

ZÁPIS Z VIII. JEDNÁNÍ PPS SPEKTRUM

Téma:	<u>Pracovní podskupina k problematice nedotační podpory: spektrum a poplatky za využívání spektra (PPS Spektrum)</u>
Poř. číslo jednání:	08
Datum; místo jednání	5. 2. 2019; ČTÚ
Účastníci	<ul style="list-style-type: none"> • Za telekomunikační sektor: Jakub Rejzek (VNICTP), Petr Piškula (VFCZ), Martin Opálka (VFCZ), Petr Svoboda (TMCZ), Lucie Košatková (CETIN), Miloš Koděra (O2), Bronislav Jašek (APKT), Rostislav Kocman (ISP Alliance), Zdeněk Vorel (ČRa), Marcel Procházka (ČRA), Martin Tuzar (Telek. klastr) • Poradci ČTÚ: Zbyněk Bolcek • Za MPO: Jaroslav Holobradý, Jan Kramosil (poradce MPO) • Za ČTÚ: Marek Ebert, Jiří Duchač, Petr Zeman, Pavel Ellinger, Lukáš Pravda, Alexandra Molitorisová
Zapsal:	Pavel Šístek (koordinátor)
Stav zápisu:	finální

1. Zahájení jednání

Za ČTÚ přivítal účastníky na VIII. jednání skupiny PPS Spektrum p. Petr Zeman. Po schválení programu informoval zástupce MPO o harmonogramu aktuálně připravovaného Akčního plánu 2.0 k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací. Poslední jednání PS Nedotační podpora (28. 1. 2019) svěřilo problematiku kmitočtů a poplatků za spektrum k projednání a zpracování návrhů skupině PPS Spektrum. Další jednání PS Nedotace se uskuteční 19. 2. 2019, kdy budou projednávány konkrétní náplně jednotlivých kapitol. Do konce března 2019 by měl být dokončen návrh AP 2.0 k určený k projednání vládou.

2. Kapitola Rozšíření podmínek využití mikrovlnných pásem

Kapitola byla upravena zkonsolidována podle obdržených vstupů s přihlédnutím k reálně dosažitelným cílům. Návrh znění kapitoly je distribuován společně s návrhem zápisu z jednání PPS. (*Pozn.: jde o návrh koordinátora skupiny.*) K bodům týkajícím se pásem RLAN byla představena informace formou prezentace PowerPoint, která je vložena do přílohy tohoto zápisu. K pásmu 60 GHz je jako kompromisní varianta navržena dobrovolná registrace venkovních stanic, která zohledňuje na jedné straně výhodu možnosti určité regulatorní priority (datum, lokalita) pro registrované stanice, a na druhé straně odbourává zbytečnou zátěž pro uživatele v lokalitách, kde bude využití minimální. Komentáře k návrhům pro pásmo 60 GHz přivítá koordinátor skupiny do pátku 22. 2. 2019, poté bude rozhodnuto o dalších krocích.

K tomuto bodu bylo dohodnuto:

Připomínky ke konceptům pro pásmo 60 GHz (RLAN).

T: do 2 týdnů od rozeslání návrhu zápisu z VIII. jednání PPS, tj. do 22. 2. 2019

3. Kapitola Úprava poplatků za využívání rádiových kmitočtů

Úvodem byl představen návrh VNICTP týkající se poplatků za mikrovlnné spoje (pevná služba), který zohledňuje velikost obce (hustotu zalidnění) s tím, že pro menší obce je navržen koeficient slevy. Koeficient se uplatňuje podle místa instalace daného bodu mikrovlnného spoje (PtP). Návrh je inspirován slovenským modelem (<https://www.teleoff.gov.sk/data/files/26551.pdf>). V prostředí ČR

takové opatření může přispět mj. k podpoře alternativ k budování optických sítí a NGA. Pro odůvodnění návrhu je nicméně nezbytné odůvodnit návrh celospolečenskými cíli, benefity pro podnikání, ekonomickými údaji k problému (např. kvantifikací rozdílu město/venkov z hlediska podnikání v telekomunikacích) či poukazem na existenci překážky (s ohledem na cíle AP 2.0). V diskusi zástupce APKT doplnil, že obdobná paralela by se měla projevit i v kabelových sítích (zachování vyváženosti v rámci technologické neutrality).

Zástupce APMS/O2 představil důvody pro návrh další fáze revize poplatkové politiky (nejen) pro mobilní síť. Připomenuta byla geneze návrhů z let 2016–2017 s tím, že PPS Spektrum se již konceptem zabývala (pozn.: viz zápis ze IV. jednání PPS Spektrum 22. 8. 2017; dále má MPO a ČTÚ k dispozici dokument „Stanovisko členů APMS z 1. 2. 2017: Poplatky za využívání rádiových kmitočtů pro mobilní síť“ /pro interní využití/; případná distribuce toho dokumentu členům PPS nebo update je ponechán v dispozici APMS.). Operátoři budou využívat další spektrum, které bude spojeno s odváděním dalších poplatků. Aktuálně je v přípravě aukce na pásmo 700 MHz, výhledově na další pásma. Zároveň je v přípravě transpozice Kodexu elektronických komunikací, což je příležitost pro potřebné úpravy zákona o elektronických komunikacích (ZEK). Jednou z variant (mezikrok) je upravit koeficienty tak, aby se úprava promítla do více pásem; jiná varianta je snížení koeficientu pro pásma pod 1 GHz u celoplošných veřejných sítí, jsou i další varianty. Pro zásadní změnu koncepce, která by zohlednila jednak ceny za vysoutěžené licence, jednak by zavedla poplatky založené na nákladech na správu spektra, je ale nutná úprava ZEK. V diskusi bylo shodně konstatováno, že pro takové zásadní úpravy je nezbytnou podmínkou politická podpora, a ta předpokládá zpracování hlubších analýz, variantní návrhy a benchmarky se situacemi v jiných zemích. Poradce ČTÚ s poukazem na potřebu odděleného posuzování ekonomických aspektů pevné služby (FS) a veřejných mobilních sítí připomněl, že mezi FS a mobilními sítěmi je rozdíl v tom, že ekonomická hodnota spektra se ukáže u mobilních sítí v aukci. ČTÚ indikoval, že může připravit některé iniciační vstupy či varianty k využití během březnové fáze projednávání transpozice Kodexu. Zástupci MPO apelovali na argumentační vyvážení návrhů na poplatkové úpravy: k pilířům pro odůvodnění patří (i) potřeba snižování nákladů na budování či provoz sítí, (ii) zachování příjmů z hlediska zákonných požadavků a také požadavků rezortu Min. financí a (iii) směřování ke kžzenému efektu (zlepšení rychlosti připojení, QoS apod.). Některé názory členů PPS shledávají takovou zásadní koncepční změnu jako dlouhodobější plán. MPO jako příležitost pro takový plán uvedlo chystaný Národní plán gigabitové společnosti, jehož finalizace je směřována na léto 2020. Diskutovalo se také o tom, zda je možné snížení poplatků svázat s povinností v oblasti nabídky služeb, např. posílení velkoobchodní nabídky s cílem podpory MVNO. PPS nicméně dospěla k názoru, že taková varianta není vymahatelná. Sektor poukázal na to, že velkoobchodní nabídky jsou řádně zveřejněny a odpovídají regulatorním požadavkům. Lze nicméně např. svázat podmínky využití spektra s nějakým parametrem fungování sítě – příkladem je Belgie z hlediska požadavků na pokrytí sítě. Z pohledu nákladovosti provozu sítí bylo poukázáno rovněž na příležitosti v oblasti sdílení. Závěrem bylo za ČTÚ (s poukazem na argumentaci v rámci minulých úprav poplatků, a k podpoře spíše varianty „koeficient S1“) připomenuto, že nejvyšší jednotková ekonomická hodnota spektra je právě v oblasti kmitočtů okolo 0,7 až 1 GHz.

K tomuto bodu bylo dohodnuto:

VNICTP připraví ukazatele k odůvodnění návrhů úprav poplatků za mikrovlnné spoje „na venkově“.

T: do příštího jednání PPS Spektrum

Rámcové ukazatele k nákladově založenému modelu poplatků (a modelu zohledňujícím aukční ceny), popř. benchmark: Za státní sektor připraví ČTÚ, za podnikatelský sektor z pohledu nákladovosti a investičního rozhodování: APMS

T: do příštího jednání PPS Spektrum

4. Open Data v rádiovém spektru: stav, další kroky

Tým řešitelů pokračuje v upřesňování RIA. Aktuálně je v jednání procesní zařazení příslušné problematiky do transpozičního návrhu ke Kodexu. K variantám řešení probíhají pracovní jednání jak se složkami státu, tak s významnými uživateli spektra.

5. Informace ze Skupiny k 5 GHz (meteoradary)

ČR (přesněji ČHMÚ ve spolupráci s ČTÚ a uživateli) v prosinci 2018 spustila nový systém detekce potenciálně rušících nebo přímo rušících RLANů v pásmu 5,6 GHz. Systém je založen na instalaci separátní sondy v místě meteoradaru, která monitoruje RLANy v určitých intervalech. Výsledky jsou ze sondy přenášeny online: <http://radar4ctu.bourky.cz/Ruseni.html> Uživatelé si tak mohou zkontrolovat, zda neruší a případně správně nastavit svá zařízení; pokud rušení neodstraní, jsou předáni ve stanovené lhůtě kontrole ČTÚ. Uživatelé RLAN jsou informováni v rámci informačních kampaní; systém byl přijat uživateli kmitočtů kladně. Statistické vyhodnocení bude možné až cca počátkem roku 2020. Poté bude rozhodnuto o činnosti skupiny.

6. Různé

VNICTP navrhl k projednání bod „Testcom/ČMI“, tj. koordinace kmitočtů v pevné službě – procesně ekonomické záležitosti (pozn.: problém je popsán v zápisech z V. jednání PPS /30. 10. 2017/ a VI. jednání PPS /7. 2. 2018/). ČTÚ informoval, že jsou v přípravě potřebná opatření, která předpokládají výběr externího dodavatele služeb (koordinací). Cílové řešení odbourá dvojí platby za koordinaci a vydání IO – zůstane tedy pouze správní poplatek. Sektor ale vyslovil obavy z prodloužení celého procesu, protože za aktuálního stavu díky prakticky okamžité dostupnosti informace o předběžně dostupném kmitočtu (tzv. předkoordinace) lze včas vybrat vhodný HW a rádiové zařízení pro zákazníka, a minimalizovat tak lhůty dodávek služeb zákazníkům. Za stávajícího znění ZEK nelze informaci o konkrétním využití kmitočtu (tj. o volném kmitočtu) získat ani přes třetí osobu (externího dodavatele služeb) a lhůty pro instalaci zařízení se tak mohou prodloužit nad 2 měsíce. Tento aspekt vnímá podnikatelský sektor jako velmi závažný, označil jej za potenciální překážku a věří, že bude nalezeno adekvátní řešení, které situaci nebude zhoršovat. ČTÚ indikoval, že např. v rámci výběrového řízení ZVZ mohou být navržena vhodná opatření, a vyzval sektor ke zformulování návrhů možných opatření.

K tomuto bodu bylo dohodnuto:

ČTÚ připraví návrh formou VŘ na externího dodavatele služeb (ZVZ).

T: průběžně

Sektor navrhne vhodné elementy do podmínek VŘ.

T: Přednostně do příštího jednání PPS Spektrum.

Dále MPO informovalo o návrhu APMS a ICT do AP2.0 k odstranění bariér pro internet ve vlacích, a to formou zlepšení dostupnosti signálu ve vagónech či instalací zařízení k pokrytí tunelů. S ohledem na procesní záležitosti mimo PPS Spektrum byla shoda na projednání návrhu na úrovni PS Nedotace.

Pro informaci:

ČTÚ informoval o dokončení Zprávy ECC 296 s toolboxem k synchronizaci rádiových sítí v pásmu 3,4–3,8 GHz. S ohledem na připomínku vznesenou v rámci VK k podmínkám aukce bylo ze strany ČTÚ nabídnuto projednání detailů na pracovní úrovni.

Na úrovni RSPG je dokončen nové Opinion k 5G (zatím není zveřejněno), a dále EK zahájila VK k lehkému licencování pro malé buňky (<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/public-consultation-light-deployment-regime-small-area-wireless-access-points>).

7. Závěr:

Termín příští schůzky PPS Spektrum bude určen podle potřeby.

Shrnutí úkolů:

Úkol	Zpracuje	Termín
K bodu 1: Připomínky ke konceptům pro pásmo 60 GHz (RLAN)	členové PPS	Do 22. 2. 2019
K bodu 3: Odůvodnění návrhů úprav poplatků za mikrovlnné spoje „na venkově“	VNICTP	Do příštího jednání PPS
K bodu 3: Rámcové ukazatele k nákladově založenému modelu poplatků (a modelu zohledňujícím aukční ceny), popř. benchmarky	ČTÚ, sektor/asociace	Do příštího jednání PPS
K bodu 6: „ČMI/dvojkolejnost poplatků“ – návrh formou VŘ na externího dodavatele služeb na koordinaci MW spojů	ČTÚ	Průběžně
K bodu 6: „ČMI/dvojkolejnost poplatků“ – vhodné elementy do podmínek VŘ na externího dodavatele služeb (koordinace MW spojů)	sektor	Do příštího jednání PPS

8. Příloha:



RLAN PPS Spektrum
VIII 02-2019 v1corr.p
