DIGITÁLNÍ EKONOMIKA A SPOLEČNOST

Implementační plán hlavního cíle č. 6 - DES

Legislativa podporující všechny aspekty digitální ekonomiky a společnosti

[Datum]

Úřad vlády ČR

[Adresa společnosti]

Datum poslední změny dokumentu: **24. 1. 2019**

Verze dokumentu: 1**.00**

Poznámka k verzi:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Obsah

[Obsah 1](#_Toc536695828)

[1 Základní informace o implementačním plánu 2](#_Toc536695829)

[1.1 Rekapitulace dílčích cílů implementačního plánu 2](#_Toc536695830)

[1.2 Klasifikace záměrů A, B a C 3](#_Toc536695831)

[1.3 Shrnutí problematiky, celkové přínosy 3](#_Toc536695832)

[1.4 Souhrnné údaje 4](#_Toc536695833)

[1.4.1 Počty záměrů a odhad finanční alokace v rezortech a úřadech (klasifikace A, B, C) 4](#_Toc536695834)

[1.4.2 Počty záměrů a odhad finanční alokace v dílčích cílech (klasifikace A, B, C) 4](#_Toc536695836)

[2 Sestava záměrů dle data ukončení realizace 4](#_Toc536695837)

[3 Náklady a pracnosti 5](#_Toc536695838)

[3.1 Přímé výdaje na realizaci záměrů 5](#_Toc536695839)

[3.2 Odhad výdajů na udržitelnost záměrů 6](#_Toc536695840)

[3.3 Pracnosti realizace záměrů 6](#_Toc536695841)

[4 Postupy řízení realizace cílů 7](#_Toc536695844)

[4.1 Přehled pokrytí dílčích cílů záměry 7](#_Toc536695845)

[4.2 Přehled záměrů v členění podle gesčních úřadů 7](#_Toc536695846)

[5 Matice odpovědností 7](#_Toc536695862)

[6 Příloha – Přehled záměrů klasifikace A dle cílů 8](#_Toc536695863)

# Základní informace o implementačním plánu

## Rekapitulace dílčích cílů implementačního plánu

Legislativní a regulatorní oblast patří k nejvýznamnějším přínosům a také možným překážkám ze strany státu jako normotvůrce pro oblast digitální ekonomiky. Hlavní výzva spočívá v zajištění právní jistoty občanů, podnikatelů a investorů a na vytvoření konzistentního, efektivního a předvídatelného právního prostředí.

Přehled dílčích cílů je znázorněn v tabulce.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Dílčí cíl | Název | Popis |
| DES 6.01 | DES 6.01 Podpora zavádění a implementace konceptu “Digital Impact Assessment” (DIA). | Podpora zavádění a implementace konceptu “Digital Impact Assessment” (DIA). Navazuje na zajištění povinnosti vytváření digitálně přívětivé legislativy (nejen pro eGovernment, v rámci IK ČR, ale zde v maximálním slova smyslu) prostřednictvím závazných pravidel stanovených Legislativní radou vlády ve spolupráci s hospodářskými a sociálními partnery a legislativci, a na zajištění kontroly dodržování těchto pravidel příslušnými komisemi Legislativní rady vlády a připravovanými nástroji elektronického legislativního procesu (e-Legislativa). |
| DES 6.02 | DES 6.02 Koordinace sektorových regulací ve vztahu k digitální ekonomice zejména podpora zavádění regulatorních sandbox. | Koordinace sektorových regulací ve vztahu k digitální ekonomice zejména podpora zavádění regulatorních sandbox. Zavedení institutu sandboxu do českého práva a jeho využití jednotlivými orgány dohledů je jednou z možností, jak zajistit, aby legislativní rámec nezaostával za technologickým vývojem ve všech oblastech digitální ekonomiky a umožnil tak jejich další rozvoj bez nutnosti čekat na změnu zákona. V neposlední řadě by jeho zavedení pomohlo narovnat podmínky pro české firmy, které dnes oproti mnoha svým zahraničním protějškům, nemohou čerpat výhod tohoto režimu. |
| DES 6.03 | DES 6.03 Celková koordinace a propojení se strategií Česko v digitální Evropě. | Celková koordinace a propojení se strategií Česko v digitální Evropě, zejména nastavení efektivní komunikace národních pozic k pozicím ČR prosazováním v rámci EU, které spadají do působnosti digitální ekonomiky, návaznost na legislativní vývoj v mezinárodním měřítku (např. sledování best practices v globálních digitálních ekonomikách jako např. USA, Japonsko, Izrael a další). |
| DES 6.04 | DES 6.04 Zajištění konzistentního přístupu a implementace právních předpisů. | Zajištění konzistentního přístupu a implementace právních předpisů, podporujících všechny aspekty digitální ekonomiky a společnosti, zejména s ohledem na technologii Blockchain, oblast HPC, sdílenou ekonomiku, umělou inteligenci a další oblasti. |
| DES 6.05 | DES 6.05 Zjednodušování legislativy a přijímání mezinárodních norem a standardizovaných postupů do legislativy ČR. | Zjednodušování legislativy a přijímání mezinárodních norem a standardizovaných postupů do legislativy ČR. Např. Vyhláška o kybernetické bezpečnosti velice dobře kopíruje normu ISO:9001 a tím snižuje náklady firmám (i úřadům). |

## Klasifikace záměrů A, B a C

A. Záměr je dlouhodobě připravený, schválený v gesčním úřadu, je „v běhu“, má zajištěné financování (např. projekty již schválené OHA). V rámci metodiky to odpovídá stavu „závazku“, popř. dalších stavů. Záměry „A“ jsou uvedeny v příloze impl. plánu.

B. Záměr je definovaný gesčním úřadem, tj. má prioritu a podporu v gesčním úřadu, ale nemá finanční nebo personální krytí. Tyto záměry tvoří těžiště implementačního plánu.

C. Potřebný záměr, existuje koncept záměru (tj. prakticky všechny políčka jsou vyplněná), ale není dojednána podpora gestora gesční úřad, ani zdroje (typicky průřezové záměry, multirezortní a sdílené).

V katalogu záměrů se nachází ještě další záměry ve stavu „**D**“, tj. námět na záměr. Tyto náměty vznikly z různých inspirací, například z potřeby pomoci úřadům dostát požadavkům architektonických principů a zásad řízení ICT ze schválené Informační koncepce. Mnohé náměty mohou být ještě duplicitní nebo příliš detailní, proto je pro jejich převod do stavu „C“ při příštím implementačním plánování nutná jejich konsolidace.

## Shrnutí problematiky, celkové přínosy

**Legislativa podporující všechny aspekty digitální ekonomiky a společnosti**

Legislativní a regulatorní oblast patří k nejvýznamnějším přínosům a také možným překážkám ze strany státu jako normotvůrce pro oblast digitální ekonomiky. Hlavní výzva spočívá v zajištění právní jistoty občanů, podnikatelů a investorů a na vytvoření konsistentního, efektivního a předvídatelného právního prostředí. Pro konkurenceschopnost ČR bude nutné zjednodušit a zefektivnit legislativu tak, aby nekladla zbytečné administrativní nároky na občany i firmy (na uživatele i poskytovatele digitálních služeb a řešení).

Potřebujeme regulační rámec, který podnikům umožní efektivní rozvoj a růst v oblasti digitálních technologií a spotřebitelům zajistí potřebnou bezpečnost. Je třeba zahájit přezkum pravidel, která mají vliv na digitální ekonomiku. Většina pravidel byla přijata v době, kdy byl internet v počátcích. Nyní je potřeba zanalyzovat stávající a vytvořit nový, dostatečně flexibilní a robustní regulační rámec digitálního prostředí a technologií. To bude znamenat přínos pro transparentnost a stabilitu digitální ekonomiky i zajištění předpokladů pro investice v digitálním sektoru.

V souvislosti s legislativou tzv. Jednotného digitálního trhu je nutné v nejbližší době zanalyzovat velké množství stávajících právních předpisů, které bude třeba upravit tak, aby neobsahovaly různé výklady či úpravy stejných služeb nebo nedocházelo k dublování právních úprav.

*Pro zlepšení legislativního rámce přijala Vláda ČR v září 2017 Zásady pro digitálně přívětivou legislativu a LRV Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace.*

## Souhrnné údaje

Statistika katalogu záměrů dle stupně připravenosti (A, B, C).

### Počty záměrů a odhad finanční alokace v rezortech a úřadech (klasifikace A, B, C)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Gesční úřad** | **Počet záměrů** | **Externí náklady realizace od (mil. Kč)** | **Externí náklady realizace do (mil. Kč)** |
| **A** |  |  |  |
| ÚV | 1 | 0,000 | 0,000 |
| **C** |  |  |  |
| MZe | 1 | 0,500 | 2,000 |
| **Celkový součet** | **2** | **0,500** | **2,000** |

### Počty záměrů a odhad finanční alokace v dílčích cílech (klasifikace A, B, C)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Dílčí cíl** | **Počet záměrů** | **Externí náklady realizace od (mil. Kč)** | **Externí náklady realizace do (mil. Kč)** |
| **A** |  |  |  |
| DES 6.03 | 1 | 0,000 | 0,000 |
| **C** |  |  |  |
| DES 6.01 | 1 | 0,500 | 2,000 |
| **Celkový součet** | **2** | **0,500** | **2,000** |

# Sestava záměrů dle data ukončení realizace

|  |  |
| --- | --- |
| **Rok realizace do / Název záměru** | **Počet záměrů** |
| **2020** |  |
| **Čtv1** |  |
| Analýza legislativních předpisů a postupů za účelem zavedení DIA | 1 |
| **Celkový součet** | **1** |

# Náklady a pracnosti

## Přímé výdaje na realizaci záměrů

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Název | Stav | Realizace od | Realizace do | Dílčí cíl | Celkový dopad | Celková náročnost | Gesční úřad záměru | Externí náklady realizace do (mil. Kč) |
| Analýza legislativních předpisů a postupů za účelem zavedení DIA | C | 01.02.2019 | 01.03.2020 | DES 6.01 | 5 | 2 | MZe | 2 |
| Stanovení pravidel pro tvorbu nové legislativy se zohledněním principu DIA |  |  |  | DES 6.01 | 4 | 4 | ÚV |  |
| Kontrola dodržování pravidel komisemi LRV – vyhodnocování dopadů digitální ekonomiky |  |  |  | DES 6.01 | 5 | 3 | ÚV |  |
| Koordinace sektorových regulací ve vztahu k digitální ekonomice, zejména podpora zavádění regulatorních sandbox |  |  |  | DES 6.02 | 5 | 4 | MS |  |
| Celková koordinace a propojení se strategií Česko v digitální Evropě | A | 01.10.2018 | 31.12.2025 | DES 6.03 | 4 | 3 | ÚV |  |
| Zajištění konzistentního přístupu a implementace právních předpisů |  |  |  | DES 6.04 |  |  | LRV |  |
| Navržení zjednodušeného postupu pro přejímání schválených mezinárodních standardů, zejména v oblasti nových technologií – jednoduší přejímání nových technologických postupů apod. |  |  |  | DES 6.05 | 5 | 5 | LRV |  |

## Odhad výdajů na udržitelnost záměrů

Vládní program **Digitální Česko**, strategický průřezový dokument, zastřešuje tři hlavní, do značné míry rozdílné pilíře. Postup naplňování cílů jednotlivých koncepcí bude mít, vzhledem ke specifičnosti koncepcí, rozdílný charakter. Postupy z jednoho z nich nelze aplikovat na zbývající dokumenty, které mají odlišnou povahu. **Koncepce Digitální ekonomika a společnost** (DES), svěřená do gesce Ministerstva průmyslu a obchodu (MPO) má naprosto specifický, vysoce meziresortní a mezioborový charakter.

**Koncepce DES** je komplexním strategickým dokumentem s primárním zaměřením na národní strategie a přesahem na klíčové iniciativy v EU. Navazuje přitom na Akční plán pro společnost 4.0 a další dřívější vládní strategie, stejně jako dokumenty Evropské unie. Jednotlivé Implementační plány Koncepce Digitální ekonomika a společnost, které identifikují zásadní oblasti pro rozvoj digitální ekonomiky, jsou výsledkem meziresortní spolupráce, odborné veřejnosti i zástupců hospodářských a sociálních partnerů.

**Účelem koncepce DES** je zajistit koordinaci agend spadajících do různých oblastí digitální ekonomiky a života společnosti napříč veřejnou správou, hospodářskými a sociálními partnery, akademickou sférou a odbornou veřejností, shrnout a průběžně aktualizovat klíčová opatření vlády na podporu rozvoje digitálního trhu a digitální ekonomiky České republiky v souladu s předpisy EU.

**Základním cílem Implementačních plánů koncepce DES** je prostřednictvím navrhovaných výstupů zvýšit připravenost ČR na digitální ekonomiku, zlepšit transfer výsledků výzkumu do praxe a maximalizovat hospodářský potenciál země. Jednotlivé záměry mohou mít podobu projektu, akčního plánu nebo jiného konkrétního výstupu (služba, systém, regulační akt, analýza, resortní strategie, návrhy legislativy apod.).

**Legislativa podporující všechny aspekty digitální ekonomiky a společnosti je dána legislativním procesem a jednotlivé záměry tohoto cíle z implementačních plánů koncepce DES jsou realizovány primárně v rámci legislativní činnosti a kompetencí jednotlivých resortů, a proto není v současné době možné na centrální úrovni určit ke všem dílčím cílům odhady výdajů na udržitelnost záměrů. Nejsou k dispozici ukazatele sledování nákladů na udržitelnost jednotlivých záměrů ve státní správě.**

## Pracnosti realizace záměrů

Česká republika podporuje iniciativy zaměřené na další ekonomický růst a vytváření příznivého digitálního ekosystému. Hlavním cílem při přípravě Implementačních plánů DES bylo získat jasný a ucelený přehled o klíčových aktivitách relevantních ústředních orgánů státní správy, hospodářských i sociálních partnerů a zástupců byznysu a akademické sféry. Klíčem k úspěchu je efektivní komunikace a spolupráce napříč resorty, podnikovou a vědeckou sférou i odbornou veřejností tak, aby se jasně určily klíčové priority s přímou návazností na programové prohlášení vlády, které jsou mimořádně důležité pro vývoj digitální ekonomiky a zvyšování konkurenceschopnosti ČR.

**Legislativní činnost je dána jasně stanoveným legislativním procesem ukotveným v zákonných normách a pracnost realizace záměrů je dána prostředím a typem dané legislativní normy. Vzhledem k tomu, že každá legislativní změna je doprovázena analýzou RIA, tak není nutné se zaobírat stanovením tohoto ukazatele před samotným zahájením legislativních procesů.**

# Postupy řízení realizace cílů

## Přehled pokrytí dílčích cílů záměry

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Gesční úřad / Název záměru/ Popis záměru | DES 6.01 | Celkový součet |
| Analýza legislativních předpisů a postupů za účelem zavedení DIA | 1 | 1 |
| Analýza stávajících a připravovaných legislativních norem se zaměřením na princip Digitálně přívětivé legislativy a možnost začlenění do e-legislativy |  |  |
| **Celkový součet** | **1** | **1** |

## Přehled záměrů v členění podle gesčních úřadů

|  |  |
| --- | --- |
| Gesční úřad / Název záměru / Spolupracující úřady | Počet záměrů |
| MZe |  |
| Analýza legislativních předpisů a postupů za účelem zavedení DIA | 1 |
| LRV |  |
| Celkový součet | 1 |

# Matice odpovědností

Matice odpovědností není k dispozici.

# Příloha – Přehled záměrů klasifikace A dle cílů

|  |  |
| --- | --- |
| **Gesční úřad / Název záměru / Popis záměru / Výstup záměru** | **Počet záměrů** |
| **ÚV** |  |
| **Celková koordinace a propojení se strategií Česko v digitální Evropě** | **1** |
| Výměna informací prostřednictvím Výboru pro Digitální ekonomiku a společnost a Výboru pro jednotný digitální trh. Koordinace pozic ČR, jak pro jednání na úrovni EU a zároveň národní provedení evropských programů a iniciativ. |  |
| Zajištění úzké konzistentní koordinace a výměna informací s hlavním gestorem pro koncepci Česko v Digitální Evropě (ÚVČR) |  |
| **Celkový součet** | **1** |