Kap. 4.4 – Akční plán 2.0

**Rozšíření podmínek využití mikrovlnných pásem**

Identifikace problému

Potenciál rádiového spektra pro poskytování služeb elektronických komunikací – zejména pak služeb přístupu k internetu – není v České republice doposud plně využíván. V současné době je tento problém sektorem vnímán zejména ve vztahu k tzv. mikrovlnným pásmům. Využívání bezdrátových spojů jako komplementu k sítím z optických vláken je přitom v mnoha případech nezbytné, neboť jak vyplývá i z Národního plánu rozvoje sítí nové generace, 100% dostupnost vysokorychlostního připojení internetu pro občany a podnikatele nelze realisticky dosáhnout pouze na bázi kabelových sítí. Konkrétně bude nezbytné řešit:

1. V pásmu 59–66 GHz rozšířit podmínky o možnost provozu MGWS/RLAN/PtP ve venkovním prostředí.
2. Připojení pásma 5 725–5 875 MHz k již využívaným pásmům RLAN.
3. Podmínky pro pásmo 26 GHz z hlediska současného a budoucího využití.
4. Zvážit rozšíření povolených zabraných šířek v pásmu 10,5 GHz o šířku 56 MHz.

S ohledem na různé způsoby současného využití jednotlivých pásem rádiového spektra a na harmonizované přiřazení některých z nich specifickým účelům přitom platí, že plné využití potenciálu rádiového spektra zajišťující zároveň ochranu stávajících klíčových služeb bude vyžadovat dlouhodobou spolupráci mezi státem a soukromým sektorem. Přitom je nezbytné respektovat i harmonizační záměry připravované na evropské úrovni.

Navržená opatření

1. Pokračování v diskuzi k možnostem rozšíření využití mikrovlnných pásem se správcem spektra (ČTÚ) a s dotčenými orgány.
2. Umožnit v souladu s harmonizovanými podmínkami ve vhodných pásmech pevné služby využití širokých rádiových kanálů.

Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu
Spolupráce: Český telekomunikační úřad, Ministerstvo obrany

Časový horizont

12/2019 – 12/2020

Kap. 4.2 – Akční plán 2.0

**Úprava poplatků za využívání rádiových kmitočtů**

Identifikace problému

S účinností od září 2018 došlo k částečnému snížení poplatků za využívání rádiových kmitočtů pozemní pohyblivé služby v pásmu 1–2,2 GHz a úpravy poplatků byly provedeny rovněž u rádiových kmitočtů pevné služby s cílem podpory spojů s větší šířkou kanálu. Zástupci sektoru elektronických komunikací oceňují tuto částečnou úpravu zohledňující rozdílnost fyzikálních vlastností různých kmitočtových pásem. Toto dílčí snížení poplatků za část využívaných kmitočtových pásem však nevyřešilo problematiku vysokých poplatků za využívání kmitočtů v České republice v některých službách či pásmech, a také celkové hledisko zahrnující vývoj v oblasti technologií, služeb a způsobů využívání spektra. Z důvodu nutnosti využívání dalších potenciálně dostupných rádiových kmitočtů se celková výše zaplacených poplatků i přes toto dílčí snížení bude pohybovat ročně kolem 1 mld. Kč za každý rok s tendencí k dalšímu nárůstu. I nadále přetrvává názor u odborné veřejnosti, že vhodným cílovým řešením poplatkové politiky za spektrum je stanovit výši těchto ročních poplatků za využívání rádiových kmitočtů na úrovni administrativních nákladů (nebo s této úrovni blížících) spojených se správou kmitočtového spektra (tj. vybraných nákladů za odpovídající aktivity správce kmitočtového spektra - Českého telekomunikačního úřadu) obdobně, jako tomu již je v některých nejvyspělejších zemích západní Evropy (např. Německo, Švédsko). V dalších zemích pak pro minimálně některá klíčová (mobilní) kmitočtová pásma nejsou stanoveny žádné nebo velice nízké roční poplatky (Itálie, Velká Británie, Řecko, Nizozemsko a další). Český telekomunikační úřad považuje koncept vycházející z administrativních nákladů na správu spektra za jednu z variant, kterou lze v rámci řešení koncepce poplatků komplexně posoudit z hlediska vhodnosti pro podmínky v ČR, a přihlédnout přitom k vyvážení efektů na straně podnikatelského sektoru, státu a občanů.

V roce 2019 proběhne výběrové řízení formou aukce na rádiové kmitočty z pásma 700 MHz, tedy z kmitočtového pásma pod 1 GHz, kde se výše poplatků nezměnila od roku 2005. Společně s tímto pásmem nebo v následujících letech proběhnou výběrová řízení na další pásma pohyblivé služby identifikovaná Evropskou komisí pro rozvoj 5G/MFCN sítí (např. 1,4 GHz, 3,5 GHz, 26 GHz). Exponenciálně rostoucí požadavky na kapacitu a kvalitu mobilní sítě se odráží právě v potřebě využití stále většího množství rádiových kmitočtů v pohyblivé i pevné službě spolu s nutností vysokých investic do zvyšování pokrytí a kapacity sítí a nasazování nových mobilních technologií vyšších generací.

Ze současného nastavení výpočtu ročních poplatků za využívání rádiových kmitočtů tedy vyplývá, že s rostoucím množstvím využívaných kmitočtů bude neustále narůstat objem prostředků provozovatelů mobilních a jiných sítí odvedených do státního rozpočtu i potřeba masivních investic do těchto sítí. Pokud by nedošlo k významné změně poplatkové politiky za kmitočty, pak je zcela zjevné, že v době nástupu nových technologií (5G/WTTX ad.) by tyto významné částky chyběly v plánovaných investicích do nových sítí a udržení mezinárodní konkurenceschopnosti v kvalitě a vyspělosti těchto sítí. Vzhledem k trvalému růstu využívaných kmitočtů jsou již některé dosavadní způsoby určení ročních poplatků za užívání kmitočtů částečně překonané a je účelné analyzovat a zavést principy výběru poplatků vycházející z výše administrativních nákladů na správu spektra. Vzhledem k tomu, že takové principy mohou vyžadovat k příslušnou úpravu zákona č. 127/2005 Sb. o elektronických komunikacích, a s ohledem na předpokládanou délku trvání procesu transpozice směrnice stanovující Evropský kodex elektronických komunikací, je rovněž žádoucí využít mezikroku v podobě změny nařízení vlády č. 154/2005 Sb.

Navržená opatření

1. S ohledem na výběrové řízení v pásmu 700 MHz a případných dalších pásem v roce 2019, a s přihlédnutím k dalším plánovaným výběrovým řízením na udělení celoplošných práv k využívání kmitočtů, v průběhu roku 2019 navrhnout potřebné úpravy nařízení vlády č. 154/2005 Sb. z hlediska stanovení poplatků u celoplošných (mobilních) sítí v pásmech pod 1 GHz s účinností optimálně k datu uvolnění pásma 700 MHz od zemského digitálního televizního vysílání (30. 6. 2020), ideálně však pro rychlejší umožnění vyšších investic do nových sítí s účinností již k začátku roku 2020.
2. Vzhledem k nižší dostupnosti vysokorychlostního internetu realizovaného přípojkami NGA v některých obcích či lokalitách analyzovat východiska pro případnou úpravu nařízení vlády č. 154/2005 Sb. zohledňující rozdílný charakter obcí (či lokalit) u stanovení poplatků za mikrovlnné spoje v pevné službě. Odůvodnění případného návrhu úpravy nařízení vlády přihlédne mj. k identifikaci překážek, k předpokládaným celospolečenským přínosům a ke kritériím nediskriminace.
3. S ohledem na další rozvoj sítí, znění směrnice stanovující Evropský kodex elektronických komunikací a její transpozici v letech 2019–2020 a dále stávající i plánovaný stav poplatkové politiky za využívání rádiových kmitočtů v ostatních členských státech EU nevyloučit v novém znění zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, princip stanovení výše poplatků za využívání rádiových kmitočtů tak, aby zohledňoval již uhrazenou cenu spektra z výběrových řízení, nebo aby aproximoval výši administrativních nákladů na správu spektra. Vzhledem k termínu transpozice přistoupit k úpravám, po projednání možných přístupů s podnikatelským sektorem, nařízení vlády č. 154/2005 Sb. ve smyslu nově zvoleného přístupu výpočtu poplatků za rádiové kmitočty.

Gestorství

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Ministerstvo financí, Český telekomunikační úřad

Časový horizont

06/2019 – 06/2021