1.7 Zrychlení a digitalizace stavebního řízení

## **1. Popis komponenty**

Souhrnný box pro komponentu 1.7 Zrychlení a digitalizace stavebního řízení

**Oblast politiky/obor zájmu:** Digital; Public administration; Construction/housing

**Cíl:** Zavedením reformy stavebního práva do praxe dosáhnout zjednodušení, zrychlení a zefektivnění procesů přípravy, umisťování a povolování staveb, což v konečném důsledku povede ke zlepšení investičního prostředí v ČR a zrychlení výstavby. Je odhadováno zkrácení povolovacího řízení z 5,4 roku na 1,25 (tj. o 4,15 roku). Současně jsou řešeny podmínky pro řádné zavedení digitalizace stavebního řízení a územního plánování.

**Reformy a/nebo investice[[1]](#footnote-1):**

Reformy

1. **Zavedení rekodifikace stavebního práva do praxe** – součástí je zajištění vytvoření potřebných informačních systémů (včetně nákupu HW a SW licencí), zajištění migrace dat do nových informačních systémů a provedení spisové rozluky, zajištění potřebného technického vybavení u nově vzniklých/přemístěných míst stavebních úřadů (tj. nákup HW vybavení, zajištění potřebné konektivity úřadů, atd.). Pro plné využití přínosů digitalizace stavebního řízení a územního plánování bude nedílnou součástí reformy i konsolidace dat spočívající ve vybudování databáze územně analytických podkladů v jednotném standardu pro zajištění potřeb veřejné správy (zejména pro výkon agendy stavebního práva).

Investice

1. Jednorázové náklady na implementaci rekodifikace – přijetí nového stavebního zákona a jeho prováděcích právních předpisů a vytvoření stavební struktury a podmínek jejího fungování. Smyslem této investice je

- vytvoření a materiální zabezpečení (kromě IT) nové struktury stavebních úřadů v působnosti státu, která umožní urychlení stavebního řízení a zefektivní povolovací procesy skrze jednotný úřad integrující v sobě velkou část dotčených orgánů, který bude nezatížený systémovou podjatostí, častou na úrovni stavebních úřadů jako součásti obecních úřadů

- zavedení zcela nových informačních systémů, které umožní veškeré činnosti realizovat digitálně (kromě Agendového informačního systému viz jedna z aktivit NPO jsou pořizovány i další IS, tyto jsou spolufinancovány z Evropských strukturálních a investičních fondů – konkrétně z Integrovaného regionálního operačního programu).

- tento mix aktivit (nové procesy, nové informační systémy, nové organizační zřízení) znamená nutnost řádného zaškolení relevantních subjektů a zároveň zajištění potřebné osvěty, a to zejména s využitím široké on-line vzdělávací a informační platformy

– COFOG 04.4.3

2. Vytvoření „Agendového informačního systému“ (AIS) – vytvoření procesního informačního systému určeného pro úředníky stavebních úřadů a pracovníky dotčených orgánů. Účelem systému je digitalizace procesů stavebního řízení tak, aby byla zajištěna transparentnost, efektivita a účelnost procesů stanovených legislativou. Jedná se o investici spočívající v nákupu potřebného HW a SW licencí, jejich technické podpory, implementací aplikace pokrývající potřebné funkční a nefunkční požadavky, řádné testování systému, zajištění servisu, provozu a rozvoje aplikace, migrace dat ze stávajících spisů, provedení spisové rozluky, případně zajištění fungování stávajících individuálních informačních systémů do doby vybudování centrálního AIS – COFOG 04.1.1

3. Posílení výpočetní techniky úředníků při výkonu stavební agendy – jedná se o pořízení nových HW (stolní počítače, NB, monitory, tablety) za účelem řádného výkonu stavební agendy. V současné době neexistují dostatečně kvalitní informační systémy umožňující plnou digitalizaci procesu stavebního řízení a územního plánování. Tím, že k vytvoření této IT základny dojde, bude nutné posílit i stávající IT vybavení na jednotlivých úřadech – COFOG 04.1.1

4. Plné využití přínosů digitalizace stavebního řízení - plné využití přínosů digitalizace stavebního řízení – vytvoření série informačních systémů, standardů a metodik, využitých jako dílčí komponenty systémů digitalizace stavebního řízení a územního plánování. Účelem realizace systémů je vytvoření datových standardů a nástrojů pro jejich správu a využívání pro oblast územně analytických podkladů, datových standardů staveb a norem v oblasti stavebnictví. Součástí investice je také vytvoření informačních služeb pro využívání dat elektronických projektových dokumentací vytvořených dle datových standardů staveb pro usnadnění výkonu agend ve vztahu k stavebnímu řízení a územnímu plánování – COFOG 04.4.3.

5. Posílení centrálních komunikačních komponent pro gigabitovou konektivitu – nejen infrastruktura v území – tj. u stavebních úřadů, se musí přizpůsobit velikosti očekávaných datových toků. Je potřeba upravit i centrální komunikační komponenty tak, aby byly připraveny. Konkrétně se jedná o úpravu sdílené infrastruktury (KIVS, CMS 2.0, atd.) COFOG 04.1.1

Komponenta má návaznost na flagship - Modernise

**Odhadované náklady:**

Celkové alokované prostředky v NPO činí 2,220 mld. Kč

Celkové investiční výdaje na komponentu lze odhadnout na úrovni 3,220 mld. Kč.

Veškeré uvedené projekty budou zasmluvněny nejpozději ve 2Q2023.

a) Detail komponenty

Tato komponenta představuje rozsáhlou institucionální, legislativní a systémovou změnu, jež zahrnuje reinženýring procesů a kompletní digitalizaci podporující činnost nového legislativního a institucionálního prostředí.

Vedle dalšího počítá rekodifikace s organizačními změnami v rámci stavební správy, jejichž cílem je zrychlení a zefektivnění výkonu stavební agendy v ČR. Cílem je též další urychlení povolovacích řízení, kdy je navrhováno sloučení dosavadních povolovacích procesů do jednoho řízení. Cílem této revize je konsolidace hmotněprávních požadavků na výstavbu do (pokud možno) jediného právního předpisu, který bude platný na celém území ČR.

Současně budou řešeny podmínky digitalizace procesů v rámci výkonu agendy stavebního práva.

Komponenta staví na komplementárním projektu Digitalizace stavebního řízení a územního plánování (projekt nyní běží a je spolufinancován z IROP), jenž už nyní zavádí některé centrální informační systémy pro výkon této agendy. Společně se systémem AIS umožní samoobslužný proces veřejné správy na úseku povolování staveb, integraci datového fondu orgánu veřejné moci (OVM) a jeho propojení s dalšími orgány tak, aby bylo možné data sdílet a využívat i v jiných IS veřejné správy, maximum dat z oblasti územního plánování (tam kde to licenční podmínky umožňují) bude poskytováno pro uživatele ve formě opendat. Bude zajištěna provozní spolehlivost a bezpečnost, celoplošná dostupnost služby, interoperabilita na území státu.

## 2. **Hlavní výzvy a cíle**

Česká republika je hodnocena jako jedna z horších v rámci délky stavebního řízení. Dle Světové banky – žebříčku Doing Business je ČR na 157. místě ze 190 sledovaných zemí. Světová banka pro vytvoření daného žebříčku využívá sofistikované metodiky[[2]](#footnote-2)

Cílem zavedení reformy stavebního práva do praxe je dosáhnout zjednodušení, zrychlení a zefektivnění procesů přípravy, umisťování a povolování staveb, což v konečném důsledku povede ke zlepšení investičního prostředí v ČR a zrychlení výstavby a posunu ve zmiňovaném žebříčku. Je odhadováno zkrácení povolovacího řízení z 5,4 roku na 1,25 (tj. o 4,15 roku). Současně jsou řešeny podmínky pro řádné zavedení digitalizace stavebního řízení a územního plánování.

Komponenta přímo reaguje na specifické doporučení Rady č. 3 v roce 2019:

* Snížit administrativní zátěž pro investice.

Komponenta také přímo reaguje na specifické doporučení Rady č. 3 v roce 2020:

* Zlepšení elektronické veřejné správy.

a) Hlavní výzvy

Vedle výše zmíněného umístění ČR v rámci žebříčku Světové banky v oblasti stavebního řízení je Česká republika dlouhodobě hodnocena pod průměrem EU v indexu DESI a to jak celkově, tak v rámci dimenze eGovernment. Oblast stavebního řízení není v současné době plně digitalizována. Neexistuje jednotný systém a jednotné požadavky na funkčnost a vlastnosti systémů.

Komponenta Digitalizace stavebního řízení má za cíl tento stav zvrátit – **tj. zavést nové, jednodušší procesní kroky v rámci stavebního řízení a zároveň poskytnout plnohodnotnou IT podporu v podobě nově budovaných informačních systémů.**

b) Cíle

1. Dosáhnout zrychlení a zefektivnění procesů přípravy, umisťování a povolování staveb alespoň o polovinu z 5,4 na 1,25 roku.
2. Zlepšit přístup k informacím pro správnou a kompletní přípravu projektové dokumentace záměru, zavést nástroje pro zpřehlednění požadavků pro povolení záměru, jak na straně stavebníka, tak stavebního úřadu.
3. Zjednodušení podání formou elektronického vložení projektové dokumentace a dokumentů dotčených orgánů do systému, zjednodušení povolovacího řízení na jedno řízení o povolení záměru.
4. Dosáhnout lepší připravenosti záměrů a zjednodušení kontroly požadovaných podkladů, jak na straně stavebníka, tak na straně stavebního úřadu.
5. Zajištění možnosti předložení projektové dokumentace v elektronické formě, a tak umožnit současné posouzení záměru dotčenými orgány před zahájením povolovacího řízení.
6. Provedení jednoho povolovacího řízení k předloženému záměru.
7. Posun v žebříčku Doing Business minimálně o 20 míst do roku 2025

c) Národní strategický kontext

1. Investice do digitálních a transformačních projektů prostřednictvím IROP 2014-2020 např. Digitalizace stavebního řízení a územního plánování, vč. projektu Digitální mapy veřejné správy (cca 1 mld. Kč), kybernetická bezpečnost apod.
2. Investice prostřednictvím OP PIK 2014-2020 do digitálních a transformačních projektů např. Digitální technické mapy (cca 2,5 mld. Kč)
3. REACT EU
4. Investice do digitálních a transformačních projektů prostřednictvím IROP 2021+, předpokládané investice do oblasti kybernetické bezpečnosti jednotlivých centrálních i lokálních úřadů, poskytovatelů zdravotní péče apod.
5. komponenta 1.2 Digitální systémy veřejné správy (RRF – pilíř Digitální transformace), která zahrnuje rozvoj základních registrů, propojeného datového fondu a rozvoj některých agendových informačních systémů
6. komponenta 1.3 Digitální vysokorychlostní sítě (RRF – pilíř Digitální transformace), která zahrnuje také Vybudování vysokorychlostního připojení pro další socioekonomické aktéry, vč. objektů státní správy a územní samosprávy

d) Předchozí snahy

V posledních letech bylo přijato hned několik tzv. velkých novel stavebního zákona a souvisejících předpisů. Ty však nedosáhly zamýšlených cílů. Dílčím novelizacím stavebního zákona chyběla hlubší systémová koncepce i odvaha dotknout se samotných základů stávajícího stavebního práva.

Tyto změny byly jen řešením některých nejakutnějších dílčích problémů a neřešily problémy systémové. Zároveň změny indukovaly problémy nové a nezamýšlené.

Českému veřejnému stavebnímu právu je proto třeba dát novou ucelenou koncepci. Bez zásadní změny veřejného stavebního práva, která by přinesla úplně novou právní úpravu, nezatíženou stavebně-právními problémy dneška, nelze současné problémy stavebního sektoru a navazujících segmentů vyřešit.

3. Popis reforem a investic komponenty

Zavedením reformy stavebního práva do praxe dosáhnout zjednodušení, zrychlení a zefektivnění procesů přípravy, umisťování a povolování staveb, což v konečném důsledku povede ke zlepšení investičního prostředí v ČR a zrychlení výstavby. Je odhadováno zkrácení povolovacího řízení z 5,4 roku na 1,25 (tj. o 4,15 roku). Současně jsou řešeny podmínky pro řádné zavedení digitalizace stavebního řízení a územního plánování.

a) Popis reforem

1. Zavedení rekodifikace stavebního práva do praxe

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | ČR je v rámci žebříčku Světové banky v oblasti stavebního řízení dlouhodobě hodnocena pod průměrem EU v indexu DESI |
| Cíl | Zavést nové, jednodušší procesní kroky v rámci stavebního řízení a zároveň poskytnout plnohodnotnou IT podporu v podobě nově budovaných informačních systémů. |
| Implementace | Ministerstvo pro místní rozvoj, případně Nejvyšší stavební úřad. Finální gestor bude odvislý dle výsledku legislativního procesu, tj. závisí na finální podobě rekodifikace stavebního zákona. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Ministerstvo vnitra, Ministerstvo průmyslu a obchodu, kraje, města, obce. Rozsah zapojení jednotlivých stran bude odvislý od finální podoby rekodifikace stavebního zákona |
| Překážky a rizika | 1) proces realizace veřejných zakázek – za účelem řádné implementace dané reformy je potřeba realizovat i nákupy dle soutěžní legislativy. Hlavním rizikem je tedy zpoždění v celkové realizaci aktivit, a to z důvodu pozdního zadání veřejných zakázek. Jako opatření je plánováno realizovat veřejné zakázky s dostatečným časovým předstihem + tam kde to bude vhodné, využít inovativní způsoby zadání (například řízení se soutěžním dialogem, atd.) |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Dané se dotkne celé populace a všech aktérů. Realizací reformy dojde ke zrychlení a zdigitalizování procesu stavebního řízení. Z tohoto budou čerpat jak soukromé osoby, právnické osoby ve stavebnictví (tj. i malé a střední firmy), municipality i státní správa. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 2,220 miliardy Kč |
| Dodržování pravidel státní podpory | Nerelevantní |
| Uveďte dobu implementace | 36 měsíců. Dokončení je očekáváno ve 4.Q.2025. |

b) Popis investic

1. Jednorázové náklady na implementaci rekodifikace

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | ČR je v rámci žebříčku Světové banky v oblasti stavebního řízení dlouhodobě hodnocena pod průměrem EU v indexu DESI |
| Cíl | 1. Integrace speciálních stavebních úřadů do nové státní stavební soustavy 2. Integrace většiny dotčených orgánů do nové soustavy stavebních úřadů 3. Materiální zabezpečení nové soustavy stavebních úřadů 4. Vzdělávací materiály a aktivity (školení, workshopy, konference, online e-learningový nástroj) |
| Implementace | Ministerstvo pro místní rozvoj/Nejvyšší stavební úřad. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Stát, ostatní rezorty, kraje, města, obce |
| Překážky a rizika | Cílem této investice je zajistit a vytvořit novou státní stavební strukturu. Rizikem je, že se nestihne vybavit a vystavět celá struktura tak, aby byly zajištěny veškeré potřebné prostory a hmotné vybavení. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Investice se dotkne úředníků stavebních úřadů, jejichž činnost bude přesunuta z obecních úřadů na státní stavební úřady. Následným beneficientem čerpajícím z nové stavební soustavy budou stavebníci - soukromé osoby, právnické osoby ve stavebnictví (tj. i malé a střední firmy), i municipality i státní správa. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 1240 milionů Kč |
| Dodržování pravidel státní podpory | Nerelevantní |
| Uveďte dobu implementace | 33 měsíců, dokončení 3.Q.2023 |

2. Vytvoření „Agendového informačního systému“ (AIS)

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | ČR je v rámci žebříčku Světové banky v oblasti stavebního řízení dlouhodobě hodnocena pod průměrem EU v indexu DESI |
| Cíl | 1. Zjednodušení podání formou elektronického vložení projektové dokumentace a dokumentů dotčených orgánů do systému, zjednodušení povolovacího řízení na jedno řízení o povolení záměru. 2. Zajištění možnosti předložení projektové dokumentace v elektronické formě, a tak umožnit současné posouzení záměru dotčenými orgány před zahájením povolovacího řízení. |
| Implementace | Ministerstvo pro místní rozvoj/Nejvyšší stavební úřad. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Ministerstvo vnitra v pozici hlavního architekta eGovernment |
| Překážky a rizika | Cílem této investice je vytvořit informační systém. Dodavatel tohoto systému bude soutěžen dle zákona 134/2016Sb. o zadávání veřejných zakázek. Rizikem je zde zpoždění v dodání IS, a to z důvodu delšího zadávání veřejné zakázky. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Investice se dotkne úředníků stavebních úřadů. Následným beneficientem čerpajícím z celkové digitalizace stavebního řízení budou soukromé osoby, právnické osoby ve stavebnictví (tj. i malé a střední firmy), municipality i státní správa. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 400 milionů Kč |
| Dodržování pravidel státní podpory | Nerelevantní |
| Uveďte dobu implementace | 33 měsíců, dokončení 3.Q.2023 |

**3. Plné využití přínosů digitalizace stavebního řízení**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | ČR je v rámci žebříčku Světové banky v oblasti stavebního řízení dlouhodobě hodnocena pod průměrem EU v indexu DESI |
| Cíl | Cílem 4 komponent je vytvořit společně provázané prostředí pro plné využití přínosů digitálních podkladů stavebních řízení za účelem vyšší efektivity řízení, zlepšení přístupu k provázaným informacím, snížení vlivu a pracnosti pracovníků při posuzování staveb.   1. Vytvoření jednotného datového modelu a databází ÚAP 2. Vytvoření on-line automatizovaného systému vazeb mezi ustanoveními určených technických norem a požadavky prováděcích právních předpisů 3. Vytvoření informačních služeb pro využívání dat z informačních modelů staveb pro agendy stavebního řízení včetně ontologie pro oblast stavebního řízení a územního plánování 4. Vytvoření obsahu databáze datového standardu staveb a klasifikačního systému |
| Implementace | Ministerstvo pro místní rozvoj/Nejvyšší stavební úřad/Agentura ČAS. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Ministerstvo vnitra v pozici hlavního architekta eGovernment, Ministerstvo průmyslu a obchodu v pozici garanta digitalizace stavebnictví, krajské úřady pro konsolidaci databáze ÚAP. |
| Překážky a rizika | Cílem této investice je pořízení několika informačních systémů a metodik.  Dodavatelé těchto systémů a metodik budou soutěženi dle zákona 134/2016Sb. o zadávání veřejných zakázek. Rizikem je zde zpoždění v dodání IS, a to z důvodu delšího zadávání veřejných zakázek.  Vytvořené informační systémy budou realizovány jako spolupracující komponenty systémů DSŘ resp. eGovernmentu. Vznik systémů bude probíhat souběžně s přípravou ostatních komponent systému DSŘ, rizikem je proto také časové zpoždění z důvodů případného čekání na dosažení nutných milníků při přípravě a realizaci integračních vazeb mezi systémy. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Investice se dotkne úředníků stavebních úřadů a úředníků na úseku územního plánování. Následným beneficientem čerpajícím z celkové digitalizace stavebního řízení budou soukromé osoby, právnické osoby ve stavebnictví (tj. i malé a střední firmy), municipality i státní správa. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 230 mil Kč |
| Dodržování pravidel státní podpory | Nerelevantní |
| Uveďte dobu implementace | 60 měsíců, dokončení 4.Q.2025 |

4. Posílení výpočetní techniky úředníků při výkonu stavební agendy

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | ČR je v rámci žebříčku Světové banky v oblasti stavebního dlouhodobě hodnocena pod průměrem EU v indexu DESI |
| Cíl | 1. Zajištění možnosti předložení projektové dokumentace v elektronické formě, a tak umožnit současné posouzení záměru dotčenými orgány před zahájením povolovacího řízení. |
| Implementace | Ministerstvo pro místní rozvoj/Nejvyšší stavební úřad. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Ministerstvo vnitra v pozici hlavního architekta eGovernment  Kraje a města, které budou případným beneficientem nákupu technického vybavení. |
| Překážky a rizika | Cílem této investice je dodat stavebním úředníkům dostatečné technické vybavení umožňující práci s novými informačními systémy a technologiemi. Dané bude realizováno prostřednictvím veřejné zakázky dle zákona 134/2016Sb. o zadávání veřejných zakázek, případně prostřednictvím poskytnutí dotace krajům, měst a obcím. Rizikem je zde zpoždění v dodání IS, a to z důvodu delšího zadávání veřejné zakázky, případně zdržení při realizaci dotačního titulu. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Investice se dotkne úředníků stavebních úřadů. Následným beneficientem budou čerpající z celkové digitalizace stavebního řízení budou soukromé osoby, právnické osoby ve stavebnictví (tj. i malé a střední firmy), municipality i státní správa. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 350 milionů Kč |
| Dodržování pravidel státní podpory | Nerelevantní |
| Uveďte dobu implementace | 33 měsíců, dokončení 3.Q.2023 |

5. Posílení centrálních komunikačních komponent pro gigabitovou konektivitu

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | ČR je v rámci žebříčku Světové banky v oblasti stavebního řízení dlouhodobě hodnocena pod průměrem EU v indexu DESI |
| Cíl | 1. Zajištění možnosti předložení projektové dokumentace v elektronické formě, a tak umožnit současné posouzení záměru dotčenými orgány před zahájením povolovacího řízení. |
| Implementace | Ministerstvo pro místní rozvoj/Nejvyšší stavební úřad |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Ministerstvo vnitra v pozici hlavního architekta eGovernment a hlavního aktéra v oblasti eGovernment ČR, Ministerstvo průmyslu a obchodu v pozici gestora podpory podnikání.  Kraje a města, které budou případným beneficientem. |
| Překážky a rizika | Cílem této investice je posílení konektivity u centrálních komunikačních komponent (KIVS, CMS, atd.) spravovanými Ministerstvem vnitra a dalšími. Vedle „příjmové a odchozí“ strany komunikace (stavební úřady) musí umět komunikovat v potřebných velikostech datových toků i centrální infrastruktura, přes kterou dané bude probíhat. Dané bude realizováno prostřednictvím veřejné zakázky dle zákona 134/2016Sb. o zadávání veřejných zakázek. Rizikem je zde zpoždění v rozšíření potřebné infrastruktury, a to z důvodu delšího zadávání veřejné zakázky. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Investice se dotkne úředníků stavebních úřadů. Následným beneficientem budou čerpající z celkové digitalizace stavebního řízení budou soukromé osoby, právnické osoby ve stavebnictví (tj. i malé a střední firmy), municipality i státní správa. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | Kč |
| Dodržování pravidel státní podpory | Nerelevantní |
| Uveďte dobu implementace | 36 měsíců, dokončení 4.Q.2023 |

4. Zelené a digitální rozměry komponenty

Komponenta naplňuje Digitální agendu. Její obsah je zcela v souladu s Programem Digitální Česko jako základního kamene národního digitálního plánu. Jednotlivé reformy jsou tematickým souhrnem vybraných digitálních záměrů a projektů. Investice popsané v přiložené tabulce jsou pak záměry a projekty Programu Digitální Česko.

Hlavní cíle a výzvy komponenty jsou uvedeny v kapitolách výše.

1. Včetně klasifikace COFOG (výdaje vládního sektoru podle funkce). [↑](#footnote-ref-1)
2. https://www.doingbusiness.org/en/data/exploreeconomies/czech-republic#DB\_dwcp [↑](#footnote-ref-2)