2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší (MŽP)

## **1. Popis komponenty**

Souhrnný box pro komponentu 2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší

**Oblast politiky/obor zájmu: *Building renovation,*** ***energy efficiency, construction/housing, air quality protection, residential sector, climate policy, energy policy***

**Cíl:** Cílem je zajistit energeticky efektivní a adaptované budovy a zlepšit kvalitu bydlení v těchto budovách, snížit emise skleníkových plynů a dalších škodlivých látek v ovzduší, podpořit mitigační a adaptační opatření, zlepšit v místě kvalitu ovzduší a energetickou efektivitu. K naplnění cílů dojde prostřednictvím podpory energetických renovací budov residenčního sektoru, výstavby nových budov pro bydlení v pasivním standardu a také prostřednictvím podpory adaptačních a mitigačních opatření na budovách residenčního sektoru.

Dalším cílem komponenty je výměna nevyhovujících zdrojů vytápění v domácnostech na pevná paliva za zdroje nízkoemisní (tepelná čerpadla, plynové kondenzační kotle, kotle na biomasu) a optimalizace jejich provozu. Vytápění domácností je v současné době jedním z hlavních zdrojů znečištění ovzduší a je třeba se na tento sektor zaměřit. Výměnou zdrojů vytápění v domácnostech dojde také k úspoře energie zvýšením energetické účinnosti topných jednotek. V rámci této komponenty tedy dojde také ke snížení emisí skleníkových plynů.

**Reformy a/nebo investice[[1]](#footnote-1):**

1. Program Nová zelená úsporám 2030 (dále NZÚ 2030): podpora renovace a revitalizace budov sektoru bydlení zaměřené na energetické úspory, využívání OZE a adaptace na změnu klimatu vč. hospodaření s vodou. NZÚ 2030 je v souladu s vlajkovými loďmi EK Power up (projekty OZE na střechách domů) a Renovate (komplexní energetické renovace budov) a částečně Recharge and Refuel.

2. Výměna nevyhovujících zdrojů tepla (Kotlíkové dotace): výměna nevyhovujících spalovacích zdrojů v domácnostech na pevná paliva za nízkoemisní zdroje vytápění (tepelná čerpadla, kotle na biomasu, plynové kondenzační kotle).

3. Předprojektová příprava a osvěta: příspěvek pro rezidenční sektor na předprojektovou přípravu energeticky úsporných renovací a výměn zdrojů tepla za energeticky efektivnější v sektoru bydlení včetně osvěty v těchto oblastech s cílem zvýšit procento uvedených realizací dle ambicí Renovační vlny.

**Odhadované náklady:**

Celkové alokované prostředky v NPO činí 19 mld. Kč (z toho energetické renovace budov 10 mld. Kč, výměna nevyhovujících zdrojů tepla (kotlíky) 8,5 mld. Kč a předprojektová příprava a osvěta 0,5 mld. Kč

**NZÚ:**

Podpora 19 mld. Kč z RRF vyvolá v rámci NZÚ a nástupnického programu NZÚ 2030 celkové investice ve výši cca 40 mld. Kč.

Veškeré uvedené projekty budou zasmluvněny (zazávazkovány) nejpozději do konce roku 2023 (viz Excel).

Cca 20 % z celkové alokace bude čerpáno v roce 2024, předpokládáme, že na víceleté projekty budeme čerpat až do roku 2026, tzn. v období 2024 – 2026 cca 45 % z celkové alokace.

a) Detail komponenty

*Obecný popis výsledků a uceleného vztahu v rámci komponenty.*

Komponenta obsahuje podporu investic pro segment domácností (rodinné domy a bytové domy), které napomohou k zvýšení energetické efektivity, snížení emisí skleníkových plynů a splnění národních cílů v oblasti energetických úspor a ochrany klimatu. Dále povede ke snížení znečištění ovzduší, neboť sektor domácností je jedním z hlavních znečišťujících sektorů (převážně benoz(a)pyren a TZL). Komponenta zároveň podpoří skrze motivační kritéria zejména takové investice, které povedou ke komplexním renovacím.

## 2. **Hlavní výzvy a cíle**

Cílem je snížit spotřebu energií a vody v domácnostech, snížit množství vyprodukovaných emisí skleníkových plynů a dalších škodlivin a snížit zranitelnost vůči projevům změny klimatu v budovách. Změna klimatu je významným činitelem přispívajícím k rostoucí frekvenci a komplexnosti hrozeb a z nich plynoucích rizik, ovlivňujících přímo nebo zprostředkovaně zdraví a životy obyvatelstva, životní prostředí a majetek. Výměna spalovacích stacionárních zdrojů v domácnostech na pevná paliva je významným článkem, který je důležitý právě při snižování energetické náročnosti. Navrhovaná komponenta navazuje na programy zlepšování kvality ovzduší v jednotlivých zónách a aglomeracích a také na Národní program snižování emisí ČR a je v souladu s dalšími souvisejícími národními dokumenty, např. Státní energetickou koncepcí, která předpokládá realizovat náhradu uhlí v lokálních zdrojích vytápění.

Adaptace budov skrze jejich renovaci přispívá k celkové odolnosti společnosti a ekonomiky, neboť projevy změny klimatu jsou stále intenzivnější. Rychlá adaptace zejména v zastavěném prostředí je tak zásadní pro udržitelný rozvoj i kvalitu života a uchování hospodářského potenciálu pro příští generace.

V rámci národního hospodářství existuje stále značný potenciál pro zvyšování energetické účinnosti a realizaci nových energetických úspor. To vyplývá z porovnání energetické náročnosti české ekonomiky s ostatními státy EU. Vedle otázky energetického mixu je třeba poskytovat kvalitní a dostatečnou pomoc při přípravě energeticky úsporných projektů, aby bylo dosahováno kvalitních řešení.

Podpora přípravy projektů v oblasti energetických renovací a výměn nevyhovujících zdrojů tepla v sektoru bydlení výrazně zvýší zájem o tyto renovace a výměny a zvýší jejich dostupnost pro širší vrstvy obyvatel. Osvěta v těchto oblastech pak zvýší informovanost o možnostech a přínosech renovací a výměn zdrojů a rozšíří možnosti jejich realizací.

Dále stavebnictví je významným sektorem národního hospodářství s velkými multiplikačními efekty s pozitivními dopady na českou ekonomiku (významný podíl na tvorbě HDP, vytváří nebo pomáhá udržet stovky tisíc pracovních míst, rozvoj a podporu nových technologií atd.). Podpora investic do energetických renovací bude významnou součástí obnovy tohoto sektoru a restartem po koronavirové krizi a významně přispěje k zachování a zřejmě i rozšíření zaměstnanosti v tomto i navazujících sektorech. Podporu energetických renovací budov v sektoru bydlení lze proto považovat za typický příklad strategie dvojí výhody, tj. propojení environmentálních a ekonomických pozitivních efektů takové podpory.

a) Hlavní výzvy

Sektor bydlení je jedním ze základních sektorů, na které jsou zaměřeny cíle v oblasti snižování konečné spotřeby energie. Konečná spotřeba energie v domácnostech činila v roce 2018 celkem 300 PJ, což odpovídá 29 % konečné spotřeby energie (KSE) v ČR. Domácnosti jsou tak z hlediska KSE největším sektorem v ČR. Zároveň KSE v rezidenčním sektoru tvoří 84,3 % KSE domácností, což znamená KSE v budovách pro bydlení ve výši 253 PJ. Možná úspora KSE je u rezidenčních budov 92 PJ/rok při středně energeticky úsporné renovaci (31 % původní KSE) a 155 PJ při důkladné renovaci celého fondu budov na pasivní standard (52 % původní KSE). Jedná se o technický potenciál úspor energie. Jeho adekvátní část realizovatelná na budovách, které ještě neprošly žádnou energeticky úspornou renovací, je pak ekonomickým potenciálem. Ekonomický potenciál snížení KSE v budovách pro bydlení do roku 2030 činí 47 PJ, reálný potenciál pak 30 – 40 PJ. Provoz budov rezidenčního sektoru se se svými 30 Mt CO2 podílí na celkové produkci emisí skleníkových plynů v ČR přibližně ze 30 %. Budovy pro bydlení tedy mohou tvořit významný příspěvek k cílům snižování emisí v ČR - snížení KSE o 47 PJ by znamenalo snížení emisí skleníkových plynů o cca 7 Mt CO2, snížení o 30 PJ snížení emisí o 5 Mt CO2. Z hlediska snižování KSE i snižování emisí skleníkových plynů tedy patří sektor budov určených k bydlení mezi jednoznačné priority. Kumulativní investiční náklady na dosažení snížení KSE o 30 PJ rok v roce 2030 činí asi 220 mld. Kč, na dosažení snížení KSE o 47 PJ v roce 2030 pak asi 400 mld. Kč.

Z hlediska mitigace a kvality ovzduší je významným problémem oblast stavebnictví, budov vč. domácích topenišť. Ačkoliv tuhá paliva využívá jen 15 % domácností, stojí za 39 % energetické spotřeby domácností, které spolu s dopravou významně přispívají ke znečištění ovzduší. Jen lokální vytápění domácností představuje v současné době 21 % celkových emisí oxidu siřičitého, více než 43 % celkových emisí VOC, téměř 59 % celkových emisí primárních částic PM10, 74 % celkových emisí primárních částic PM2,5 a 98 % celkových emisí benzo(a)pyrenu. Nevyhovující staré spalovací zdroje vytápění v domácnostech jsou také vysoce neefektivní a energeticky náročné.

b) Cíle

Hlavní ambicí komponenty je zvýšení energetické účinnosti v rámci celého národního hospodářství zejména ve vztahu ke stanoveným cílům vyplývajících z revidované podoby směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti. Zároveň je důležitým cílem snížení emisí látek znečišťujících ovzduší. Podle pravidel pro stanovení závazku je cíl ČR dle čl. 7 pro období 2021-2030 ve výši 84 PJ nových úspor energie, tj. celkem 462 PJ kumulovaných úspor energie do roku 2030. Komponenta také přispívá k plnění cílů podílu energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie dle článku 3, zejména cíle podílu energie z obnovitelných zdrojů v odvětví vytápění a chlazení dle článku 23 a cíle rozšíření energie z obnovitelných zdrojů v odvětví dopravy dle článku 25 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001/EU o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů. Hlavní ambicí komponenty je snižování spotřeby energie a transformace energetického sektoru na čistší zdroje energie. To znamená energetické rekonstrukce budov a záměnu zdrojů na pevná převážně fosilní paliva za nízko-emisní zdroje, respektive bezemisní zdroje. Tato komponenta je plně v souladu s energeticko-klimatickou politikou EU, která zakotvuje cíl snížení emisí skleníkových plynů o alespoň 40 % do roku 2030 v porovnání s rokem 1990, zvýšení podílu OZE na 32 % a zvýšení energetické účinnosti na 32,5 %. Dále komponenta reaguje také na novou iniciativu Evropské komise Zero Pollution Ambition a zásadně přispívá k urychlení dosažení cílů pro snížení emisí částic PM2,5 stanovených směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284 o snížení národních emisí některých látek znečišťujících ovzduší a to zcela v souladu s ustanovením článku 6 odst. 2 písm. c), který požaduje prioritizaci opatření snižujících emise černého uhlíku. Dalším významným cílem je dosažení cílů směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2008/50/ES o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu a dosažení cíle směrnice 2004/107/ES o obsahu arsenu, kadmia, rtuti, niklu a polycyklických aromatických uhlovodíků ve vnějším ovzduší.

c) Národní strategický kontext

1. **Renovace a revitalizace budov pro energetickou úsporu**, využívání OZE a adaptace na změnu klimatu jsou v souladu s relevantními strategickými dokumenty ČR (Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti, Státní energetická koncepce, Státní politika životního prostředí, Politika ochrany klimatu v ČR, Vnitrostátní plán ČR v oblasti energetiky a klimatu, Koncepce bydlení ČR do roku 2020, Akční plán na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR, Dlouhodobá strategie renovací na podporu renovace vnitrostátního fondu obytných a jiných než obytných budov, veřejných i soukromých, Národní akční plán pro chytré sítě atp.). Z hlediska zaměření na adaptaci zastavěného prostředí navazuje na plánované prostředky 5,5 mld. Kč v rámci Operačního programu Životní prostředí 2021+ (na období 2021 – 2027) a 57,5 mld. Kč (stávající NZÚ vč. návrhu Dokumentace programu NZÚ 2030, tj. dle zákona o obchodování s EP určeným podílem z výnosů dražeb EP v rámci EU ETS – nárok 40 mld. Kč a očekávanými zdroji 19 z RRF, odečet – 1,5 mld. Kč na refundaci uznatelných nákladů 0. 2. 2020 až 31. 12. 2020). Potenciál programu NZÚ 2030 je 60 až 70 mld. Kč (*celkové investiční výdaje programu NZÚ 2030 vč. finanční spoluúčasti investorů lze na období 2021 – 2030 odhadnout na úrovni (130 - 160 mld. Kč).*  V programu NZÚ 2030 se zároveň předpokládá zvýhodnění nízkopříjmových domácností jako příjemců podpory. V rámci NZÚ i nást. programu NZÚ 2030 jsou a budou finančně zvýhodněny vyšší mírou podpory komplexní energetické renovace budov pro bydlení vč. výměny nevyhovujícího zdroje tepla.
2. **Výměna nevyhovujících zdrojů tepla** (kotlíkové dotace)

Potenciál absorpční kapacity je odhadnut ve studii Finanční analýzy opatření ke zlepšení kvality ovzduší společností Ascend na 55 mld. Kč, což by umožnilo potřebnou výměnu cca 500 tisíc nevyhovujících kotlů v ČR. Alokace 8,5 mld. Kč z RRF v rámci NZÚ (NZÚ 2030) vytváří reálný počet cca **72,5** tis. vyměněných spalovacích zdrojů tepla v domácnostech.

***Pozn.:*** *není zde započítán podíl dalších vyměněných nevyhovujících zdrojů tepla v rámci ostatních podprogramů NZÚ / NZÚ 2030 z alokace 10 mld. Kč RRF.*

Výměny nevyhovujících zdrojů tepla budou také podpořeny z Operačního programu Životní prostředí 2021+ částkou 5,5 mld. Kč), který bude zaměřen na nízkopříjmové domácnosti primárně směřující k realizaci prosté výměny spalovacích zdrojů. Jak je uvedeno výše, je výměna zdrojů vytápění v domácnostech jedním z hlavních opatření, vycházejícím z Národního programu snižování emisí ČR a z programů zlepšování kvality ovzduší, které je nutné učinit ve snaze snížit emise znečišťujících látek do ovzduší a snížit energetickou náročnost v sektoru bydlení. Realizací výměn je dosahováno také cíle Státní energetické koncepce, která vyžaduje náhradu uhlí v lokálních zdrojích vytápění a ze které vychází Vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu. Obdobně jako v OPŽP bude i v NZÚ 2030 nastavena taková míra podpory, aby celkové náklady na výměnu a provoz zdrojů tepla využívajících OZE byly nižší oproti zdrojům využívajících zemní plyn. Očekávané (indikativní) rozložení podílu nově instalovaných zdrojů tepla za nevyhovující je 30 % na zemní plyn, 60 % na biomasu a 10 % na tepelná čerpadla. Odhadujeme rozložení alokace 9 mld. Kč z RRF: 2,75 mld. Kč na výměnu zdrojů v rámci komplexních opatření, 2,75 mld. Kč na samotnou výměnu zdrojů, 3 mld. Kč potenciálně pro sociálně slabší domácnosti, tj. po vyčerpání zdrojů z OPŽP a 0,5 mld. Kč na osvětovou kampaň.

d) Předchozí snahy

Komponenta akceleruje dřívější a stávající snahy – Nová zelená úsporám a kotlíkové dotace. Jednalo se o efektivní programy, které slouží jako best practice i v řadě dalších členských států EU. Absorpční kapacita je však stále vysoká. Dosažené výsledky NZÚ a kotlíkových dotací jsou:

Aktuálně bylo v rámci programu NZÚ proplaceno 43 700 žádostí o podporu s celkovou výší 9,6 mld. Kč. Vedle toho je v administraci dalších 12 200 žádostí s podporou 6,3 mld. Kč (v programu NZÚ je podpora proplácena u RD i BD až po realizaci podpořeného projektu). Celkové úspory v konečné spotřebě dosažené v rámci proplacených žádostí a žádostí v realizaci činí 7,6 PJ/rok. Předpokládá se, že po ukončení programu NZÚ dosáhnou celkové úspory KSE 8,5 PJ ročně.

V rámci poslední výzvy kotlíkových dotací (22 tisíc vyměněných zdrojů vytápění) dojde ke snížení emisí skleníkových plynů o 134 kt a k úspoře 1,2 PJ energie. Celkem se předpokládá v rámci OPŽP 2014 - 2020 výměna téměř 100 tisíc spalovacích zdrojů v domácnostech. Do dnešního dne došlo k vyhodnocení cca 82 756 žádostí a realizací těchto projektů bude dosaženo ročního snížení emisí TZL o 3,54 kt, emisí CO2 o 512 kt a emisí prekurzorů částic PM2,5 o 615 t. Dojde k celkové úspoře 3,2 PJ energie (z toho 3 066 TJ hnědého uhlí, 1 724 TJ černého uhlí, 455 TJ u biomasy, naopak nárůst je u zemního plynu o 1 662 TJ a o 359 TJ u elektrické energie).

V současné době je osvěta, výchova, vzdělávání a informovanost v oblasti úspor energie podporována v rámci programu EFEKT. V rámci programu EFEKT je též možná podpora studií proveditelnosti projektů zaměřených na úspory energie v budovách. Zatím je však podmínkou podpory studií proveditelnosti realizace projektu. Tato podmínka byla vyhodnocena jako bariéra pro zvýšení absorpční kapacity, resp. motivaci zjistit možnosti snížení spotřeby energie v budově. Cílem je umožnit vlastníkům získat relevantní podklady pro rozhodnutí snížit spotřebu energie v budově formou komplexních renovací. Disponibilní prostředky však nejsou dostačující na potřebný rozsah podpory, tzn. dostupnost informací o snižování energetické náročnosti budov. Podpora předprojektové přípravy je podporována v rámci programů MPO. Jedná se tudíž o posílení stávajících zdrojů s cílem zvýšit počty renovací budov a výměn zdrojů vytápění.

3. Popis reforem a investic komponenty

a) Popis reforem

1. Název reformy 1

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Zákaz provozu nevyhovujících kotlů na pevná paliva od září 2022 |
| Cíl | Cílem této reformy je snížit emise látek znečišťujících ovzduší z vytápění domácností. |
| Implementace | Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, v platném znění ukládá provozovateli povinnost od 1. 9. 2022 provozovat spalovací zdroj na pevná paliva o jmenovitém tepelném příkonu do 300 kW včetně, který slouží jako zdroj tepla pro teplovodní soustavu ústředního vytápění a který není navržen rovněž pro přímé vytápění místa instalace, v souladu s požadavky uvedenými v příloze č. 11 k zákonu o ochraně ovzduší (obecně tedy musí zdroj splňovat minimálně 3. třídu dle ČSN EN 303-5). Tato povinnost byla stanovena v roce 2012 s desetiletým odkladem účinnosti. Současně od 1. 1. 2020 lze na trh umisťovat pouze spalovací zdroje splňující ekodesign. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Spolupráce krajských a obecních úřadů. |
| Překážky a rizika | Rizikem je provoz nevyhovujících kotlů po tomto datu, hlavně u skupiny obyvatel, která v důsledku protiepidemických opatření souvisejících s pandemií koronaviru (onemocnění Covid 19) přišla o značnou část příjmů a dostala se do finanční tísně. Nezbývají jim tedy již finanční prostředky na výměnu nevyhovujícího zdroje energie. Z tohoto důvodu je nutné zaměřit se s dotační podporou na výměnu zdrojů tepla v domácnostech hlavně na tuto skupinu obyvatel, ale nejen na ni. Desetiletá lhůta nabytí účinnosti tohoto zákazu (uzákoněn v roce 2012) neodpovídá očekávané životnosti kotlů na pevná paliva, řada provozovatelů bude dále chtít tyto kotle využívat.  Překážky související s instalací nového zdroje vytápění: moderní kotle jsou větší nebo vyžadují instalaci akumulační nádoby, mohou tedy vznikat prostorová omezení, tepelná čerpadla zpravidla nelze instalovat v jedné lokalitě masivně bez zásadního posílení elektrické rozvodné sítě. Vyšší nároky na skladování pevného paliva a spalinové cesty. Tyto možné překážky a vyvolané náklady lze nejlépe ošetřit podporou plného spektra zdrojů, které přichází do úvahy, a to včetně kotlů na zemní plyn. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Reforma zasáhne všechny skupiny obyvatel, které vytápí své domovy pomocí pevných paliv a provozují nevyhovující zdroj tepla (kotel s parametry horšími než 3. třída dle ČSN EN 303-5). Tyto domácnosti jsou častější v menších sídlech, především takových, které nebyly zcela plynofikovány, a dále v regionech s nižšími průměrnými příjmy domácností. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | Na výměnu kotlů v domácnostech, včetně případných komplexních zateplení objektu, je v rámci tohoto programu nutno uvolnit 8,5 mld. Kč. Dále je potřeba uvolnit 0,5 mld. Kč na osvětovou kampaň.  V případě sociálně slabších obyvatel bude nutná vyšší míra podpory s nižší spoluúčastí. |
| Dodržování pravidel státní podpory | *Podpora v převážné většině (standardně) nenaplňuje definiční znaky veřejné podpory. V případě podpory nemovitostí spojených s ekonomickou činností se bude postupovat dle režimu de minimis.* |
| Uveďte dobu implementace | Plánované zazávazkování všech žádostí bude v letech 2021 - 2023, avšak fyzická výměna zdrojů bude probíhat i v následujících letech (až do roku 2026). |

b) Popis investic

V rámci stávajícího programu NZÚ byly vyhlášeny u segmentu/podprogramu RD celkem 3 výzvy k podávání žádostí s tím, že v rámci 3. výzvy nadále aktuálně probíhá příjem žádostí. Rovněž tak probíhá kontinuální příjem žádostí u BD v rámci 2. Výzvy a 3. výzvy. Zároveň v rámci programu NZÚ jsou podporována opatření vedoucích k úsporám energie v budovách ústředních institucí, a to formou posílení vlastních zdrojů (ve výši max. 45 % uznatelných nákladů) u žádostí podaných v rámci specifického cíle 5.1 a jedné výzvy specifického cíle 5.3 OPŽP. Rovněž z programu NZÚ je vyčleněno 2 066 mil. Kč na podprogram adaptační a mitigační opatření.

Program NZÚ je jedním z nejefektivnějších programů vzhledem k poskytnuté podpoře ze státních prostředků, 1 mld. Kč poskytnuté podpory generuje 0,5 PJ úspor energie za rok. Ve stejném trendu se nastavuje i nástupnický program NZÚ 2030.

V rámci OPŽP („kotlíkové dotace“) byly dosud vyhlášeny 3. výzvy pro kraje. V současné době zatím nejsou všechny výzvy krajů pro provozovatele zcela uzavřeny a vyhodnoceny. V rámci „kotlíkových dotací“ bylo dosud vyhodnoceno přes 80 tisíc žádostí a bylo již ukončeno přes 50 tisíc výměn. Ročně by mělo dojít k úspoře emisí TZL o 3,54 kt, emisí CO2 o 512 kt a emisí prekurzorů částic PM2,5 o 615 t. Dojde k celkové úspoře 3,5 PJ energie. Celkem bylo k dispozici na výměnu zdrojů vytápění v programu více než 9 miliard Kč.

Podpora u stávajícího programu NZÚ je a rovněž tak bude i u nástupnickém programu NZÚ 2030 zaměřena převážně na fyzické a právnické osoby, které jsou vlastníky, stavebníky nebo subjekty vykonávajícími správu budov pro bydlení či jejich vymezených částí.

Kotlíkové dotace se zaměřují na výměnu nevyhovujících spalovacích zdrojů v domácnostech, jsou tedy zaměřeny především na fyzické osoby.

Podpora je v rámci NZÚ a i bude u nást. programu NZÚ 2030 implementována (administrována) prostřednictvím MŽP a SFŽP ČR konečnému příjemci podpory, a to v rámci stávajících personálních kapacit resortu MŽP a SFŽP ČR. Podpora předprojektové přípravy a osvěty, výchovy, vzdělávání a informovanosti v oblasti úspor energie je a bude prováděna v rámci programu EFEKT, který je ve správě MPO.

Podpora 19 mld. Kč ze zdrojů RRF bude poskytována převážně formou dotace uznatelných nákladů realizace záměru až do maximální výše dle jednotlivých podprogramů a opatření. Dále podpora bude poskytována formou finančních nástrojů (dotace uznatelných nákladů + nízko úročená půjčka - na předfinancování pro žadatele, kteří nemají předem dostatečné fin. prostředky na realizaci opatření).

Časová osa investice se předpokládá od února 2020 (v souladu s uznatelností nákladů refundovaných z RRF) do konce roku 20223, tj. předpokládaném bilančním vyčerpání alokace (uznatelné výše závazků z podaných žádostí) z RRF. Proplácení projektů však bude probíhat až do konce roku 2026.

1. Renovace a revitalizace budov pro energetickou úsporu, OZE a adaptace na změnu klimatu vč. hospodaření s vodou (program NZÚ 2030)

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Vysoká energetická náročnost budov rezidenčního sektoru, emise skleníkových plynů a znečištění ovzduší spojené s užíváním těchto budov. |
| Cíl | Zvýšení energetických úspor v rezidenčních budovách – rodinných a bytových domech a snížení emisí skleníkových plynů a dalších škodlivin spojených s používáním těchto budov. |
| Implementace | Implementaci provádí MŽP a SFŽP v rámci realizace programů a výzev. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Ve spolupráci s dalšími správci programů podpory pro rezidenční sektor a municipalitami |
| Překážky a rizika | Hlavním rizikem je nedostatek finančních prostředků na pokrytí potenciálu objemu žádostí o podporu. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou jsou domácnosti - vlastníci rodinných a bytových domů. Investice umožní zvýšit návratnost energeticky úsporných opatření a využívání OZE, podpoří realizaci komplexních renovací a zvýší komfort bydlení. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 10 mld. Kč pro energetické renovace budov v rámci NZÚ |
| Dodržování pravidel státní podpory | V případě podpory nemovitostí s pojených s podnikatelskou činností se postupuje dle minimis nebo blokové výjimky dle GBER.  *Dodržování pravidel s nakládáním veřejných prostředků dle 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost)* |
| Uveďte dobu implementace | Příjem žádostí vázaných na příjmy v rámci NPO v letech 02.2020 – 12.2023 (využití možnosti zpětné refundace nákladů od února 2020), realizace projektů 02.2020 – 12.2026, definitivní ukončení části programu NZÚ 2030 vázané na NPO v roce 2026. |

**2. Výměna nevyhovujících zdrojů tepla v domácnostech v rámci programu NZÚ 2030**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Výměna nevyhovujících zdrojů tepla v domácnostech |
| Cíl | Snížení znečištění ovzduší ze sektoru domácností – rodinných domů a bytových domů. |
| Implementace | Implementaci provádí MŽP a SFŽP v rámci realizace programů a výzev. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Spolupráce MŽP se SFŽP a municipalitami |
| Překážky a rizika | Rizikem v rámci investice může být nedostatek výrobků na trhu pro výměnu a také nedostatek pracovních sil (firem), které budou schopny obsloužit všechny žadatele.  Rizikem je také ochota domácností provést investici a spolufinancovat ji. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou jsou domácnosti, vlastníci budov – rodinných a bytových domů, v případě napojení na soustavu zásobování tepelnou energií také provozovatelé těchto systémů. Investice umožní zvýšit efektivitu vytápění v sektoru rodinných a bytových domů a sníží vliv vytápění domácností na kvalitu ovzduší.  Preferovány budou skrze motivační kritéria projekty výměny spalovacích zdrojů spojené s komplexní renovací.  *Podporovány budou také projekty prosté výměny spalovacích zdrojů na tuhá paliva a optimalizace provozu stávajících zdrojů, splňujících požadavky zákona o ochraně ovzduší na provoz, doplněním akumulačních nádob, a to zejména v případě výrazného převisu absorpční kapacity nad prostředky programu OPŽP, který bude orientován zejména na nízkopříjmové domácnosti. U nízkopříjmových skupin by v takovém případě byla míra podpory vyšší.* |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 8,5 mld. Kč na realizaci výměny nevyhovujících zdrojů tepla v RD a BD, včetně kombinace výměny nevyhovujícího zdroje tepla s realizací energetické renovace budov a 0,5 mld. Kč na osvětovou kampaň |
| Dodržování pravidel státní podpory | V případě podpory nemovitostí spojených s podnikatelskou činností se postupuje dle pravidla de minimis. |
| Uveďte dobu implementace | Příjem žádostí vázaných na příjmy v rámci NPO v letech 02.2020 – 12.2023 (využití možnosti zpětné refundace nákladů od února 2020), realizace projektů 02.2020 – 12.2026, definitivní ukončení části programu NZÚ 2030, vázané na NPO v roce 2026. |

3. Podpora předprojektové přípravy a osvěty, výchovy, vzdělávání a informovanosti v oblasti úspor energie a snižování emisí skleníkových plynů a dalších znečisťujících látek v ovzduší

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Vysoká energetická náročnost budov rezidenčního sektoru, emise skleníkových plynů a znečištění ovzduší spojené s vytápěním těchto budov. |
| Cíl | Prostřednictvím podpory předprojektové přípravy, vzdělávání a informovanosti v oblasti úspor energie a využívání obnovitelných zdrojů energie v rezidenčním sektoru dosáhnout zvýšení počtu renovace budov v rezidenčním sektoru a snížení emisí skleníkových plynů a dalších škodlivin spojených s vytápěním těchto budov. |
| Implementace | Implementaci provádí MPO ve spolupráci s MŽP. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Předprojektová příprava i osvěta, výchova, vzdělávání a informovanost budou MPO společně s MŽP koncipovány tak, aby maximálně podporovaly realizace energeticky úsporných projektů a tím došlo ke zvýšení absorpční kapacity programu NZÚ 2030 nad rámec dosavadního vývoje čerpání. |
| Překážky a rizika | Hlavním rizikem je nedostatek finančních prostředků na pokrytí potenciálu objemu žádostí o podporu. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou jsou domácnosti - vlastníci rodinných a bytových domů a vlastníci jednotlivých bytových jednotek, včetně dotčených zaměstnanců veřejné správy, zejména samosprávy.  Další cílovou skupinou v rámci vzdělávání, informovanosti a osvěty jsou všichni občané ČR.  Podpora osvěty, výchovy, vzdělávání a informovanosti v oblasti úspor energie a využívání OZE v rezidenčním sektoru zvýší povědomí cílové skupiny o přínosech, výhodnosti a možnostech v těchto oblastech. Podpora předprojektové přípravy dá vlastníkům domů k bydlení informaci o tom, jaká opatření lze v daném domě realizovat a rozšíří jejich možnosti realizace těchto opatření. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 0,5 mld. Kč na podporu předprojektové přípravy a osvěty, výchovy, vzdělávání a informovanosti pro energetické renovace budov a využívání OZE v rezidenčním sektoru. |
| Dodržování pravidel státní podpory | V rámci programu je dodržována hranice de minimis (neplatí v případě fyzických osob). Dodržování pravidel s nakládáním veřejných prostředků dle 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost). |
| Uveďte dobu implementace | Příjem žádostí vázaných na příjmy v rámci NPO v období 01.2022 – 12.2023, realizace projektů 02.2022 – 12.2026, definitivní ukončení části programu vázané na NPO v roce 2026. |

4. Zelené a digitální rozměry komponenty

Program NZÚ 2030, vč. výměny nevyhovujících zdrojů tepla i program EFEKT přispívají k cíli zelené transformace. Program NZÚ 2030 navazuje na program NZÚ realizovaný v letech 2014 – 2021, vč. výměny nevyhovujících zdrojů tepla navazujících věcně (nikoliv formou administrace) na kotlíkové dotace v rámci SC2.1 OPŽP 2014-2020. Program Efekt v roce 2022 naváže na současný program Efekt. Program NZÚ přinese celkové úspory v konečné spotřebě energie ve výši 8,5 PJ ročně. V rámci komponenty 2.5 u programu NZÚ i NZÚ 2030 nejsou a nebudou podporována pevná fosilní paliva. V rámci dotací jsou podporovány z fosilních zdrojů pouze zemní plyn a částečně elektřina na provoz tepelných čerpadel. Celkový efekt výměny spalovacích zdrojů v domácnostech má pozitivní vliv na snížení emisí skleníkových plynů a dalších znečišťujících látek. V rámci komplexního řešení, tj. energetické renovace budov pro bydlení vč. výměny nevyhovujícího zdroje energie, bude v rámci NZÚ 2030 bonusově zvýhodněna i výměna nevyhovujícího zdroje tepla oproti samotné výměně zdroje.

Z vyhodnocení aktuálního stavu programu NZÚ vyplývá, že v roce 2021, kdy bude tento program ukončen, přinese roční úspory energie ve výši 8,5 PJ. To zároveň znamená snížení emisí CO2 o 1,4 Mt ročně. Obdobné efekty lze očekávat i u navazujícího programu NZÚ 2030. Lze tedy předpokládat, že 10 mld. Kč vložených v rámci NPO do programu NZÚ 2030 na energetické renovace budov pro bydlení, přinese úspory v KSE o 4 - 5 PJ/rok a snížení emisí CO2 o cca 0,65 – 0,8 Mt/rok (kvantifikace emisí CO2 vychází z aktuálního energetického mixu).

Z vyhodnocení posledních dostupných informací z evaluace "kotlíkových dotací" (k září 2020, přes 80 tis. vyměněných zdrojů v domácnostech) dojde realizací vyhodnocených projektů k celkovému snížení emisí CO2 o 512 kt/rok a k celkové úspoře 3,2 PJ/rok energie. U těchto projektů byl zvýšen podíl OZE na vytápění z 30 na 50 %, ovšem se započtením uhelných a kombinovaných kotlů, s jejichž podporou se již dále nepočítá. Zároveň dochází ke snížení emisí zvyšováním účinnosti v rámci využívání nových spalovacích zdrojů. Emise CO2 z elektřiny jsou založeny na aktuálním energetickém mixu a nezohledňují budoucí změny ve výrobě elektřiny.

Z celkové alokace 19 mld. Kč ze zdrojů RRF na realizaci energetických renovací a výměny nevyhovujících spalovacích zdrojů tepla v domácnostech lze predikovat úspory v konečné spotřebě energie ve výši 8,4 PJ/rok a snížení emisí CO2 ve výši 1 350 kt/rok.

V současné době již nejsou v rámci kotlíkových dotací primárně podporována pevná fosilní paliva v rámci nových zdrojů vytápění v domácnostech. Jak již bylo uvedeno výše, je v současné době z fosilních paliv podporován pouze zemní plyn (efektivní plynové kondenzační kotle), který je z pohledu ochrany ovzduší vhodnou náhradou právě za pevná fosilní paliva. Také jsou podporovány výměny za tepelná čerpadla, která ke svému provozu využívají elektrickou energii. V rámci kotlíkových dotací budou podporovány pouze nové zdroje, které splňují požadavky na ekodesign (tj. požadavky směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES) a současně jsou zařazeny do jedné ze dvou nejvyšších významně zastoupených tříd energetické účinnosti ve smyslu čl. 7 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369. Požadavky musí splnit pro všechna paliva a všechny způsoby přikládání. V současné době se jedná o nejefektivnější a nejmodernější spalovací zařízení, jejichž provozem dochází oproti původním zdrojům k výraznému snížení emisí (ať už GHG nebo látek znečišťujících ovzduší). Vše uvedené platí i pro výměnu zdrojů tepla v sektoru bydlení v programu NZÚ s tím, že v rámci tohoto programu nebyly nikdy zdroje tepla využívající pevná fosilní paliva podporovány, naopak vždy byla a je podporována pouze náhrada takovýchto zdrojů.

Energetické renovace budov rezidenčního sektoru a výměna kotlů na pevná paliva zvýší efektivitu vytápění domácností a jedná se o klíčové opatření pro splnění národních redukčních cílů dle Směrnice EU 2016/2284 a dále k dosažení standardů kvality ovzduší dle programů pro zlepšování kvality ovzduší. Snížení emisí má také pozitivní dopad na kvalitu vod, obzvláště snížení emisí benzo(a)pyrenu je také v souladu s opatřeními strategických dokumentů pro oblast ochrany vod.

Navrhovaná investiční opatření neporuší princip „zásadně neškodit“ (do no significant harm). Pro srovnání program NZÚ za období 2014-2020 snížil kumulativně emise v ČR o 6 932 kt CO2. Renovační opatření vnější obálky, vč. zelených střech, nesnižují možnost adaptability budov a nenaruš další případná adaptační opatření. Stavební a demoliční odpad související s projektem rekonstrukce a renovace bude odstraněn dle již platných zákonů a standardů. ČR dosahuje přes 98% využití stavebního a demoličního odpadu, přičemž více než 97 % odpadů je využito materiálově. Odpady spojené s renovačními projekty tedy nevytvoří výraznou environmentální zátěž. V rámci programu renovací budou také použita kritéria zvýhodňující environmentálně šetrné produkty, což dále podpoří oběhové hospodářství. Průběh rekonstrukcí a renovací je dále regulován dle existující legislativy, a tedy neprobíhá v době hnízdění, případný dopad na biodiverzitu je tedy minimalizován již existujícími opatřeními.

Program výměny spalovacích zdrojů v rámci svých kritérií zakazuje podporu zdrojů na pevná fosilní paliva. V rámci programu bude možné z fosilních paliv podpořit pouze použití plynu ve vysoce efektivních kondenzačních plynových kotlích, které musí splňovat přísná kritéria Ekodesignu (Směrnice 2009/125/EU) a současně jsou zařazeny do jedné ze dvou nejvyšších významně zastoupených tříd energetické účinnosti ve smyslu čl. 7 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369. I při těchto výměnách však dojde k významnému snížení emisí CO2. Tyto spalovací zdroje na zemní plyn zároveň dosahují významného snížení emisí ostatních znečišťujících látek, kupříkladu oproti spalovacím zdrojům na biomasu. Na základě dosavadních programů podpory lze věrohodně očekávat pozitivní dopad ke snížení emisí skleníkových plynů, energetické spotřeby i emisí látek znečišťujících ovzduší. Očekávaná životnost nových plynových kotlů je cca 15 - 20 let, plánovaná podpora tedy nevytváří zvýšené riziko zmařených investic v souvislosti s přísnější klimatickou politikou.

1. Včetně klasifikace COFOG (výdaje vládního sektoru podle funkce). [↑](#footnote-ref-1)