

Číslo a název materiálu:	3934/2025-NÚKIB-E/110 NAŘÍZENÍ VLÁDY nařízení o strategicky významných službách
Společnost (člen HK ČR):	Výbor nezávislého ICT průmyslu, z.s
Jméno připomínkovatele:	Mgr. Jakub Rejzek
Telefon:	727938968
E-mail:	jakub.rejzek@vnictp.cz

ZÁSADNÍ KONKRÉTNÍ PŘIPOMÍNKY

Připomínka č. 1

k příloze č.1 nařízení vlády, odst. 4. písm. a):

Návrh nového znění:

„Strategicky významnou službou v odvětví digitální infrastruktura a služby je

- a) *poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací podle zákona o elektronických komunikacích⁷⁾ v rozsahu služeb přístupu k internetu a interpersonálních komunikačních služeb vykonávané osobou poskytující veřejně dostupnou službu elektronických komunikací podle zákona o elektronických komunikacích skrze nejméně 350 000 aktivních mobilních SIM karet ~~nebo nejméně 100 000 aktivních pevných internetových přípojek~~ na území České republiky,*“

Alternativně navrhuje:

„Strategicky významnou službou v odvětví digitální infrastruktura a služby je

- a) *poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací podle zákona o elektronických komunikacích⁷⁾ v rozsahu služeb přístupu k internetu a interpersonálních komunikačních služeb vykonávané osobou poskytující veřejně dostupnou službu elektronických komunikací podle zákona o elektronických komunikacích, která má na relevantním trhu České republiky podíl nejméně 10% skrze nejméně 350 000 aktivních mobilních SIM karet ~~nebo nejméně 100 000 aktivních pevných internetových přípojek~~ na území České republiky,*“

Odůvodnění navrhované změny:

Připomínkujeme vymezení poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací jako strategicky významné služby při dosažení uvedené prahové hodnoty aktivních pevných internetových přípojek. Na rozdíl od služeb mobilních, které mohou hrát významnou roli v krizových situacích není zavedení služeb elektronických komunikací v pevném místě odůvodněno akutní bezpečnostní potřebou. Stanovená hraniční hodnota je u pevných přípojek navíc dramaticky nižší než srovnatelný limit stanovený pro poskytovatele mobilního přístupu. Drastický rozdíl mezi hodnotou určenou pro poskytovatele mobilních služeb a hodnotou určenou pro poskytovatele služeb v pevném místě není odůvodněn relevantními skutečnostmi a je tak svévolný a k poskytovatelům služeb v pevném místě přímo diskriminační, kdy přímo usnadňuje podnikání velkých subjektů, které dominují mobilnímu trhu, na úkor ztížení podnikání typicky menších subjektů působících na trhu fixním. Odmítáme přístup k regulaci, který jednoznačně zvýhodňuje nadnárodní mobilní operátory oproti regionálním poskytovatelům přístupu v pevném místě. Takový postup je neústavní, nepřiměřený a nadto hrozí poškozením hospodářské soutěže na trhu služeb přístupu k internetu v pevném místě a homogenizací trhu co do technologií a tím pádem i bezpečnostních řešení, čímž působí proti účelu a smyslu předkládaného nařízení. Takový postup není nadto odůvodněn žádnou bezpečnostní potřebou a jde nad rámec požadavků směrnice NIS 2.

Zjevná nepřiměřenost předloženého vymezení limitu pro strategicky významné služby se podává i z nejednotnosti mezi návrhem nařízení o strategicky významných službách a návrhem zákona o kritické infrastruktuře, který je transpozicí směrnice CER. Limity významnosti pro základní službu v ZKI jsou přitom radikálně odlišná a významně vyšší, než jako tomu je v předkládaném návrhu nařízení, a to na úrovni 10% podílu na relevantním trhu České republiky. Jelikož není dán relevantní důvod, pro který by nyní posuzovaná úprava měla být přísnější než zákon o kritické infrastruktuře, navrhujeme alternativně převzít hodnotu významnosti posuzované služby právě ze ZKI, a to na úrovni 10% podílu na relevantním trhu.

Z hlediska posuzování významnosti kritéria poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací byla hodnota 10% podílu na relevantním trhu zvolena i s přihlédnutím ke skutečnosti, že stejný podíl na trhu je užíván i agenturou EU ENISA pro stanovení hranice, od které má poskytovatel veřejně dostupné služby elektronických komunikací povinnost zpracovat a zaslat hlášení o vzniku závažného narušení ve veřejné síti.

Navrhované kritérium 10% podílu na relevantním trhu bude z výše uvedených důvodů odpovídat národním i unijním regulatorním konvencím v dané oblasti a nebude bez řádného důvodu zatěžovat subjekty, jejichž velikost na trhu elektronických komunikací a služby elektronických komunikací, které poskytují, nepředstavují při nedostupnosti žádné zásadní potíže pro zajištění služeb elektronických komunikací v rámci kritické komunikační infrastruktury státu.

Z důvodu nedůvodnosti a svévolnosti předloženého vymezení, které stojí v rozporu se zásadou přiměřenosti a limitů omezení práv při výkonu státní moci (srov. čl. 4 LZPS) navrhujeme vypustit kritérium poskytování veřejně dostupných služeb elektronických komunikací v pevném místě z vymezení strategicky významné služby nebo alespoň navýšení předmětného limitu na hodnotu odpovídající službám mobilním.

Připomínka č. 2

k příloze č.1 nařízení vlády, odst. 4. písm. b):

Návrh nového znění:

„Strategicky významnou službou v odvětví digitální infrastruktura a služby je

- b) zajišťování veřejné komunikační sítě podle zákona o elektronických komunikacích vykonávané osobou poskytující veřejně dostupnou službu elektronických komunikací podle zákona o elektronických komunikacích ~~skrze nejméně 350 000 aktivních mobilních SIM karet nebo nejméně 100 000 aktivních pevných internetových přípojek~~ na území České republiky,*

Alternativně navrhuje:

„Strategicky významnou službou v odvětví digitální infrastruktura a služby je

- b) zajišťování veřejné komunikační sítě podle zákona o elektronických komunikacích vykonávané osobou poskytující veřejně dostupnou službu elektronických komunikací podle zákona o elektronických komunikacích, **která má na relevantním trhu podíl nejméně 10%** ~~skrze nejméně 350 000 aktivních mobilních SIM karet nebo nejméně 100 000 aktivních pevných internetových přípojek~~ na území České republiky,*

Odůvodnění navrhované změny:

Připomínkujeme vymezení zajišťování veřejné komunikační sítě jako strategicky významné služby při dosažení uvedené prahové hodnoty aktivních pevných internetových přípojek. Na rozdíl od služeb mobilních, které mohou hrát významnou roli v krizových situacích není zavedení služeb elektronických komunikací v pevném místě odůvodněno akutní bezpečnostní potřebou. Stanovená hraniční hodnota je u pevných přípojek navíc dramaticky nižší než srovnatelný limit stanovený pro poskytovatele mobilního přístupu.

Drastický rozdíl mezi hodnotou určenou v případě mobilních sítí a hodnotou určenou pro zajišťování sítě s přípojkami v pevném místě není odůvodněn relevantními skutečnostmi a je tak svévolný a k síťovým operátorům s přípojkami v pevném místě přímo diskriminační, kdy přímo usnadňuje podnikání velkých subjektů, které dominují mobilnímu trhu, na úkor ztížení podnikání typicky menších subjektů působících na trhu fixním. Odmítáme přístup k regulaci, který jednoznačně zvýhodňuje nadnárodní mobilní operátory oproti regionálním poskytovatelům přístupu v pevném místě. Takový postup je neústavní, nepřiměřený a nadto hrozí poškozením hospodářské soutěže na trhu služeb přístupu k internetu v pevném místě a homogenizací trhu co do technologií a tím pádem i bezpečnostních řešení, čímž působí proti účelu a smyslu předkládaného nařízení. Takový postup není nadto odůvodněn žádnou bezpečnostní potřebou a jde nad rámec požadavků směrnice NIS 2.

Zjevná nepřiměřenost předloženého vymezení limitu pro strategicky významné služby se podává i z nejednotnosti mezi návrhem nařízení o strategicky významných službách a návrhem zákona o kritické infrastruktuře, který je transpozicí směrnice CER. Limity významnosti pro základní službu v ZKI jsou přitom radikálně odlišná a významně vyšší, než jak tomu je v předloženém návrhu nařízení, a to na úrovni 10% podílu na relevantním trhu České republiky. Jelikož není dán relevantní důvod, pro který by nyní posuzovaná úprava měla být přísnější než zákon o kritické

infrastruktury, navrhujeme alternativně převzít hodnotu významnosti posuzované služby právě ze ZKI, a to na úrovni 10% podílu na relevantním trhu.

Navrhované kritérium 10% podílu na relevantním trhu bude z výše uvedených důvodů odpovídat národním regulatorním konvencím v dané oblasti a nebude bez řádného důvodu zatěžovat subjekty, jejichž velikost na trhu elektronických komunikací a nepředstavuje při nedostupnosti žádné zásadní potíže pro zajištění sítí elektronických komunikací v rámci kritické komunikační infrastruktury státu.

Z důvodu nedůvodnosti a svévolnosti předloženého vymezení, které stojí v rozporu se zásadou přiměřenosti a limitů omezení práv při výkonu státní moci (srov. čl. 4 LZPS) navrhujeme vypustit kritérium poskytování veřejně dostupných služeb elektronických komunikací v pevném místě z vymezení strategicky významné služby nebo alespoň navýšení předmětného limitu na hodnotu odpovídající službám mobilním.