského regulatorního rámce pro pásma pod 700 MHz.“  Odůvodnění připomínky č. 5:  Co se týče budoucího využívání pásma pod 700 MHz, nejde o vyvažování potřeb kmitočtů pro TV vysílání vs. mobilní služby, ale v souladu s UHF rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady 899/2017 je nutné zohlednit (vyvážit) sociální, ekonomické, kulturní a mezinárodní aspekty, které se využívání pásma UHF dotýkají. Koncepce využití pásma pod 700 MHz musí vzejít z celospolečenské diskuze založené na podrobných studiích a dále z výsledků jednání na mezinárodní úrovni. Nelze tedy konstatovat, že je třeba vyvažovat potřeby konkrétních technologií (DTT a mobilních služeb). Navíc, prozatím ani není zřejmé, zda je flexibilní využívání pásma pod 700 MHz vůbec možné, a to mj. i s ohledem na nutnost mezinárodní koordinace. V této souvislosti odkazujeme na článek, ve kterém EBU (European Broadcasting Union) vyjadřuje svůj názor, že sdílení tohoto pásma oběma technologiemi může být značně problematické („The EBU is particularly concerned about potential interference where one country uses the band for DTT and another for mobile networks. It says studies and a number of real-life examples from the 700 MHz and 800 MHz bands demonstrate that interference between these two services operating on the same channel can span over very large distances, in some cases up to 500 km. This means that affected DTT channels would need to be cleared before the mobile service could launch.“[[24]](#footnote-24) | **Akceptováno částečně, vysvětleno**  ČTÚ sdílí názor, že rozhodnutí o pásmu UHF bude výsledkem politického rozhodnutí, a také, že strategické směřování EU v tomto pásmu bude přihlížet i ke zmíněným hlediskům. Potřeby dalších uživatelů spektra budou zohledněny, návrh na vypuštění části textu tedy nenídůvodný. Příslušný text byl upraven takto:  „Z regulatorního hlediska půjde o vyvážení potřeb kmitočtů pro zemské TV vysílání [odkaz na poznámku pod čarou č. 36] společně s možným rozšířením přidělení pásma také mobilní službě“.  Text poznámky pod čarou č. 36: „Přihlédnuto bude mimo jiné k hlediskům sociálně-ekonomickým, kulturním, mediálním, environmentálním a dalším“. |
| Připomínka č. 6 ke Kapitole 4.1.2 – Zemské televizní vysílání a pásma pod 700 MHz v ČR (čtvrtý odstavec)  Návrh na **doplnění** a na odstranění:  „Strategické směřování v pásmech pod 700 MHz bude na úrovni EU posuzováno jak z hlediska jednoúčelových zemských TV sítí, tak i v kontextu ~~dalších~~ **relevantních hledisek** **a** potřeb společnosti a specifických uživatelů pásma. Zohledněn bude také rozvoj ~~alternativních distribučních platforem pro šíření TV programů~~ **relevantních technologií**. Předpokládá se, že Evropská komise uchopí význam pásem pod 700 MHz v návrzích k naplnění programu cílů v digitální oblasti, kterých by se mělo dosáhnout do konce tohoto desetiletí. V obecnější rovině jsou tyto cíle formulovány například v Návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady 2030 Policy Programme „Path to the Digital Decade“, který obsahuje řadu ambiciózních cílů mimo jiné v oblasti digitální transformace podniků, zavádění technologií a digitalizaci veřejných služeb. Ke konkrétním navrženým cílům v oblasti bezdrátových komunikací patří zabezpečená a udržitelná digitální infrastruktura, přístup všech evropských domácností ke gigabitovému připojení a 5G pokrytí obydlených lokalit. Pro naplnění cílů a k zajištění budoucí prosperity členských zemí Evropské unie, konkurenceschopnosti EU a naplnění celospolečenských potřeb pravděpodobně sehrají pásma pod 700 MHz významnou roli. **Zároveň je nutné zohlednit masové využívání zemského televizního vysílání domácnostmi v České republice. Pro 55 % diváků v ČR je příjem zemského televizního vysílání nejvýznamnější platformou příjmu televizního vysílání. V současnosti je pro ČR proto podstatné prosazovat zachování pásma UHF, nebo jeho nezbytné části, pro televizní vysílání i po roce 2030.“**  **Odůvodnění připomínky č. 6:**  V souladu s principem technologické neutrality doporučujeme neodkazovat na konkrétní technologie (v opačném případě může dojít k opomenutí některých relevantních technologií či některých zcela nových technologií). Doplnění na konci odstavce je převzato z verze 9 návrhu Druhé situační zprávy ze srpna 2021 (str. 14) – toto doplnění považujeme za nezbytné z důvodu poskytnutí ucelené informace o situaci a využívání DTT v České republice. | **Akceptováno částečně**  Návrh na uvedení „relevantních hledisek“ je akceptován.  Návrh na vypuštění role alternativních distribučních platforem nelze akceptovat, protože jejich význam se uplatňuje již nyní a projednávání na úrovni evropských organizací k nim přihlíží. Role technologií je zřejmá, příslušný text Situační zprávy je proto upraven takto: „Zohledněn bude také rozvoj alternativních distribučních platforem pro šíření TV programů, **včetně relevantních technologií**.“  Informace o tom, že 55 % domácností v ČR využívá příjem zemského televizního vysílání, již je v textu Situační zprávy v částí 4.1.2. uvedena.  Pro návrh „prosazovat zachování pásma UHF“ pro TV vysílání i po roce 2030 (a stejně tak pro jakýkoli jiný návrh) nejsou v tuto chvíli k dispozici podklady či analýzy. Nicméně, iniciačním předpokladem na úrovni EU je umožnění podmínek pro účely DTT i po roce 2030. Blíže k tomu viz vypořádání připomínek č. 35 a 44. |
| **Připomínka č. 7** ke Kapitole 4.1.2 – Zemské televizní vysílání a pásma pod 700 MHz v ČR (šestý  odstavec)  Návrh na **doplnění** a na odstranění:  „Budoucí využívání pásma 470–694 MHz spočívá v hledání řešení pro sdílené využívání kmitočtů kompatibilními technologiemi pro různé aplikace a služby. ~~S ohledem na předpokládané trendy a zajištění národních potřeb je navrženo na mezinárodní úrovni~~ **~~podpořit flexibilitu~~** ~~podmínek v budoucím evropském regulatorním rámci pro~~ **~~pásmo 470–694 MHz~~**~~, aniž by přitom bylo předjímáno konečné rozhodnutí přímo ovlivňující zájmy ČR.~~ Pro evropský postup v tomto pásmu budou určující celospolečenské přínosy a dlouhodobá prosperita. Protože klíčový pro ČR bude i přístup okolních (sousedních) zemí, bude ČTÚ iniciovat projednávání záležitostí pásma prostřednictvím neformální expertní skupiny zahrnující sousední státy. Na národní úrovni je cílem vyřešit zjištěné nedostatky v pokrytí celoplošnými sítěmi, a to prioritně úpravami parametrů sítí DVB-T2, a teprve následně a pouze v nezbytném případě i s využitím již zkoordinovaných a doposud nevyužívaných kmitočtů.“  **Odůvodnění připomínky č. 7:**  Doporučujeme vymazat větu ohledně podpory flexibility týkající se využívání pásma pod 700 MHz, neboť národní koncepce využití pásma pod 700 MHz musí vzejít z celospolečenské diskuze založené na podrobných objektivních ukazatelích a východiskách vyvažujících jednotlivé potřeby a trendy (jak je ostatně výslovně uvedeno v pátém odstavci této kapitoly Druhé situační zprávy, který navrhuje vypracování Koncepce pásma 470-694 MHz z pohledu správy spektra). Navíc, podpora flexibility je v rozporu se Závěrečnou zprávou, která uvádí, že ČR by měla v budoucích jednáních k využití pásem v současnosti využívaných pro zemské televizní vysílání usilovat o dlouhodobé udržení celého zbývajícího pásma 470-694 MHz pro zemské televizní vysílání i po roce 2030. | **Neakceptováno**  Princip flexibility je již ukotven v iniciačních návrzích EU, na nichž bude vznikat budoucí evropské rozhodnutí pro pásmo UHF. Tento princip zohledňuje promítnutí národních potřeb či zájmů do budoucích jednotných evropských kroků, a chrání tedy také stávající uživatele kmitočtů. Vypuštění tohoto principu ze Situační zprávy by podrývalo národní zájmy, ať již jsou nebo budou jakékoliv. |
| **Připomínka č. 8 ke Kapitole 4.2** – Shrnutí nových strategických cílů a opatření k jejich dosažení (od roku 2022)  Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:  **Pásmo či oblast záměru**  UHF (470–694 MHz): příprava přehodnocení podmínek v pásmu 470–694 MHz, při zohlednění potřeb ~~mobilních přístupových sítí a dalších uživatelů spektra~~ **relevantních technologií**  **Realizační období**  ***Dlouhodobé***  **Realizace strategických opatření:**  Vypracovat Koncepci pásma 470–694 MHz z pohledu správy spektra, která zohlední potřeby DTT, stávající a nové distribuční platformy pro televizní vysílání a zahrne potřeby mobilních sítí a dalších relevantních technologií. Podpořit flexibilitu podmínek v budoucím evropském regulatorním rámci.  **Zajišťuje / koordinace**  ČTÚ, MPO, MK  **Pásmo či oblast záměru**  **Vyhodnotit provoz (včetně kvality a robustnosti pokrytí) stávajících celoplošných vysílacích sítí určených pro zemské digitální televizní vysílání na základě jejich dlouhodobějšího/dlouhodobého provozu (nejméně v období roku 2022), včetně návrhu na doplnění využívaných rádiových kanálů**  **Realizační období**  *Krátkodobé*  *Střednědobé*  **Realizace strategických opatření:**  **Vyhodnotit provoz (včetně kvality a robustnosti pokrytí) a zajistit stejné pokrytí celoplošných vysílacích sítí, jaké bylo před uvolněním pásma 700 MHz**  **Zajišťuje / koordinace**  **ČTÚ, MPO**  **Odůvodnění připomínky č. 8:**  Navrhujeme odstranit odkaz na mobilní sítě a v souladu s principem technologické neutrality pouze uvést „relevantní technologie“. Taktéž požadujeme vymazat opatření spočívající v podpoře flexibilního využívání pásma pod 700 MHz, protože prozatím není jasné, zda takovéto využívání bude vůbec technicky možné, ani zda bude v budoucnu na mezinárodní a unijní úrovni vyhodnoceno jako nezbytné s ohledem na zkoumaná hlediska dopadů regulace v kmitočtovém pásmu do 700 MHz pásmu (sociální, ekonomické, kulturní, environmentální a mezinárodní aspekty – viz zejména Rozhodnutí EP a Rady (EU) 2017/899 ze dne 17. května 2017 o využívání kmitočtového pásma 470-790 MHz v Unii). Navrhujeme doplnit nový bod spočívající v potřebě vyhodnocení provozu stávajících celoplošných sítí, a to v souladu se závěry Závěrečné zprávy. | **Akceptováno částečně**  Potřeby mobilních přístupových sítí jsou již ukotveny v zadání evropských studií, návrh na vypuštění uvedené části textu by popis stavu učinil nepřesným. Nicméně, ČTÚ akceptuje, že roli budou hrát i technologická řešení. Text v části 4.2 je proto upraven takto:  „…příprava přehodnocení podmínek v pásmu 470–694 MHz, při zohlednění potřeb mobilních sítí, dalších uživatelů spektra a relevantních technologií“  Návrh na vyhodnocení provozu stávajících celoplošných sítí považuje ČTÚ za racionální. Podobné analýzy jsou například součástí analýz trendů v přístupových sítích. Je účelné jej nicméně vypracovat například v rámci expertní skupiny pro UHF, společně s dalšími možnými analýzami, aniž by bylo nutné explicitně uvádět zadání této skupině Situační zprávou. |
| **CDG** | Obecná připomínka  Vzhledem k tomu, že Druhá situační zpráva (i) nebyla usnesením vlády č. 421 ze dne 3. června 2015 (kterým byla schválena Strategie správy) ani usnesením vlády č. 293 ze dne 16. května 2018 (kterým byla schválena První situační zpráva) předjímána, (ii) z povahy věci může mít pouze „vyhodnocující účel“, avšak přesto obsahuje mj. nové strategické cíle a opatření ve vztahu ke Strategii správy, (iii) obsah Druhé situační zprávy není plně v souladu se Závěrečnou zprávou o výsledcích realizace Strategie rozvoje DTT ze září roku 2021 („Závěrečná zpráva“), a (iv) současné znění Druhé situační zprávy porušuje některé základní principy regulace elektronických komunikací (jako např. princip technologické neutrality), předkládáme tyto připomínky v rámci mezirezortního připomínkového řízení.  Co se týče procesního postupu projednávání Druhé situační zprávy, máme za to, že pokud by Druhá situační zpráva měla jakýmkoli způsobem měnit či aktualizovat v současnosti platnou Strategii správy (což by však, jak uvádíme výše, nebylo v souladu s jejím pouze „vyhodnocujícím účelem“), pak by bylo nutno návrh Druhé  situační zprávy před zahájením meziresortního připomínkového řízení předložit do veřejné konzultace v souladu s ustanovením § 130 zákona č, 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích („ZEK“), stejně jako tomu bylo u samotné Strategie správy, což se ovšem nestalo.  Lhůta k podání připomínek v meziresortním připomínkovém řízení byla navíc bezdůvodně zkrácena na pouhých 5 pracovních dní, což je v rozporu se standardními lhůtami stanovenými v Legislativních pravidlech vlády (usnesení vlády č. 188/1998).  Přestože se podle ČTÚ jedná o závažnou problematiku, která se dotýká oblastí působnosti ostatních členů vlády, byla stanovena velmi krátká lhůta pro uplatnění připomínek v rámci meziresortního připomínkového řízení, a to v délce 10 pracovních dnů místo standardních lhůt stanovených v Legislativních pravidlech vlády (usnesení vlády č. 188/1998). Pro srovnání, První situační zpráva byla předložena Hospodářské komoře ČR k připomínkování v květnu 2017 s termínem připomínkování až 23. června 2017, přičemž v souladu se zásadou dobré správy (zásada předvídatelnosti) má ČTÚ povinnost postupovat ve srovnatelných případech obdobně. V daném případě není jakkoli odůvodněno, proč byla nyní stanovena lhůta pro připomínkování v rámci meziresortního připomínkového řízení zcela zásadně kratší, než při připomínkování První situační zprávy v květnu a červnu 2017 (navíc, dle čl. 76 Legislativních pravidel vlády platí, že lhůty pro podání připomínek lze změnit jen ve výjimečných případech na základě rozhodnutí předsedy Legislativní rady vydaného na základě návrhu člena vlády/vedoucího jiného ústředního orgánu státní správy).  Druhá situační zpráva o naplňování Strategie správy má dle usnesení vlády č. 421 sloužit výhradně k vyhodnocení naplňování Strategie správy rádiového spektra, a v žádném případě nemůže věcně ani formálně obsahovat jakékoli přímé či nepřímé změny/aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra. Druhá situační zpráva však v rozporu s tímto jasným “vyhodnocujícím” účelem navíc také obsahuje zcela nové cíle (tzv. doplňující cíle a opatření) pro období od roku 2022 (viz např. strana 4 dokumentu), které jsou uváděny nad rámec tzv. „původní“ Strategie správy rádiového spektra. Je třeba upozornit, že pokud by Druhá situační zpráva měla jakýmkoli způsobem měnit či aktualizovat v současnosti platnou Strategii správy rádiového spektra (což by však, jak uvádíme výše, nebylo v souladu s jejím pouze “vyhodnocujícím” účelem), pak by bylo nutno návrh Druhé situační zprávy před zahájením meziresortního připomínkového řízení předložit do veřejné konzultace v souladu s ustanovením § 130 zákona o elektronických komunikacích, což se ovšem nestalo. V tomto ohledu je nutno připomenout, že platná Strategie správy rádiového spektra byla předmětem veřejné  konzultace v r. 2014[[25]](#footnote-25).  Navrhujeme tedy Druhou situační zprávu (i) stáhnout z mezirezortního připomínkového řízení, (ii) v textu Druhé situační zprávy zohlednit námi uplatňované připomínky a (iii) následně předložit nový text Druhé situační zprávy do mezirezortního připomínkového řízení a stanovit lhůtu k podání připomínek ne kratší než lhůtu, která se aplikovala v rámci připomínkování První situační zprávy v roce 2017. | **Vysvětleno**  K části připomínky týkající se procedurálních otázek (délky lhůty pro uplatnění připomínek, k povinnosti vést k návrhu daného materiálu veřejnou konzultaci apod.) poskytuje ČTÚ následující vysvětlení.  Není pravdou, že lhůta pro uplatnění připomínek byla zkrácena na 5 pracovních dnů. Byla stanovena ve standardní délce 10 pracovních dnů, jak se ostatně v připomínce později správně uvádí.  Předmětný materiál je materiálem nelegislativní povahy. Lhůty stanovené v Legislativních pravidlech vlády se vztahují k materiálům legislativní povahy, nikoli k materiálům nelegislativní povahy. Lhůta 10 pracovních dnů pro uplatnění připomínek byla stanovena jako standardní lhůta v souladu s čl. II. Jednacího řádu vlády (viz [Jednací řád vlády | Vláda ČR (vlada.cz)](https://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/jednaci-rad-vlady-91200/)), kterým se postup projednávání nelegislativních materiálů řídí. Taková lhůta je běžně (standardně) uplatňována jinými předkladateli i v případě rozsáhlejších materiálů závažné problematiky, např. strategické povahy apod. Není současně pravdou, že by se stanovená doba pro uplatnění připomínek odlišovala od dřívější praxe ČTÚ. Připomínkou zmíněné připomínkové řízení k „První situační zprávě“, tj. materiálu „Situační zpráva o stavu plnění opatření (doplňující dokument ke Strategii správy rádiového spektra ze dne 3. června 2015)“ probíhalo od 7. června 2017 do 23. června 2017. Byla tedy stanovena lhůta pro uplatnění připomínek v totožné délce, tj. 10 pracovních dnů, jako v případě tohoto materiálu. Postup ČTÚ je plně v souladu s Jednacím řádem vlády, zcela standardní, a rovněž plně v souladu s principy dobré správy, včetně principu předvídatelnosti takového postupu.  S namítaným nedodržením povinnosti předložit daný materiál v souladu s § 130 zákona o elektronických komunikacích do veřejné konzultace nelze souhlasit. Předmětný materiál nepodléhá povinnosti veřejné konzultace podle § 130 zákona o elektronických komunikacích, stejně jako této povinnosti nepodléhal samotný materiál Strategie správy rádiového spektra, jak se ostatně konstatuje i na odkazované webové stránce ČTÚ (<https://www.ctu.cz/oznameni-o-zverejneni-navrhu-strategie-spravy-spektra>), kde je v zahájení této konzultace s odbornou veřejností uvedeno, že cit.: *„Veřejná diskuse k tomuto dokumentu není konzultací ve smyslu § 130 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích“.*  **Neakceptováno**  K části připomínky, že Situační zpráva nemůže obsahovat změny či aktualizace platné Strategie správy rádiového spektra, ČTÚ uvádí, že Strategie je ve svých obecnějších částech a východiscích i nadále validním dokumentem a ta nejsou touto Situační zprávou změněna. Seznam připravovaných nebo probíhajících opatření pro další období (v kapitole 4) informuje zainteresované subjekty o již probíhajících nebo připravovaných aktivitách a svazuje je přirozeným způsobem také s úkoly, které byly vytyčeny a které jsou předmětem vyhodnocení. Situační zpráva je tedy vhodným informačním dokumentem pro naznačení dalších kroků v krátkodobém horizontu. ČTÚ proto považuje návrh na odstranění těchto informací za nepřípadný. Nicméně, k upřesnění informační role kapitoly 4 Situační zprávy byl její nadpis upraven tak, že zní: „~~Nové strategické cíle a opatření~~ **Připravovaná nebo probíhající opatření pro další období** (**od 2022).“**  Úvod kapitoly 4 Situační zprávy byl současně doplněn takto: „Tato kapitola informuje o již probíhajících nebo připravovaných aktivitách a svazuje je s úkoly, které již byly vytyčeny, nebo informuje o těch, které vzešly z procesů na mezinárodní úrovni“.  Viz také vypořádání připomínek č. 4 a 33. |
| Připomínka č. 1 ke Kapitole 1 – Shrnutí stavu realizace (první a poslední bod ve výčtu opatření s krátkodobým horizontem, která jsou v rozhodující míře splněna)  Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:   * „dokončení přechodu na zemské TV vysílání s technologií DVB-T2 při zajištění kmitočtů pro čtyři celoplošné aktuálně provozované TV vysílací sítě s platností přídělů do konce roku 2030, **avšak s výjimkou udělení kompenzačních přídělů a dodržení podmínek pro uvolnění pásma 700 MHz spočívajících v požadavku na zajištění stejného rozsahu pokrytí stávajících DVB-T2 sítí 21 až 24 a minimalizace negativních dopadů na diváky** * ~~průběžné zajišťování ochrany příjmu zemského TV vysílání odstraňováním důsledků rušení v souvislosti s provozem některých vysílačů LTE/4G a 5G“~~   **Odůvodnění připomínky č. 1:**  Změna prvního bodu: V Druhé situační zprávě by mělo být jasně uvedeno, že uvolnění pásma 700 MHz bylo díky aktivní účasti provozovatelů vysílacích sítí (a vynaložení jejich vlastních rozsáhlých investic) dokončeno, nicméně jedním ze základních východisek Strategie rozvoje DTT je, že v důsledku uvolnění pásma 700 MHz nesmí dojít ke zhoršení pozice jednotlivých hráčů na trhu DTT. Dále je nutno zdůraznit, že pokud jde o kompenzační mechanismy stanovené Strategií rozvoje DTT, nedošlo doposud k udělení tzv. rozvojových přídělů (tj. nově sestavené DVB-T2 sítě 25 jako kompenzační sítě za ztrátu kmitočtů v původní síti 2 a 3 a nově sestavené DVB-T2 sítě 26 jako kompenzační sítě za ztrátu rádiových kmitočtů v původní síti 1). Závěrečná zpráva (např. str. 9) navíc uvádí, že po přechodu na DVB-T2 se začaly projevovat problémy s koncepcí SFN sítě vysílačů, kvůli kterým dochází k problémům s příjmem televizního signálu, tudíž dle Závěrečné zprávy z hlediska zajištění plné dostupnosti televizního vysílání prostřednictvím vysílacích sítí DVB-T2 zůstává otevřenou otázkou pro další období případné doplnění (resp. optimalizace) stávajících celoplošných sítí rádiovými kmitočty, které by umožnily zajistit řešení lokálních a regionálních problémů s pokrytím signálem DTT. Tento bod tedy doporučujeme doplnit tak, aby řádně reflektoval proces přechodu vysílání na standard DVB-T2 a dosažený aktuální stav, který je popsán Závěrečnou zprávou.  Vymazání posledního bodu: Průběžné zajišťování ochrany příjmu DTT je zcela jistě důležitým úkolem, nicméně se jedná o kontinuální proces, který dle našeho názoru není vhodné zařazovat mezi opatření, která jsou v rozhodující míře splněna. Navrhujeme tedy tento celý bod vymazat. | **Akceptováno částečně**  ČTÚ nerozporuje uvedená specifika přechodu na DVB‑T2, nicméně v Situační zprávě ke Strategii není účelné opakovat detaily, které jsou již uvedeny v jiných dokumentech. Z tohoto důvodu je doplněn na příslušném místě v sekci 4.1.2 odkaz na Závěrečnou zprávu o výsledcích realizace Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání za období 2016 až 2020 – přechod na standard DVB-T2 (viz také vypořádání připomínky č. 13).  Návrh na vymazání bodu „průběžné zajišťování ochrany příjmu zemského TV vysílání odstraňováním důsledků rušení v souvislosti s provozem některých vysílačů LTE/4G a 5G“ byl akceptován, Situační zpráva je upravena. |
| Připomínka č. 2 ke Kapitole 2 – Shrnutí nových cílů pro období od roku 2022 (poslední odstavec) Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:  „Vzhledem k tomu, že většina složitějších otázek v oblasti rádiového spektra má již nadnárodní přesah, podílí se ČTÚ prostřednictvím svých zástupců na jejich řešení také na mezinárodní úrovni, a to jak zastoupením v institucích k tomu určených (zejména ITU, CEPT, EK vč. RSPG a RSC, BEREC), tak i přímou spoluprací se ostatními státy nebo s expertními skupinami. **Národní Strategie správy spektra a doplňující Situační zprávy jsou podkladem pro zaujímání pozic zástupců ČR na mezinárodních jednáních. Má se za to, že pro většinu států EU zůstává platforma zemského televizního vysílání klíčovou a tyto státy plánují zachovat pásmo 500/600 MHz pro tuto platformu i v dlouhodobém časovém rámci po roce 2030. Z dosavadního vývoje pozice zemského digitálního vysílání je zřejmé, že ČR by měla v budoucích jednáních k využití pásem v současnosti využívaných pro zemské televizní vysílání usilovat o dlouhodobé udržení celého zbývajícího pásma 470-694 MHz pro zemské televizní vysílání i po roce 2030. Také se ukazuje, že z hlediska bezplatného šíření (a ekonomicky běžných domácností) televizního vysílání není dosud na trhu obecně dostupný substitut DTT. Při prosazování udržení tohoto pásma pro zemské televizní vysílání i po roce 2030 by se mělo zohlednit využívání této platformy obyvateli, případný strategický záměr rozvoje médií (televizního vysílání) v ČR a rovněž vzít do úvahy i vazbu na kritickou infrastrukturu státu se zdůrazněním témat souvisejících především s oblastí kybernetické bezpečnosti.**“  **Odůvodnění připomínky č. 2:**  První doplněná věta je doslovně převzata z verze 9 návrhu Druhé situační zprávy ze srpna 2021 (str. 4) a další část doplnění je doslovně převzata ze str. 11 a 14 Závěrečné zprávy, se kterou by Druhá situační zpráva měla být v souladu. Toto navrhované doplnění představuje podstatný aspekt ve vztahu k zaujímání pozic zástupců ČR na mezinárodních jednáních a prosazování zájmů obyvatel ČR, a mělo by být proto dle našeho názoru v textu výslovně uvedeno. | **Neakceptováno**  ČTÚ sdílí názor, že DTT bude mít i nadále v určitém časovém horizontu význam. Nicméně regulatorní podmínky pro DTT po roce 2030 budou muset respektovat i budoucí evropský právní rámec a mezinárodní vývoj včetně kmitočtových možností pro uspokojení takové potřeby.  Pro zaujetí navrhované pozice k „dlouhodobému udržení celého zbývajícího pásma 470-694 MHz pro zemské televizní vysílání i po roce 2030“ není v současnosti vypracován žádný ucelený dokument, který by zohlednil jednotlivé aspekty uvedené v části 4.1.2. Z tohoto důvodu je v části 4.1.2 avizováno ustavení odborné expertní skupiny, která se bude záležitostí zabývat komplexněji.  Připomínku tedy nelze akceptovat. |
| **Připomínka č. 3** ke Kapitole 3.1.2 – Přechod na DVB-T2  Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:  „V říjnu 2020 byl úspěšně dokončen přechod zemského televizního digitálního vysílání na pokročilejší vysílací standard DVB T2. Provedena byla reorganizace televizního pásma UHF a uvolnění pásma 700 MHz, kde následně proběhlo udělení práv na využívání kmitočtů mobilními sítěmi umožňující naplnění strategických cílů k zavedení pokročilých komunikačních systémů 5G. Proces přechodu na standard DVB T2 probíhal v souladu s nařízením vlády. Díky přechodu na technologii DVB T2, která umožňuje efektivnější využití disponibilního rádiového spektra, bylo v podmínkách ČR možné zachovat celoplošné zemské TV vysílání ve čtyřech vysílacích sítích v rozsahu pokrytí, ~~odpovídajícím~~ **které ve větší míře odpovídá** předchozím DVB T sítím. Současně došlo k urychlení výměny přijímačů za modernější, umožňující připojení k internetu, a tedy s možností využít interaktivní služby, přístup do archivu a další nabízené služby. Podíl domácností, pro které je příjem zemského digitálního televizního vysílání TV (tj. na anténu) hlavním způsobem příjmu, se přitom nezměnil. Reorganizací pásma UHF nebyl snížen počet TV programů přenášených touto platformou a současně bylo **ve větší míře** udrženo pokrytí území a obyvatel signálem celoplošných televizních sítí.  Přechod měl podle původního plánu skončit v červnu 2020, ale vzhledem k pandemii covid-19 byl pozastaven v roce 2020 na 4 měsíce. Na procesu spolupracovali zástupci ČTÚ, MPO, MK, RRTV, ČMI, operátorů vysílacích sítí, tvůrců programů a dalších subjektů, a podpořen byl informační kampaní. Protože v některých situacích ovlivňují nově zřizované základnové stanice (BTS) mobilní sítě 5G v pásmu 700 MHz příjem zemského TV vysílání, zajišťuje ČTÚ vyhledávání příčin zhoršeného příjmu televizního signálu a koordinuje úkony k odstranění takového stavu. ~~Všechny zjištěné případy příjmu ovlivněného provozem 5G byly úspěšně vyřešeny.~~  Přechod celoplošných TV sítí na vysílací formát DVB-T2 a udělení přídělů rádiových kmitočtů pro operátory celoplošných TV sítí zajistily občanům zachování **ve větší míře** dosavadního pokrytí obyvatel signálem, a tedy i **ve větší míře** dostupnost programů České televize a komerčních poskytovatelů obsahu. Tím je zajištěna pluralita TV vysílání.“  **Odůvodnění připomínky č. 3:**  Ve vztahu k drobným doplněním ohledně pokrytí odkazujeme na zdůvodnění k Připomínce č. 1. Co se týče návrhu na smazání věty, že všechny zjištěné případy zhoršeného příjmu ovlivněného provozem 5G byly úspěšně vyřešeny, máme za to, že toto konstatování neodpovídá skutečnému stavu, a to s ohledem na množství stížností na nekvalitní příjem a související rušení. | **Akceptováno**  Text Situační zprávy byl upraven podle návrhu s tím, že byla zohledněna i připomínka č. 25. |
| **Připomínka č. 4** ke Kapitole 4.1.2 – Zemské televizní vysílání a pásma pod 700 MHz v ČR (první odstavec) Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:  „Pro lineární vysílání televizních programů sítěmi DVB-T/T2 je využíváno pásmo 470 MHz až 694 MHz. V ČR jsou v současnosti provozovány čtyři celoplošné vysílací sítě DVB-T2 (označené jako sítě 21 až 24) na základě přídělů rádiových kmitočtů vydaných s dobou platnosti do konce roku 2030, **které byly sestaveny za předpokladů stanovených dosavadní právní úpravou[[26]](#footnote-26), která implementovala UHF rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady[[27]](#footnote-27)**. Kromě celoplošných sítí využívají pásmo 470–694 MHz také regionální sítě DVB-T/T2. Příjem zemského televizního vysílání využívá v ČR přibližně 55 % domácností. Celoplošné sítě jsou z důvodu omezeného disponibilního rádiového spektra z významné části sestaveny jako jednofrekvenční sítě SFN z vysílačů velkého výkonu. To umožňuje na jedné straně efektivnější využití pásma díky potřebě malého množství kanálů pro celoplošné pokrytí, na druhé straně použití SFN v geografických podmínkách České republiky způsobuje, že v lokalitách, v nichž je dostupný signál z většího množství vysílačů, včetně odrazů od okolního terénu, mohou mít v některých případech TV přijímače problém s jeho zpracováním. Z prošetřených stížností na kvalitu přijímaného signálu na vyplývá, že ~~řada~~ **některé z** potíží při příjmu TV signálu, ~~je způsobena~~ **mohou být způsobeny** kvalitou přijímacích anténních systémů a TV přijímačů na straně spotřebitelů. Zjištěné nedostatky v kvalitě pokrytí těmito celoplošnými **SFN** sítěmi**, obtíží s TV příjmem a přeshraničního rušení** budou předmětem optimalizace parametrů odborných analýz sítě. Proces přechodu vysílání na standard DVB-T2 a dosažený stav zemského TV vysílání popisuje závěrečná zpráva[[28]](#footnote-28), která také pokládá několik otázek a návrhů pro další rozhodování ohledně vývoje zemského TV vysílání. **Národní Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání, vypracovaná v roce 2016, předvídala vytvoření dvou nových celoplošných Sítí DVB-T2 (Síť 25 a Síť 26). S ohledem na očekávané změny v pásmu UHF z hlediska kmitočtových potřeb pro budoucí mobilní sítě, a s ohledem na potřebu zajištění prioritního pokrytí televizním signálem celoplošných multiplexů 21 až 24, se proto jeví jako účelné do budoucna nejprve vyřešit indikované nedostatky týkající se pokrytí signálem těmito celoplošnými sítěmi, a to v nezbytném případě i s využitím kmitočtů zkoordinovaných nebo původně využitelných pro sítě 25 a 26.**“  Odůvodnění připomínky č. 4:  Navrhujeme blíže konkretizovat právní předpisy týkající se uvolnění pásma 700 MHz, ve kterých jsou konkretizovány podmínky uvolnění tohoto pásma. Dále navrhujeme uvést na pravou míru, že nekvalitní TV přijímače/anténní systémy nemohou samy o sobě způsobovat potíže vyvolané sítěmi SFN. Bylo by nesprávné a matoucí uvést, že problémy s pokrytím způsobené SFN sítěmi plynou pouze z nekvalitních TV přijímačů či anténních systémů.  Doporučujeme změnit odkaz na Závěrečnou zprávu, který byl uveden nesprávně.  Doplnění na konci odstavce je doslovně převzato z verze 9 návrhu Druhé situační zprávy ze srpna 2021 (str. 14), přičemž toto doplnění je v souladu se shrnujícím odstavcem (šestý a ohraničený odstavec) na konci kapitoly 4.1.2 aktuálního návrhu Druhé situační zprávy, ve kterém se uvádí, že „Na národní úrovni je cílem vyřešit nedostatky v pokrytí celoplošnými sítěmi, a to prioritně úpravami parametrů sítí DVB-T2, a teprve následně a pouze v nezbytném případě i s využitím již zkoordinovaných a doposud nevyužitých kmitočtů).“. Potřeba vyřešení nedostatečného pokrytí stávajících celoplošných sítí by tedy měla být uvedena i v samotném textu této kapitoly. | **Akceptováno částečně, vysvětleno**  ČTÚ souhlasí s konstatováním, že stávající TV sítě byly sestaveny i na základě dokumentů uvedených v připomínce. Uvedení těchto informací v Situační zprávě nicméně nepovažuje za přidanou hodnotu.  Odkaz na Závěrečnou zprávu o výsledcích realizace Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání za období 2016-2020 byl upraven podle připomínky (viz také vypořádání připomínky č. 13).  Návrh na doplnění důvodů potíží při příjmu TV signálu byl zanesen do textu Situační zprávy.  Pokud jde o návrhy na řešení obtíží týkajících se nedostatků v pokrytí TV signálem, ČTÚ průběžně zkoumá příčiny, informuje o nich a ve spolupráci s MPO a dalšími experty hledá možné varianty řešení. |
| **Připomínka č. 5** ke Kapitole 4.1.2 – Zemské televizní vysílání a pásma pod 700 MHz v ČR (třetí odstavec) Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:  „Vzhledem k vývoji společenských potřeb si ale nadnárodní orgány odpovědné oblast koncepčního směřování harmonizace podmínek využívání rádiových kmitočtů položily otázky týkající současných a budoucích potřeb uživatelů spektra, nastupujících trendů, vyvážení jednotlivých zájmů a také možností, jak jednotlivé potřeby  naplnit. Na globální úrovni Regionu 1 ITU-R zahrnujícího kromě Evropy i Afriku a arabské státy bude otázka pásem pod 700 MHz projednána v rámci programu konference WRC-23. Protože potřeby států mimo Evropu jsou v řadě ohledů odlišné od potřeb evropských zemí, bude pro Českou republiku směrodatný zejména budoucí regulační rámec zohledňující potřeby členských států Evropské unie. K tomuto účelu již Evropská komise zahájila potřebné kroky, spočívající například ve vypracování studie zkoumající nejnovější vývoje a trendy, které jsou relevantní pro současné a budoucí využití pásma 470–694 MHz. Předmětem diskuse na úrovni EU je tedy zejména strategické směřování Evropy v období po roce 2030 v pásmech pod 700 MHz. Z regulatorního hlediska půjde o vyvážení potřeb kmitočtů ~~pro zemské TV vysílání společně s předpokládaným rozšířením přidělení pásma také mobilní službě,~~ **mj. z hlediska sociálně-ekonomických, kulturních, mediálních a environmentálních dopadů možných způsobů využití, a to v souladu s UHF rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady a dalšími harmonizačními kroky na úrovni členských států**. ~~To by v budoucnu mohlo umožnit využití části pásma mobilními sítěmi a dalšími uživateli pásma.~~ S ohledem na skutečnosti, že TV vysílání šířené vysílači s velkým výkonem v jedné zemi (tzv. High-Tower-High-Power) a současně provoz mobilních sítí v sousední zemi lze jen obtížně zkoordinovat, je cestou k řešení evropsky harmonizovaný postup budoucího využívání pásma. K možným cestám patří také dosažení dílčí dohody v rámci skupiny zemí nebo další odvozené postupy zahrnující například přechodná období nebo zavedení technologií, které do jisté míry umožní slučitelné využívání kmitočtů. Koncept zohlednění národních potřeb, různých uživatelských scénářů a hledání vzájemně slučitelných podmínek je součástí zvažovaných flexibilních podmínek budoucího evropského regulatorního rámce pro pásma pod 700 MHz.“  Odůvodnění připomínky č. 5:  Co se týče budoucího využívání pásma pod 700 MHz, nejde o vyvažování potřeb kmitočtů pro TV vysílání vs. mobilní služby, ale v souladu s UHF rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady 899/2017 je nutné zohlednit (vyvážit) sociální, ekonomické, kulturní a mezinárodní aspekty, které se využívání pásma UHF dotýkají. Koncepce využití pásma pod 700 MHz musí vzejít z celospolečenské diskuze založené na podrobných studiích a dále z výsledků jednání na mezinárodní úrovni. Nelze tedy konstatovat, že je třeba vyvažovat potřeby konkrétních technologií (DTT a mobilních služeb). Navíc, prozatím ani není zřejmé, zda je flexibilní využívání pásma pod 700 MHz vůbec možné, a to mj. i s ohledem na nutnost mezinárodní koordinace. V této souvislosti odkazujeme na článek, ve kterém EBU (European Broadcasting Union) vyjadřuje svůj názor, že sdílení tohoto pásma oběma technologiemi může být značně problematické („The EBU is particularly concerned about potential interference where one country uses the band for DTT and another for mobile networks. It says studies and a number of real-life examples from the 700 MHz and 800 MHz bands demonstrate that interference between these two services operating on the same channel can span over very large distances, in some cases up to 500 km. This means that affected DTT channels would need to be cleared before the mobile service could launch.“[[29]](#footnote-29) | **Akceptováno částečně, vysvětleno**  ČTÚ sdílí názor, že rozhodnutí o pásmu UHF bude výsledkem politického rozhodnutí, a také, že strategické směřování EU v tomto pásmu bude přihlížet i ke zmíněným hlediskům. Potřeby dalších uživatelů spektra budou zohledněny, návrh na vypuštění navržené části textu Situační zprávy tedy není důvodný. Proto je text upraven takto:  „Z regulatorního hlediska půjde o vyvážení potřeb kmitočtů pro zemské TV vysílání [odkaz na poznámku pod čarou] společně s možným rozšířením přidělení pásma také mobilní službě.“.  Text poznámky: „Přihlédnuto bude mimo jiné k hlediskům sociálně-ekonomickým, kulturním, mediálním, environmentálním a dalším“. |
| Připomínka č. 6 ke Kapitole 4.1.2 – Zemské televizní vysílání a pásma pod 700 MHz v ČR (čtvrtý odstavec)  Návrh na **doplnění** a na odstranění:  „Strategické směřování v pásmech pod 700 MHz bude na úrovni EU posuzováno jak z hlediska jednoúčelových zemských TV sítí, tak i v kontextu ~~dalších~~ **relevantních hledisek** **a** potřeb společnosti a specifických uživatelů pásma. Zohledněn bude také rozvoj ~~alternativních distribučních platforem pro šíření TV programů~~ **relevantních technologií**. Předpokládá se, že Evropská komise uchopí význam pásem pod 700 MHz v návrzích k naplnění programu cílů v digitální oblasti, kterých by se mělo dosáhnout do konce tohoto desetiletí. V obecnější rovině jsou tyto cíle formulovány například v Návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady 2030 Policy Programme „Path to the Digital Decade“, který obsahuje řadu ambiciózních cílů mimo jiné v oblasti digitální transformace podniků, zavádění technologií a digitalizaci veřejných služeb. Ke konkrétním navrženým cílům v oblasti bezdrátových komunikací patří zabezpečená a udržitelná digitální infrastruktura, přístup všech evropských domácností ke gigabitovému připojení a 5G pokrytí obydlených lokalit. Pro naplnění cílů a k zajištění budoucí prosperity členských zemí Evropské unie, konkurenceschopnosti EU a naplnění celospolečenských potřeb pravděpodobně sehrají pásma pod 700 MHz významnou roli. **Zároveň je nutné zohlednit masové využívání zemského televizního vysílání domácnostmi v České republice. Pro 55 % diváků v ČR je příjem zemského televizního vysílání nejvýznamnější platformou příjmu televizního vysílání. V současnosti je pro ČR proto podstatné prosazovat zachování pásma UHF, nebo jeho nezbytné části, pro televizní vysílání i po roce 2030.“**  **Odůvodnění připomínky č. 6:**  V souladu s principem technologické neutrality doporučujeme neodkazovat na konkrétní technologie (v opačném případě může dojít k opomenutí některých relevantních technologií či některých zcela nových technologií). Doplnění na konci odstavce je převzato z verze 9 návrhu Druhé situační zprávy ze srpna 2021 (str. 14) – toto doplnění považujeme za nezbytné z důvodu poskytnutí ucelené informace o situaci a využívání DTT v České republice. | **Akceptováno částečně**  Návrh na uvedení „relevantních hledisek“ je akceptován.  Návrh na vypuštění role alternativních distribučních platforem nelze akceptovat, protože jejich význam se uplatňuje již nyní a projednávání na úrovni evropských organizací k nim přihlíží. Role technologií je zřejmá, text je proto upraven takto: „Zohledněn bude také rozvoj alternativních distribučních platforem pro šíření TV programů, **včetně relevantních technologií**.“  Informace o tom, že 55 % domácností v ČR využívá příjem zemského televizního vysílání, již je v textu Situační zprávy v částí 4.1.2. uvedena.  Pro návrh prosazovat zachování pásma UHF pro TV vysílání i po roce 2030 (a stejně tak pro jakýkoli jiný návrh) nejsou v tuto chvíli k dispozici podklady či analýzy. Nicméně, iniciačním předpokladem na úrovni EU je umožnění podmínek pro účely DTT i po roce 2030. Blíže k tomu viz vypořádání připomínek č. 35 a 44. |
| **Připomínka č. 7** ke Kapitole 4.1.2 – Zemské televizní vysílání a pásma pod 700 MHz v ČR (šestý odstavec)  Návrh na **doplnění** a na odstranění:  „Budoucí využívání pásma 470–694 MHz spočívá v hledání řešení pro sdílené využívání kmitočtů kompatibilními technologiemi pro různé aplikace a služby. ~~S ohledem na předpokládané trendy a zajištění národních potřeb je navrženo na mezinárodní úrovni~~ **~~podpořit flexibilitu~~** ~~podmínek v budoucím evropském regulatorním rámci pro~~ **~~pásmo 470–694 MHz~~**~~, aniž by přitom bylo předjímáno konečné rozhodnutí přímo ovlivňující zájmy ČR.~~ Pro evropský postup v tomto pásmu budou určující celospolečenské přínosy a dlouhodobá prosperita. Protože klíčový pro ČR bude i přístup okolních (sousedních) zemí, bude ČTÚ iniciovat projednávání záležitostí pásma prostřednictvím neformální expertní skupiny zahrnující sousední státy. Na národní úrovni je cílem vyřešit zjištěné nedostatky v pokrytí celoplošnými sítěmi, a to prioritně úpravami parametrů sítí DVB-T2, a teprve následně a pouze v nezbytném případě i s využitím již zkoordinovaných a doposud nevyužívaných kmitočtů.“  **Odůvodnění připomínky č. 7:**  Doporučujeme vymazat větu ohledně podpory flexibility týkající se využívání pásma pod 700 MHz, neboť národní koncepce využití pásma pod 700 MHz musí vzejít z celospolečenské diskuze založené na podrobných objektivních ukazatelích a východiskách vyvažujících jednotlivé potřeby a trendy (jak je ostatně výslovně uvedeno v pátém odstavci této kapitoly Druhé situační zprávy, který navrhuje vypracování Koncepce pásma 470-694 MHz z pohledu správy spektra). Navíc, podpora flexibility je v rozporu se Závěrečnou zprávou, která uvádí, že ČR by měla v budoucích jednáních k využití pásem v současnosti využívaných pro zemské televizní vysílání usilovat o dlouhodobé udržení celého zbývajícího pásma 470-694 MHz pro zemské televizní vysílání i po roce 2030. | **Neakceptováno**  Princip flexibility je již ukotven v iniciačních návrzích EU, na nichž bude vznikat budoucí evropské rozhodnutí pro pásmo UHF. Tento princip zohledňuje promítnutí národních potřeb či zájmů do budoucích jednotných evropských kroků, a chrání tedy také stávající uživatele kmitočtů. Vypuštění tohoto principu ze Situační zprávy by podrývalo národní zájmy, ať již jsou nebo budou jakékoliv. |
| **Připomínka č. 8 ke Kapitole 4.2** – Shrnutí nových strategických cílů a opatření k jejich dosažení (od roku 2022)  Návrh na **doplnění** a na ~~odstranění~~:  **Pásmo či oblast záměru**  UHF (470–694 MHz): příprava přehodnocení podmínek v pásmu 470–694 MHz, při zohlednění potřeb ~~mobilních přístupových sítí a dalších uživatelů spektra~~ **relevantních technologií**  **Realizační období**  ***Dlouhodobé***  **Realizace strategických opatření:**  Vypracovat Koncepci pásma 470–694 MHz z pohledu správy spektra, která zohlední potřeby DTT, stávající a nové distribuční platformy pro televizní vysílání a zahrne potřeby mobilních sítí a dalších relevantních technologií. Podpořit flexibilitu podmínek v budoucím evropském regulatorním rámci.  **Zajišťuje / koor-dinace**  ČTÚ, MPO, MK  **Pásmo či oblast záměru**  **Vyhodnotit provoz (včetně kvality a robustnosti pokrytí) stávajících celoplošných vysílacích sítí určených pro zemské digitální televizní vysílání na základě jejich dlouhodobějšího/dlouhodobého provozu (nejméně v období roku 2022), včetně návrhu na doplnění využívaných rádiových kanálů**  **Realizační období**  *Krátkodobé*  *Střednědobé*  **Realizace strategických opatření:**  **Vyhodnotit provoz (včetně kvality a robustnosti pokrytí) a zajistit stejné pokrytí celoplošných vysílacích sítí, jaké bylo před uvolněním pásma 700 MHz**  **Zajišťuje / koor-dinace**  **ČTÚ, MPO**  **Odůvodnění připomínky č. 8:**  Navrhujeme odstranit odkaz na mobilní sítě a v souladu s principem technologické neutrality pouze uvést „relevantní technologie“. Taktéž požadujeme vymazat opatření spočívající v podpoře flexibilního využívání pásma pod 700 MHz, protože prozatím není jasné, zda takovéto využívání bude vůbec technicky možné, ani zda bude v budoucnu na mezinárodní a unijní úrovni vyhodnoceno jako nezbytné s ohledem na zkoumaná hlediska dopadů regulace v kmitočtovém pásmu do 700 MHz pásmu (sociální, ekonomické, kulturní, environmentální a mezinárodní aspekty – viz zejména Rozhodnutí EP a Rady (EU) 2017/899 ze dne 17. května 2017 o využívání kmitočtového pásma 470-790 MHz v Unii). Navrhujeme doplnit nový bod spočívající v potřebě vyhodnocení provozu stávajících celoplošných sítí, a to v souladu se závěry Závěrečné zprávy. | **Akceptováno částečně**  Potřeby mobilních přístupových sítí jsou již ukotveny v zadání evropských studií, návrh na vypuštění uvedené části textu by popis stavu učinil nepřesným. Nicméně ČTÚ akceptuje, že roli budou hrát i technologická řešení. Text je proto upraven takto:  „…příprava přehodnocení podmínek v pásmu 470–694 MHz, při zohlednění potřeb mobilních sítí, dalších uživatelů spektra a relevantních technologií“.  Návrh na vyhodnocení provozu stávajících celoplošných sítí považuje ČTÚ za racionální, podobné analýzy jsou například součástí analýz trendů v přístupových sítích. Je účelné jej nicméně vypracovat například v rámci expertní skupiny pro UHF, společně s dalšími možnými analýzami, aniž by bylo nutné explicitně uvádět zadání této skupině Situační zprávou. |

V rámci mezirezortního připomínkového řízení byla oslovena všechna povinná připomínková místa, některá nepovinná připomínková místa a externí připomínková místa. Z toho **13 připomínkových míst uplatnilo celkem 50 připomínek z nichž 10 bylo označeno jako zásadní**.

V Praze . června 2022

Mgr. Šárka Němečková

ředitelka odboru legislativního a právního

Vypracovala: Mgr. Vratislav Jadrný

1. <https://www.ctu.cz/oznameni-o-zverejneni-navrhu-strategie-spravy-spektra> [↑](#footnote-ref-1)
2. Governmental Satellite Communication (GOVSATCOM), https://www.euspa.europa.eu/european-space/govsatcom [↑](#footnote-ref-2)
3. Secure Connectivity, https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/space-eu-initiatives-satellite-based-connectivity-system-and-eu-approach-management-space-traffic\_en#eu-space-based-secure-connectivity-system [↑](#footnote-ref-3)
4. https://artes.esa.int/space-5g [↑](#footnote-ref-4)
5. https://artes.esa.int/news/esa-signs-agreement-support-inorbit-demonstration-spectrum-monitoring-services [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://www.mpo.cz/cz/e-komunikace-a-posta/elektronicke-komunikace/koncepce-a-strategie/strategie-rozvoje-zemskeho-digitalniho-televizniho-vysilani/zaverecna-zprava-o-realizaci-strategie-rozvoje-zemskeho-digitalniho-televizniho-vysilani---prechod-na-dvb-t2--263483/> [↑](#footnote-ref-6)
7. Prezentace ČRa na konferenci Digimedia 2021: https://digital.rozhlas.cz/sites/default/files/documents/cb790d4b8e601392a79ebe5a615b5c5c.pdf [↑](#footnote-ref-7)
8. Implementace a rozvoj sítí 5G v České republice – Cesta k digitální ekonomice | MPO [↑](#footnote-ref-8)
9. Návrh rozhodnutí digitální agenda [↑](#footnote-ref-9)
10. The socioeconomic benefits of the 6 GHz band (gsmaintelligence.com) [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://www.coleago.com/app/uploads/2021/01/Demand-for-IMT-spectrum-Coleago-14-Dec-2020.pdf> [↑](#footnote-ref-11)
12. Staff working document on the policy programme: a path to the digital decade | Shaping Europe’s digital future (europa.eu) [↑](#footnote-ref-12)
13. Augmented reality, Virtual reality [↑](#footnote-ref-13)
14. <https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/stranky/49264/soubory/strategiesprspektra2015.pdf> , str. 32 [↑](#footnote-ref-14)
15. <https://www.ctu.cz/oznameni-o-zverejneni-navrhu-strategie-spravy-spektra> [↑](#footnote-ref-15)
16. <https://www.ctu.cz/oznameni-o-zverejneni-navrhu-strategie-spravy-spektra> [↑](#footnote-ref-16)
17. https://www.czso.cz/documents/10180/164503431/06100422.pdf/69ccf5e2-92e8-4dcd-b22a-cb3df3e8119a?version=1.3 [↑](#footnote-ref-17)
18. https://digital.rozhlas.cz/sites/default/files/documents/1747f5e1b13aacde070cacffa532073e.pdf [↑](#footnote-ref-18)
19. https://tvkeyfacts.com/wp-content/uploads/2021/12/TV-Key-Facts-2021.pdf [↑](#footnote-ref-19)
20. <https://www.ctu.cz/oznameni-o-zverejneni-navrhu-strategie-spravy-spektra> [↑](#footnote-ref-20)
21. Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání (schválená usnesením vlády č. 648 z 20. července 2016); nařízení vlády č. 199/2018 Sb., o Technickém plánu přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2 (nařízení vlády o Technickém plánu přechodu na standard DVB-T2), v platném znění; zákon č. 252/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-21)
22. Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/899 ze dne 17. 5. 2017 o využívání kmitočtového pásma 470-790 MHz v Unii. [↑](#footnote-ref-22)
23. Závěrečná zpráva o výsledcích realizace Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání za období 2016-2020 – přechod na standard DVB-T2, MPO, 2021. Zveřejněno zde~~: https://www.lupa.cz/clanky/obce-hlasi-spatny-televizni-signal-stat-problemy-pripousti-ale-reseni-nebude-hned/~~<https://www.mpo.cz/cz/e-komunikace-a-posta/elektronicke-komunikace/koncepce-a-strategie/strategie-rozvoje-zemskeho-digitalniho-televizniho-vysilani/zaverecna-zprava-o-realizaci-strategie-rozvoje-zemskeho-digitalniho-televizniho-vysilani---prechod-na-dvb-t2--263483/> [↑](#footnote-ref-23)
24. <https://www.broadbandtvnews.com/2022/03/08/ebu-concern-over-broadcast-mobile-sharing/> [↑](#footnote-ref-24)
25. <https://www.ctu.cz/oznameni-o-zverejneni-navrhu-strategie-spravy-spektra> [↑](#footnote-ref-25)
26. Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání (schválená usnesením vlády č. 648 z 20. července 2016); nařízení vlády č. 199/2018 Sb., o Technickém plánu přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2 (nařízení vlády o Technickém plánu přechodu na standard DVB-T2), v platném znění; zákon č. 252/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-26)
27. Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/899 ze dne 17. 5. 2017 o využívání kmitočtového pásma 470-790 MHz v Unii. [↑](#footnote-ref-27)
28. Závěrečná zpráva o výsledcích realizace Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání za období 2016-2020 – přechod na standard DVB-T2, MPO, 2021. Zveřejněno zde~~: https://www.lupa.cz/clanky/obce-hlasi-spatny-televizni-signal-stat-problemy-pripousti-ale-reseni-nebude-hned/~~<https://www.mpo.cz/cz/e-komunikace-a-posta/elektronicke-komunikace/koncepce-a-strategie/strategie-rozvoje-zemskeho-digitalniho-televizniho-vysilani/zaverecna-zprava-o-realizaci-strategie-rozvoje-zemskeho-digitalniho-televizniho-vysilani---prechod-na-dvb-t2--263483/> [↑](#footnote-ref-28)
29. <https://www.broadbandtvnews.com/2022/03/08/ebu-concern-over-broadcast-mobile-sharing/> [↑](#footnote-ref-29)